三亚市天涯区森林火灾应急预案

（试行）

三亚市天涯区应急管理局

2025年6月

目 录

[一、总则 1](#_Toc1182)

[（一）编制目的 1](#_Toc27708)

[（二）适用范围 1](#_Toc26003)

[（三）编写依据 1](#_Toc27942)

[（四）工作原则 2](#_Toc12058)

[（五）森林火险区区划、森林防火期 3](#_Toc1252)

[（六）森林火灾等级划分 5](#_Toc32642)

[（七）应急预案体系 5](#_Toc28392)

[二、主要任务 6](#_Toc18793)

[（一）组织灭火行动 6](#_Toc11386)

[（二）解救疏散人员 6](#_Toc9592)

[（三）保护重要目标 6](#_Toc9761)

[（四）转移重要物资 6](#_Toc10922)

[（五）维护社会稳定 6](#_Toc27953)

[三、指挥机构与职责 6](#_Toc18984)

[（一）森林防灭火指挥机构 6](#_Toc18120)

[（二）区森防指办公室 8](#_Toc21197)

[（三）区森防指成员单位 9](#_Toc13254)

[（四）现场扑救指挥 12](#_Toc8629)

[（五）村（居）委会机构 16](#_Toc1416)

[（六）专家组 16](#_Toc28828)

[四、应急力量 17](#_Toc19819)

[（一）应急力量组成 17](#_Toc30671)

[（二）应急力量调动 18](#_Toc9563)

[五、监测、预警与信息报告 18](#_Toc2299)

[（一）监测 18](#_Toc516)

[（二）预警 20](#_Toc12576)

[（三）信息报告 22](#_Toc858)

[六、应急响应 23](#_Toc9070)

[（一）响应分级 24](#_Toc7829)

[（二）应急处置 28](#_Toc31718)

[七、后期处置 33](#_Toc5332)

[（一）灾害调查与评估 33](#_Toc8157)

[（二）火灾案件查处 33](#_Toc1019)

[（三）工作总结 33](#_Toc29665)

[（四） 保险理赔 34](#_Toc2973)

[（五）生态恢复 34](#_Toc6548)

[（六）责任与奖惩 34](#_Toc3547)

[八、应急保障 35](#_Toc15727)

[（一）通信与信息保障 35](#_Toc5288)

[（二）应急物资储备保障 35](#_Toc31630)

[（三）应急队伍保障 36](#_Toc26073)

[（四）交通运输保障 37](#_Toc23542)

[（五）医疗卫生保障 37](#_Toc25816)

[（六）治安保障 38](#_Toc10739)

[（七）经费保障 38](#_Toc5898)

[（八）社会动员保障 39](#_Toc18306)

[（九）避难场地保障 39](#_Toc2068)

[九、预案管理 39](#_Toc25823)

[（一）宣教培训 39](#_Toc30123)

[（二）预案演练 40](#_Toc1455)

[（三）预案修订与评估 40](#_Toc9882)

[十、附则 40](#_Toc18533)

[（一）名称解释 40](#_Toc12051)

[（二）实施与解释 41](#_Toc18890)

[十一、附件 41](#_Toc13461)

[附件1 天涯区森林火险等级分布图 43](#_Toc3540)

[附件2 天涯森林消防水域分布图 44](#_Toc5606)

[附件3 天涯区森林火灾组织序列图 45](#_Toc24627)

[附件4 天涯区森林火灾应急处置流程图 46](#_Toc16369)

[附件5 天涯区森林火灾应急物资调查 47](#_Toc29240)

[附件6 森林防灭火应急救援人员联系方式 59](#_Toc32396)

[附件7 三亚市应急管理专家库（森林火灾） 63](#_Toc26885)

[附件8 森林火灾扑救组织指挥要点 66](#_Toc20590)

[附件9 森林火灾扑救战略、战术、战法 75](#_Toc26148)

三亚市天涯区森林火灾应急预案

# 一、总则

## （一）编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾和应急救援等应急管理重要论述精神，建立健全森林防灭火应急指挥机制，规范应急处置工作程序，依法有力有序有效实施森林火灾应急救援工作。力争做到“扑明火、打火头、开隔离、清火线、守火场”，有力开展“解救、转移、疏散、安置受威胁群众”，保护“民生、重大危险源和重要军事目标”，组织“抢救、运送、转移重要物资”，最大程度地减少森林火灾及其造成的人员伤亡和财产损失，保护森林资源，维护生态安全和社会稳定。

## （二）适用范围

本预案适用于三亚市天涯区域内（市区除外）发生的森林火灾应对和处置工作。

超出天涯区人民政府处置能力或范围时，参照三亚市森林火灾应急预案，经区委、区政府领导统筹后，上报三亚市应急指挥机构，由三亚市应急管理部门及其相关部门组织处置。

## （三）编写依据

依据《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国突发事件应对法》《森林防火条例》《国家突发事件总体应急预案》《国家森林草原火灾应急预案》《全国森林火险区划等级》《森林消防队伍建设和管理规范》《海南省森林防火条例》《海南省人民政府突发公共事件总体应急预案》《三亚市突发事件总体应急预案》《三亚市森林火灾应急预案》《三亚市天涯区突发事件总体预案》等法律法规及规范性文件。

## （四）工作原则

**1、人民至上、生命至上。**处置森林火灾时，始终把人民生命财产安全作为首要任务，切实保护人民群众生命财产和林区公共设施的安全，坚持预防与应急处置相结合，把森林火灾造成的损失降到最低限度。

**2、统一指挥，协同作战。**在区委、区政府的统一领导下，由区森防指统一组织指挥和协调本区森林火灾的预防和处置工作。森林防灭火工作中涉及的相关部门，应各司其职，尽职尽责，组织动员社会力量参与，形成协同联动的应急指挥机制。参加防灭火的所有单位和个人必须服从指挥机构的统一指挥。

**3、先期处置、快速反应。**森林火灾尤其是重大、特大火灾时，先期处置和快速应急反应非常重要，坚持“关口前移、重心下沉”的预防思想，实现突发事件“信息传递快、动作反应快、处置行动快”的应急处置目标。

**4、以专为主，安全扑火。**组织扑火应以专业森林消防队伍和半专业森林消防队伍力量为主，其他扑火力量为辅。坚持“以人为本”，重点保障扑火人员安全，以及人民群众生命财产、居民地和重要设施的安全。

实行人民政府行政首长负责制，森林火灾发生后，区人民政府及其有关部门立即按照任务分工和相关预案开展一般、较大森林火灾处置；本行政区域发生重大、特别重大森林火灾在省、市应急救援到达前，开展森林火灾先期处置，并全力配备省、市级前线指挥部扑灭火工作。

## （五）森林火险区区划、森林防火期

**1、森林火险区区划**

本行政区域内所有的有林地（含灌木林地）及林缘100米范围内均划定为森林防火区；参照《全国森林火险区划等级》（IY1063-2008）中火险等级区划技术要求和三亚市森林火灾评估结果，将全区划为三级森林火险等级，Ⅰ级为重点火险区，Ⅱ、Ⅲ级为一般火险区，为森林火灾扑救安排防火力量和设施配备等措施的规划提供科学防火、扑火的依据。等级划分的主要特征和等级区域具体为：

**I级火险区：**主要分布在重点景区，抱龙森林公园，高铁、高速沿线，沿海防护林及西部沿海木麻黄林、山区杂草的地段；主要墓地及周边，居民点、道路附近等人为活动强烈的地段。同时隶属海南省抱龙林场部分区域在我区行政辖区范围内，应将其列入我区森林火险区区划范围内。

火源情况：一是重点风景名胜区、市区、居民点、交通设施周边，人为活动频繁，火灾隐患始终存在。二是墓地中扫墓烧纸和燃放鞭炮易引发森林火灾。三是沿海木麻黄林林下枯枝落叶较多，林下可燃物载量明显高于其他林分。该区域生态安全极其重要，地理区位特别敏感，一旦发生火灾，将会产生重大影响，造成不可弥补的损失。

区划范围：天涯海角风景区（黑土村）、西岛旅游景区、天行森林公园等重点风景名胜区。沿海木麻黄林和山区杂草地，三亚市区、居民点、各级道路和重要交通设施周边。

**Ⅱ级火险区：**主要分布在芒果、槟榔等经济林地段，以及海拔较高北部山区。

火源情况：一是以芒果和槟榔为主的经济林，林下植被较少森林燃烧性低，但人为活动频繁，林区人为活动有生产和生活用火。二是海拔较高北部山区以天然次生阔叶林为主，林分质量好区域内居民较为分散，偶有违法用火现象。

区划范围：分布于天涯区各村（居）委会。

**Ⅲ级火险区：**主要分布在河流、水库周边。

火源情况：该类型区域河流、水库可阻碍森林火灾蔓延，同时也能为灭火提供水源，同时林分湿度较大，不易起火。

区划范围：分布于宁远河、三亚河、汤他水、冲会河、大兵河、桃源河、六罗水等河流，以及水源池水库、福万水库、汤他水库、区间水库、岭渣水库等水库周边。

注：天涯辖区内抱龙林场为国有林场，由省级单位直接管理。

**2、森林防火期**

每年12月1日至次年5月31日为森林防火期，其中3月1日至5月31日为森林高火险期。

## （六）森林火灾等级划分

按照受灾森林面积、伤亡人数和直接经济损失，森林火灾分为一般（Ⅳ级）、较大（Ⅲ级）、重大（Ⅱ级）和特别重大（Ⅰ级）四个等级。

**1、一般（Ⅳ级）森林火灾**：受害森林面积在1公顷以下或者其他林地起火的，或者死亡1人以上3人以下的，或者重伤1人以上10人以下的。

**2、较大（Ⅲ级）森林火灾：**受害森林面积在1公顷以上100公顷以下的，或者死亡3人以上10人以下的，或者重伤10人以上50人以下的。

**3、重大（Ⅱ级）森林火灾：**受害森林面积在100公顷以上1000公顷以下的，或者死亡10人以上30人以下的，或者重伤50人以上100人以下的。

**4、特别重大（Ⅰ级）森林火灾：**受害森林面积在1000公顷以上的，或者死亡30人以上的，或者重伤100人以上的。

## （七）应急预案体系

1、天涯区森林火灾应急预案，即本预案，对接《三亚市森林火灾应急预案》《三亚市天涯区突发事件总体应急预案》。

2、天涯区森防指成员单位制定森林防灭火内部工作方案。

3、各责任单位森林火灾应急处置方案，包括各村（居）委会、林场、景区等单位防灾救灾有关应急预案和与森林防灭火有关工作方案。

# 二、主要任务

## （一）组织灭火行动

科学运用各种手段组织扑灭明火、开挖（设置）隔离带、清理火线、看守火场，严防次生灾害发生。

## （二）解救疏散人员

组织开展解救、转移、疏散受威胁群众并及时进行妥善安置和必要的医疗救治。

## （三）保护重要目标

保护民生、重要军事、危险化学品重大危险源等重要目标。重要设施目标是指林区内和靠近林缘的油库、加油站、军事设施、液化气站、易燃化学品仓库、供变电站、油气管线等地面设施；天然原始林区、自然保护区、居民区等。

## （四）转移重要物资

组织抢救、运送、转移重要物资。

## （五）维护社会稳定

加强火灾发生地区的社会治安工作，严密防范违法犯罪行为，加强重点目标守卫和治安巡逻，维护火灾发生地区社会秩序稳定。

# 三、指挥机构与职责

## （一）森林防灭火指挥机构

三亚市天涯区森林防灭火指挥机构（以下简称区森防指）由三亚市天涯区防灾减灾救灾和安全生产委员会森林火灾专项工作组担任，在区委、区政府领导下，负责组织、协调和指导全区森林防灭火工作。

区森防指总指挥由分管应急工作的副区长担任（发生较大以上森林火灾时，由区长担任），兼任现场总指挥。

区森防指常务副总指挥由分管农业农村工作的副区长担任，兼任现场副总指挥。

区森防指副指挥长由分管公安工作的副区长、配合常务副区长的调研员、市综合行政执法局天涯分局局长、区人民武装部部长、区应急管理局局长、区水务林业局局长、区消防救援大队（区消防救援局）大队长担任，区应急管理局局长兼任现场指挥。

成员为区应急管理局、区水务林业局、区消防救援大队（区消防救援局）、市公安局天涯分局、区发展和改革委员会、市综合行政执法局天涯分局、区财政局、区交通运输局、区民政局、区卫生健康委员会、区教育局、区旅游和文化广电体育局、市自然资源和规划局天涯分局、市供电局天涯供电所、区人民武装部、区城市运行综合服务中心、各涉林村（居）委会。

**主要职责：**

1、研究部署区域森林防灭火工作。

2、指导协调重大森林火灾及其他需要区森防指响应处置的火灾扑救工作。

3、监督检查各有关部门贯彻执行市委、市政府和区委、区政府关于森林防灭火工作的决策部署以及其他重大事项的落实情况。

4、组织指导有关森林火灾的调查评估处理和挂牌督办工作。

5、完成区委、区政府交办的其他森林防灭火工作。

## （二）区森防指办公室

区森防指下设办公室，办公室设在区应急管理局，办公室主任由区应急管理局局长担任，区应急管理局分管领导担任指挥部办公室副主任。主要承担指挥部日常管理工作。

主要职责：

1、落实市委、市政府、区委、区政府关于森林防灭火工作的各项决策部署和工作要求。

2、负责区森林防灭火工作综合协调、组织工作，协调解决区森林防灭火工作中的重要问题和成员单位提出的重要事项。

3、组织实施区森林防灭火工作督查、约谈等工作，组织一般森林火灾调查评估处理和查处挂牌督办工作。

4、负责接收、汇总、分析重要森林火灾信息，根据突发性气象和重点森林防火时段（春节、清明节、劳动节、国庆节、冬至等）及时发布预警信息。

5、按照总指挥、副总指挥要求，协调、指导各成员单位组织扑救森林火灾。

6、负责区森防指成员单位的日常协调联络工作。

7、承办区森防指交办的其他事项。

## （三）区森防指成员单位

**区应急管理局：**参与森林防火重大决策的研究与制定；健全完善森林防灭火工作责任体系和责任制考评办法，负责区森林防灭火工作的监督和管理，承担区森防指的日常工作；组织编制《三亚市天涯区森林火灾应急预案》，并组织开展森林火灾演练、森林防火半专业队伍培训等相关工作；开展森林火情监测预警工作，健全完善森林防灭火应急值守和火情报告制度；根据市林业和气象等部门的预警信息，发布森林火险、火灾信息；组织、指导、协调区森林火灾防控工作，组织应急联动单位进行即时先期应急处置；协助做好受灾群众安置和生活救助工作。

**区水务林业局：**参与森林防火重大决策的研究与制定；组织、指导开展辖区内森林防火巡护、火源管理、防火设施建设和火情早期处理等工作；建立健全护林员的管理和考评机制，督促做好护林防火工作；负责区森林防火半专业队训练、日常管理和指导工作；协助应急部门做好森林火灾预警监测、应急处置和火灾调查工作；协助公安部门做好起火点、起火原因的评估认定和森林火灾损失评估，指导涉及森林火灾的行政案件查处工作；组织指导全区范围内林场林区开展防灭火宣传教育、监测预警、督促检查等工作。

**区消防救援大队（区消防救援局）：**抓好消防队伍扑救森林火灾的日常训练；在区森防指的统一指挥调度下，配合区应急管理局参与处置森林火灾扑救工作。

**市公安局森林分局：**参与森林防灭火重大决策研究；积极参与森林防灭火工作，协助做好灾区的治安管理、安全保卫、火场交通管制工作；负责火案侦破工作，预防和打击各种违法用火活动；负责协调治安交管部门参加火灾扑救，做好灾区治安管理、安全保卫和火场交通管制；协助做好森林消防特种装备登记、入户挂牌和年审管理；负责森林火灾刑事案件的立案侦查、起诉。

**区发展和改革委员会：**负责协调各通信企业做好森林防灭火通信畅通保障工作。

**市综合行政执法局天涯分局：**负责对违反森林防火有关法律法规的违法行为依法实施行政处罚，对涉嫌犯罪的依法移送公安机关查处。根据工作需要，配合主管部门开展执法检查，及时受理相关部门移送的违法线索，并将案件查处情况及时反馈主管部门。

**区财政局：**负责将区森林防灭火经费纳入区级年度预算，根据财力情况和森林防灭火的需要，统筹安排森林防火经费预算和资金监督管理，对森林火灾预防和扑救所需经费给予优先安排和保障到位。

**区交通运输局：**指导灾区道路抢通抢修；协助抢险救灾物资、救灾装备以及基本生活物资等交通应急保障工作。

**区民政局：**负责本系统行业管理单位的森林防灭火工作，落实防灭火措施；协助各农场、村（居）委会有计划地在公墓周围营建防火隔离带，做好公墓森林防灭火工作；负责灾后困难群众基本生活救助工作，保障辖区内因受灾身故人员的殡葬服务。

**区卫生健康委员会：**负责指导重点林区医院（医务室）制定对伤员的抢救预案，配备必要的救护药械，组织对医务人员进行有关森林火灾现场急救的基础知识和技术培训。

**区教育局：**指导全区中、小学校开展森林防灭火的教育工作，组织学生积极参与森林防灭火宣传活动。

**区旅游和文化广电体育局：**协助消防部门指导风景名胜区制定森林防灭火设施建设规划，组织和指导旅游行业做好森林防灭火工作，监督旅游景区设置森林防灭火宣传设施，配合森林防灭火部门检查旅游景区的森林防灭火工作；指导景区通过广播、电视等新闻媒体积极配合做好森林防灭火宣传工作，在重要节假日播放森林防灭火公益性广告，报道森林防灭火工作中的先进典型事例和火灾案例；在天气预报时段内播放气象部门发布的森林火险预警信息。

**市自然资源和规划局天涯分局：**负责在相关国土规划中落实森林防灭火法规、标准；统筹利用地理信息资源和手段，为森林防灭火提供应急测绘保障。

**三亚供电局天涯供电所：**负责设置固定所属电力设施安全警示标志，做好穿越林区公司所属电力线路引发森林火灾的预防工作，并配合开展扑救工作；保障森林火灾防灭火的视频监控、指挥调度、扑火设施等电力供应。

**区城市运行综合服务中心：**协助、协调相关部门参与森林抢险救灾、灾情报送、指挥、调度工作。

**区人民武装部：**协调民兵作为森林火灾的应急队伍，在区森防指领导下，开展抢险救灾工作。

**其他成员及责任主体：**各涉及森林防灭火的村（居）委会、天涯海角风景区、西岛旅游景区、天行森林公园做好辖区内森林防灭火的预防和扑救等各项工作，负责接警、报警、处置，组织指挥扑救发生在本区域内的受害森林面积较小的一般森林火灾。

## （四）现场扑救指挥

**1、现场指挥部**

发生一般、辖区内火灾、自身力量可以完成扑救的森林火灾扑救工作时，由区森防指负责指挥，成立现场指挥部，由总指挥或副总指挥任现场指挥长，负责森林火灾现场应急处置工作。根据森林火灾应急救助工作实际，结合天涯区相关部门职责分工，设置了综合协调组、抢险救援组、医疗卫生组、火灾监测组、通信保障组、交通保障组、灾情评估组、群众转移组、火灾调查和社会治安组、宣传报道组等10个工作组。

（1）综合协调组：由区应急管理局牵头，区水务林业局、市公安局天涯分局、区发展和改革委员会、区民政局、区交通运输局等相关部门和单位参加。

主要职责：传达区委、区政府的指示精神，密切跟踪汇总森林火情和扑救进展，及时向市森林防灭火指挥部报告，并通报区森防指成员单位；综合协调内部日常事务；协调各组工作，统筹做好交通、医疗、通信、电力、油料地理信息等扑火救灾保障和人员疏散、现场秩序管理，为抢险救援组协调落实增援力量、装备和后勤保障等工作；建立军地协同对接渠道，协调军队力量参加抢险救援。

（2）救援抢险组：由区应急管理局牵头，区水务林业局、区森林防火半专业队伍、区消防救援大队（区消防救援局）、区人民武装部、各村（居）委会、各涉及森林火灾企业等相关部门和单位参加。

主要职责：掌握火场动态，指导灾区制定现场抢险救援方案和组织实施工作；根据灾情变化，向现场指挥部报告火场情况，适时提出调整抢险救援力量的建议；协调调度应急救援队伍和物资参加抢险救援救灾；指导社会救援力量参与抢险救援，做好火场清理看守；组织协调现场应急处置有关工作。

（3）医疗卫生组：由区卫生健康委员会牵头，全区医疗卫生机构参加。

主要职责：组织指导灾区医疗救助和卫生防疫工作；统筹协调医疗救护队伍和医疗器械、药品支援灾区；组织指导灾区做好伤亡统计和转运救治伤员；指导灾区、安置点饮用水源和食品检查、监测，防范和控制各种传染病等疫情的暴发流行；协调做好现场指挥部在灾区时的医疗保障工作。

（4）火情监测组：由区应急管理局牵头，区水务林业局、市自然资源和规划局天涯分局、市公安局天涯分局等相关部门和单位参加。

主要职责：组织火灾风险监测，指导次生衍生灾害防范；调度相关技术力量和设备，监视灾情发展；指导灾害防御和灾害隐患的监测预警。

1. 通信保障组：由区发展和改革委员会牵头，区应急管理局、三大移动通信运营商三亚市分公司等相关部门和单位参加。

主要职责：协调做好灾区的通信和信息化组网；协助建立灾害现场指挥机构、应急救援队伍与现场指挥部以及其他指挥机构之间的通信联络；协助修复受损通信设施，恢复灾区通信。

（6）交通保障组：由区交通运输局牵头，市交警支队天涯大队、市公安局天涯分局等相关部门和单位参加。

主要职责：统筹做好应急救援力量赴灾区和撤离时的交通保障工作；指导灾区道路抢通抢修；协调抢险救灾物资、救援装备以及基本生活物资等交通应急通行保障。

（7）灾情评估组：由区水务林业局牵头，区应急管理局、区消防救援大队（区消防救援局）等相关部门和单位参加。

主要职责：指导开展灾情调查和灾时跟踪评估，为抢险救灾决策提供信息支持；组织灾害评估，参与制定救援救灾方案。

（8）群众转移组：由区人民政府牵头，区发展和改革委员会、区财政局、区民政局、区交通运输局、区教育局、区旅游和文化广电体育局等相关部门和单位参加。

主要职责：制定受灾群众救助工作方案；下拨救灾款物并指导发放；统筹灾区生活必需品市场供应，指导灾区油、电、气等重要基础设施的抢修，指导做好受灾群众紧急转移安置、过渡期救助和因灾遇难人员家属抚慰等工作；组织援助捐赠接收等工作。

（9）火灾调查和社会治安组：由市公安局天涯分局牵头，相关部门和单位参加。

主要职责：负责火灾原因调查、火场周边警戒，指导协助灾区加强现场管控和治安管理工作；维护社会治安和道路交通秩序，预防和处置群体事件，维护社会稳定；协调做好指挥部在灾区时的安全保卫工作。

（10）宣传报道组：由区森防指牵头，三亚市天涯区委宣传部、区应急管理局、区旅游和文化广电体育局等部门和单位参加。

主要职责：统筹新闻宣传报道工作；指导做好现场发布会和新闻媒体服务管理；组织开展舆情监测研判，加强舆情管控，指导做好科普宣传。

**2、现场指挥原则**

（1）各涉林村（居）委会、景区、林场森林防灭火指挥机构根据工作需要，在森林火灾现场成立现场指挥部，根据任务变化和救援力量规模，相应提高指挥等级，参加前方扑火的责任单位和个人要服从现场指挥部的统一指挥。

（2）森林火灾事故有扩大趋势，或发生较大、跨区火灾、自身扑火力量难以完成扑救，需要市级森林防火力量增援时，及时上报市级森林防灭火指挥部，由市森林防灭火指挥部统一指挥，区现场救援队伍全力配合。

（3）扑救森林火灾时，首先调动有统一森林防火着装和安全防护设备的森林防火半专业队伍、区消防救援大队（区消防救援局）、军队等扑救力量，其次动员具有扑火常识且经过专业培训的护林员、林区职工、机关干部、乡镇干部、社会救援队和当地群众等非专业力量，协助清理火场、看守火场和后勤保障工作，原则上不组织群众参与森林火灾扑救。

（4）区级专业或半专业森林消防队伍执行森林火灾扑救任务，接受火灾区森防指的指挥；执行跨区界森林火灾扑救任务的，接受市森防指统一指挥。

（5）军队执行森林火灾扑救任务时，对应接受区森林防灭火指挥机构统一领导，部队行动按照军队指挥关系和指挥权限组织实施。

## （五）村（居）委会机构

主要由涉林村（居）委会组成的应急救援队。负责排查、上报森林防火风险隐患；组织森林防灭火应急知识培训宣传；传达森林防灭火预防预警信息，组织群众自救互救等。

## （六）专家组

根据工作需要，依托海南省、三亚市应急管理部门的专家库，建立森林防灭火专家组，对森林火灾的预防、科学灭火组织指挥、力量调动使用、灭火措施、火灾调查评估等提出咨询意见。

# 四、应急力量

## （一）应急力量组成

扑救森林火灾以区森林防火半专业队伍、区消防救援大队（区消防救援局）、林业护林员等受过专业培训的扑火力量为主，区人武部民兵、军队支援力量为辅，社会专业应急力量为补充。必要时可动员属地林区职工、机关干部、乡镇干部、社会救援队伍、退役军人和当地群众等力量协助扑救工作。不得动员未经专业训练以及残疾人、孕妇和未成年人等其他不适宜参加森林火灾扑救的人员参加扑救工作。

区森林防火半专业队伍是保护森林资源、生态安全和应急救援的重要力量，区政府组建30人的半专业队伍，由区水务林业局负责统一管理、训练，主要工作任务是预防、控制和扑灭森林火灾。

1、在森林火灾高风险期巡逻和检查，及时发现并消除火灾隐患，对进入林区的人员进行宣传教育，告知火源管控要求，增强人们的防火意识。

2、严格管控火源，及时制止森林防火期内携带易燃物品进入林区，在林区内吸烟、烧烤等行为。

3、发生森林火灾时，在现场指挥下开展火灾扑救工作，火灾扑灭后，对火场进行清理和处置，防止死灰复燃。

## （二）应急力量调动

根据森林火灾应对需要，应优先调动天涯区扑火力量，其他行政区和市级扑火力量作为增援力量。

调动市消防救援支队增援扑火时，由区森防指向市森林防灭火指挥部提出请求，市森林防灭火指挥部根据火场态势和扑火工作需要批准实施。

调动解放军、武警部队执行扑火任务，由区森防指向市森林防灭火指挥部提出申请，由市森林防灭火指挥部向上级有关部门提出兵力需求。

# 五、监测、预警与信息报告

## （一）监测

**1、火险期监测**

在森林火险期内（每年12月1日至次年5月31日），区森防指办公室应每天从“中国森林防火网”和市气象部门搜集相关气象信息，出现《中华人民共和国气象行业标准（QX/T77-2007）-森林火险气象等级》规定的四、五级火险天气时，通报区应急管理局，区森林防火半专业队伍待命，利用防火瞭望台、视频监控系统进行火场火情监视，及时发现火点。时刻关注市气象局负责森林防火气象监测和预报，及时向区森防指提供天气预报。

**2、重要节假日监测**

在清明、重阳、冬至等特殊节假日，森林火灾风险较大，区森防指办公室应在当天组织区森林防火半专业队伍、护林员、涉林村（居）委会、开展重点区域巡查，监测火情，做到早发现、早报告、早研判、早处置、早解决。

3、**重点区域监测**

（1）高危险区域。高危火险区域是指发生林火后，林火蔓延速度快，容易形成急进地表火和树冠火，具备形成特别重大森林火灾自然条件的区域。该区域或是森林分布集中连片的高海拔山地和大面积人工林，或是大草塘沟较多的低山丘陵，林内外可燃物载量大，周围阻隔系统比较薄弱，又处于交通不便的偏远深山区，扑火队伍短时间内达到和控制火场条件有限，首次扑救成功率较低，火场面积极易超过1平方公里，受害森林面积极易达到100公顷以上。天涯区高危险区域：天行森林公园、抱龙森林公园。

（2）高保护价值森林。根据《海南省重点生态公益林区划界定实施细则》，高保护价值森林是指生态区位极为重要或生态状况极为脆弱，对国土生态安全、生物多样性保护和经济社会可持续发展具有重要作用以提供森林生态和社会服务产品为主要经营目的的重点防护林和特种用途林。如：天然林、自然保护区、海防林、母树林等。天涯区高保护价值区域：天行森林公园、抱龙森林公园。

（3）森林景区。森林景区是指森林区内和靠近林缘存在对外开放的旅游景区（景点）、由于旅游景区人员密集，发生森林火灾，容易导致严重的人员伤亡事故。天涯区森林景区：天涯海角文化游览景区、西岛旅游景区。

重点区域设置森林防灭火机构，必要时配备森林防火半专业队员、护林员，定期开展火灾隐患排查工作，及时消除火灾隐患。

**4、日常预防**

区森防指实行重大问题集中讨论制度，会议由指挥长或副指挥长召集并主持，区森防指各区森防指成员参加，研究讨论区森林防灭火工作形势和重点工作进展情况。

## （二）预警

**1、预警分级**

按照国家统一标准，森林火险等级、火灾行为特征和可能造成的危害程度，将森林火险预警级别划分为四个等级，由低到高依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示。森林火险等级为Ⅰ级（火险级或无火险级）时不发布预警。

（1）蓝色预警信号表示有效期内森林火险等级为Ⅱ级（较低火险级或弱火险级），林内可燃物可点燃，可蔓延。

（2）黄色预警信号表示有效期内森林火险等级为Ⅲ级（中等火险级），林内可燃物较易点燃，较易蔓延。

（3）橙色预警信号表示有效期内森林火险达到Ⅳ级（高火险级），林内可燃物易点燃，易形成强烈火势并快速蔓延。

（4）红色预警信号表示有效期内森林火险达到V级（最高火险级或特大火险级），林内可燃物极易点燃，且极易迅猛蔓延。

**2、预警发布**

由区应急管理局组织，当预测未来连续3天以上出现Ⅱ至V级森林火险等级时，与区水务林业局加强会商，依据前期天气、物候、火源和火灾历史资料等信息，分析森林火险形势制作长期趋势预测（季、月、周）森林火险预报、节假日（重点时段）等森林火险预警信息，利用广播电视、网站和手机短信等媒介向涉险区域相关部门和社会公众进行传播。红色、橙色预警由区人民政府发布，黄色和蓝色预警信息由区森防指对外发布。

**3、预警响应**

当发布蓝色、黄色预警信息后，区森防指办公室密切关注天气情况和森林火险预警变化，加强森林防火巡护、卫星林火监测和睛望监测，做好预警信息发布和森林防火宣传工作，加强火源管理，落实防火装备、物资等各项扑火准备，村（居）应急救援人员、护林员、区森林防火半专业队伍等进入待命状态。

当发布橙色、红色预警信息后，区人民政府在蓝色、黄色预警响应措施的基础上，进一步加强野外火源管理，开展森林防火检查，加大预警信息播报频度，做好物资调拨准备。区森林防火半专业队伍、区消防救援大队（区消防救援局）对力量部署进行必要调整，视情靠前驻防。

区应急管理局视情对森林防灭火工作进行督促和指导。

**4、预警升级与解除**

区森防指根据森林火灾发生在敏感地区、敏感时间、受害森林资源损失程度、经济和社会影响程度，由低到高依次用蓝色、黄色、橙色和红色表示启动或解除区森林火灾预警级别。

当森林火灾风险已经解除，及时解除警报，终止预警期，解除已经采取的有关措施；当已发生森林火灾，终止预警，直接转入应急救援程序。

## （三）信息报告

**1、火险报告**

（1）护林员、任何公民和组织一旦发现森林火灾隐患或火情，均可以通过电话、传真、手机短信等渠道向区水务林业局、区应急管理部门报告。火情比较严重的可直接向市森林防灭火指挥部或市应急管理局报告。

（2）实行高森林火险期（3月1日至5月31日）和重要节假日、特殊时段森林火灾日报告制度。天行森林公园、天涯海角文化游览景区、西岛旅游景区等重点区域每日16:00向区森防指办公室报告当日本地森林防火情况，区森防指办公室16:00向市森防指办公室报告当日本地森林防火情况。

**2、火情报告**

森林火灾信息实行“有火必报、逐级上报、归口上报”制度，当发生森林火灾时，村（居）委会、林场、景区等应及时将火场相关信息报告给区森防指办公室，区森防指办公室接到火情报告后，立即派人到现场核实，出现以下情况，按照《森林草原火灾信息报送办法》有关规定自下至上逐级报告。

（1）受害森林面积1公顷以上。

（2）发生在自然保护区、风景名胜区和森林公园、重点生态公益林区。

（3）威胁村庄、居民区和重要设施的。

（4）造成人员死亡或者重伤的。

（5）区域交界处发生危险性较大的。

（6）市界周边发生的。

（7）需要市森林防灭火指挥部办公室协调支援的。

（8）其他应当报告的。

区森防指办公室应在接报后，15分钟内向区森防指和市森防指办公室电话报告，30分钟内将火灾情况书面材料上报区森防指和市森防指办公室。

报告内容包括：起火时间、起火地点（起火单位、地名和经纬度）、起火原因、火情态势（火线长度、火势强度、发展方向、蔓延趋势，是否威胁重要目标、控制程度等）、扑火人员（专业/半专业森林防火队伍、武警、民兵）、扑火装备、扑救情况、损失情况（人员伤亡、财产损失、过火面积、受害森林面积等）、地形地貌（平原、丘陵、盆地、山地、高山）、可燃物（林相、树种、植被、可燃物载量等）、重要目标（文物古迹、风景名胜区、自然保护区、居民区、军事设施、油料燃料库（罐）、化学品、易燃易爆危险品等）、火场天气（风力、风向、气温、湿度、有无降雨等）、水源（湖泊、河流、水库、储水池）等。

# 六、应急响应

## （一）响应分级

根据森林火灾影响范围、危害程度、火场发展态势和当地灭火情况等，结合天涯区应急管理情况，将森林火灾应急响应分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级3个等级。按照分级响应的原则，及时调整扑火组织机构和力量。火灾发生后，责任单位、村（居）委会、巡护人员和林业生态护林员要第一时间采取措施，做到“打早、打小、打了”。

先期处置阶段以责任单位、村（居）、巡护人员和林业生态护林员为主，第一时间采取灭火措施，做到“打早、打小、打了”；初判达到Ⅲ级响应森林火灾，由区森防指办公室负责指挥；初判达到Ⅱ级响应森林火灾，由区森防指负责指挥，或视情况上报市级森林防灭火指挥部；初判达到I级响应森林火灾由市级森林防灭火指挥部负责指挥，必要时可提级指挥。

**1、初期处置**

森林火灾发生后，发生地村（居）委会、林场、景区等应立即启动应急预案进行先期处置，疏散森林火灾现场周边无关人员，对现场情况进行研判，采取有效措施控制事态发展，组织开展先期处置工作，并立即向区应急管理局、区水务林业局及有关部门进行报告。

**2、Ⅲ级应急处置**

（1）启动条件。符合下述条件之一时，区森防指启动应急响应：

①森林火灾过火面积达到1公顷以内。

②发生森林火灾，持续燃烧时间1小时内无法控制的。

（2）启动程序。火灾发生后，区森防指办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，向区森防指提出Ⅳ级应急响应的建议，由区森防指办公室主任决定启动Ⅲ级应急响应。

（3）响应措施

①火灾发生地的村（居）委会、林场、责任单位立即启动森林火灾应急处置方案，组织人员进行疏散、火场隔离带开辟、火灾扑救等。

②区森防指办公室及时调度、了解森林火灾最新情况，组织火灾连线、视频会商调度，研究火灾扑救措施；根据需要派出工作组赶赴火场，协调、指导火灾扑救工作。

③区森防指根据需要，立即组织调动区森林防火半专业队伍、区消防救援大队（区消防救援局）实施增援扑火。

④预判在1小时尚无法有效控制的，区森防指总指挥必须立即前往现场组织处置。区森防指领导赶赴火场组织指挥，迅速调集周边单位队伍赶赴增援灭火，并立即上报市森林防灭火指挥部办公室，请求支援。

（4）应急响应终止。森林火灾得到有效控制后，由区森防指办公室主任决定终止Ⅲ级应急响应。

**3、Ⅱ级应急处置**

1. 启动条件。符合下述条件之一时，区森防指启动Ⅱ级应急响应：

①森林火灾过火面积达到1公顷以上，3公顷以下。

②火场持续2小时仍未得到有效控制的。

③发生2人重伤，仍未得到有效控制的。

④可能威胁村庄、居民区和重要设施的。

⑤威胁自然保护地、国有林场、重点林区危险性大的。

⑥发生跨区级行政区域危险性大的。

⑦需要市森林防灭火指挥部办公室协调支援的。

（2）启动程序。火灾发生后，区森防指办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，向区森防指提出启动Ⅱ级应急响应建议，由区森防指总指挥启动Ⅱ级应急响应。

（3）响应措施。由区森防指总指挥任扑火总指挥，统一组织、指挥火灾扑救工作。

①区森防指办公室立即向市森林防灭火指挥部办公室报告火情、火灾扑救进展情况和增援请求。

②区森防指设立综合协调、抢险救援、医疗救助和火情监测、通信保障、交通保障、社会治安等工作组，组织实施火灾扑救相关工作。

③向上级单位报告，协调调派解放军、武警、公安、预备役部队等参加火灾扑救工作。

④区森防指总指挥率领有关成员单位领导赶赴火场第一线，成立区森防指扑火现场总指挥部，组织林区林场、责任单位、护林员、区森林防火半专业队伍、区消防大队参加扑火。

⑤预判在2小时尚无法有效控制的，立即上报市森林防灭火指挥办公室，建议启动市级应急响应。

（4）应急响应终止。森林火灾得到有效控制后，由区森防指总指挥决定终止Ⅱ级应急响应。

**4、I级应急处置**

（1）启动条件。符合下列条件之一时，启动I级应急响应：

①森林火灾过火面积达到3公顷以上的。

②火场持续3小时仍未得到有效控制的。

③发生1人以上3人以下死亡，或3人以上10人以下重伤仍未得到有效控制的。

④威胁或烧毁村庄、居民区和重要设施的。

⑤自然保护地、国有林场、重点林区发生较大以上森林火灾。

⑥在邻市周边发生危险性大的

⑦国土安全和社会稳定可能受到威胁，经济和有关行业可能遭受损失的。

⑧需要省森林防灭火指挥部办公室协调支援的。

（2）启动程序。火灾发生后，区森防指办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，向区森防指提出启动I级应急响应建议，由区森防指总指挥启动I级应急响应。

（3）响应措施

①区森防指立即向市森林防灭火指挥部总指挥报告火灾处置情况，进入应急状态启动相关程序，向各成员单位发出启动预案指令，成员单位按职责做好应急处置准备工作，相关负责同志到市森林防灭火指挥部开展工作。

②在市森林防灭火队伍到达之前，组织林区林场、责任单位、护林员、区森林防火半专业队伍、区消防大队参加扑火。

（4）应急响应终止。森林火灾得到有效控制后，由市森林防灭火指挥部总指挥或区政府主要领导决定终止I级应急响应。

## （二）应急处置

**1、处置原则**

（1）安全第一，生命至上。保证人员安全，避免群众伤亡和扑救林火人员伤亡；保证居住地和重要设施安全；保证重要森林资源安全，尽量减少损失。现场指挥分析地理环境和火场态势，在灭火队伍行进、驻地选择和灭火作战时，不得从上山火的火头上方自上而下进入火场，不得从顺风侧坡火的下方进入火场，不得从山上往山下扑打上山火，不得在山腰直接拦截或开隔离带拦截上山火，不得在中午时段实施以火攻火。坚持在无可燃物或可燃物已充分燃烧的火烧迹地上进行休整，不要在即将发生山火的山坡上休息，确保人员安全。灭火时要紧贴火线扑救，不要深入到没有燃烧过的山头地段，以防被火包围。

（2）预判风险，科学扑救。扑火前指全面准确了解掌握火场情况，对火场各要素进行分析，迅速制定扑火救灾方案，果断下达扑火命令。在扑火战略上采取“围、阻、打、清”相结合，依靠阻隔灭火、以水灭火、机械灭火等间接灭火手段尽快控制火场蔓延，做到快速出击、集中优势兵力打歼灭战。全面围控火场后，集中力量扑灭明火点，分段彻底清理和看守火场。

（3）分工明确，责任到人。在扑火力量使用上，坚持以专业扑火力量为主，其他经过训练或有组织的非专业扑火力量为辅。组织火场督查组，用GPS为各扑火队伍定位，分段包干明确责任人，落实扑救、清理和看守责任。

**2、处置措施**

森林火灾发生后，区森防指成员单位、林场、景区、村（居）等根据工作需要，组织采取以下措施：

**（1）火灾扑救**

当火灾发生后，区森防指应立即组织就近基层应急队伍和区森林防火半专业队伍赶赴现场处置，力争将火灾扑灭在初期阶段。必要时，组织协调区域消防队伍救援力量，调配各类必需装备参与扑救。各扑火力量在现场指挥部的统一调度下，明确任务分工，落实扑救责任。现场指挥员要认真分析地形环境和火场态势，在扑火队伍行进、驻地选择和扑火作业时，时刻注意观察天气和火势的变化，确保扑火人员安全。不得动员残疾人、孕妇和未成年人以及其他不适宜参加森林火灾扑救的人员参加扑救工作。

**（2）转移、安置人员**

当村（居）委会居民、人员密集区受到森林火灾威胁时，群众转移组及时采取有效阻火措施，依据紧急疏散方案，有组织、有秩序地及时疏散受威胁人员，确保人民群众生命安全。妥善做好转移群众安置工作确保群众有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处和必要医疗保障。

开放应急避难场所，组织筹集和调运食品、饮用水、衣被、帐篷、移动厕所等各类救灾物资，保障各民族受灾群众吃饭、饮水、穿衣、住宿等基本生活；在受灾村（居）设置救灾物资发放点，确保救灾物资有序发放；根据需要组织调运、安装帐篷，必要时，征用区域内的宾馆、酒店、民宿和空置商品房等，确保受灾群众及时得到安置；鼓励采取投亲靠友等方式，广泛动员社会力量安置受灾群众。

**（3）救治伤员**

当遇到因灾受伤人员，医疗卫生组应迅速组织医疗队伍将受伤人员送往医院救治，必要时对重伤员实施异地救治。视情况派出卫生应急队伍赶赴火灾发生地，成立临时医院或医疗点，实施现场救治。

加强医疗卫生应急队伍、物资和设备的组织调度，特别是加大对极重灾区、重灾区和偏远地区医疗队伍、医疗器械、药品供应，确保被救人员和受灾群众得到及时医治，最大程度减少伤员致死、致残。根据需要分流、转运伤员，实施异地救治。开展灾后心理疏导和社会工作服务，提供情绪引导、心理辅导等服务，帮助受灾群众度过困难期。

**（4）保护重点区域**

当森林火灾发生在林区内和靠近林缘旅游景区受到火灾威胁时，应迅速调集专业队伍，通过开设隔离带等手段，全力消除威胁，确保目标安全，尽快疏散密集的旅客。

**（5）现场监测**

区森防指办公室与市气象局进行沟通，加强气候和风向的监测频次，为森林灭火方案提供依据。迅速组织开展火场排危除险工作，对可能受到森林火灾影响的油库、加油站、弹药库、军事设施、液化气站、危险化学品生产储存设备、易燃化学品仓库、供变电站、输油气管线等重点区域，应迅速调集专业队伍，通过开设隔离带等手段，全力消除威胁。必要时组织危险地区人员转移。

**（6）社会动员**

开展社会应急力量组织和调配管理；根据灾区需求、交通运输等情况，引导社会力量安全有序参与森林防灭火救灾工作。

视情组织开展捐款捐物活动，加强救灾捐赠的组织发动和款物接收、统计、分配、使用、公示反馈、监督、审计等各环节工作。

**（7）维护社会治安**

社会治安组加强灾区社会治安和道路交通管理，加强重点单位、重点部位治安防范工作，依法迅速查处和打击盗窃、抢劫、聚众哄抢、诈骗、造谣传谣等违法犯罪活动；做好涉灾涉稳风险监测、矛盾纠纷排查化解和法律服务工作，严密防范、妥善处置群体性事件，维护社会稳定。

**3、扩大应急**

根据森林火场态势，当需要增加扑火力量时，区森防指向市森林防灭火指挥部报告，申请市级扑火队伍和物资实施跨区增援。原则上以市专业和区森林防火半专业队伍为主，部队为辅；就近增援为主，远距离增援为辅；低火险区增援为主，高火险区增援为辅。

**4、信息发布和舆情应对**

森林火灾的信息发布要及时、准确、客观、全面。灾情的公布，由区森防指协调区委宣传部门统一发布。

信息发布内容主要包括起火时间、火灾地点、过火面积、损失情况、灭火过程和火灾案件查处和责任追究情况等。

信息发布形式主要包括权威发布、提供新闻稿、组织报道接受记者采访和举行新闻发布会等。

宣传报道组组织力量做好森林火灾抢险救灾新闻宣传工作；组织开展防灾减灾救灾科普，释疑解惑，增强受灾群众主动防灾、科学避灾、有效减灾的意识和能力；加强舆情应对和引导，依法打击编造、传播谣言等虚假信息的行为。

**5、火场清理**

森林火灾明火扑灭后，火情监测组继续组织扑火人员做好余火清理工作，划分责任区域，并留足人员看守火场。经检查验收，达到无火、无烟、无气后，扑火人员方可撤离。

**6、应急结束**

在森林火灾全部扑灭、火场清理验收合格、次生灾害消除后启动应急响应的单位可降低应急响应级别或终止应急响应。

# 七、后期处置

森林火灾应急处置结束后，区森防指各成员根据各自职责，依法开展灾害救助、伤员救治、灾民安置、灾害调查与评估、灾区恢复重建等工作。

## （一）灾害调查与评估

灾情评估组应当及时组织对森林火灾发生原因、肇事者、受害森林面积、人员伤亡及其他经济损失等进行调查和评估，在森林火灾扑灭后十个工作日内向本级人民政府和市森林防灭火指挥部提交调查报告。

## （二）火灾案件查处

若发生火灾达到一般事故等级，区人民政府应在二十个工作日内开展火灾事故调查工作，根据事故调查报告确定森林火灾责任单位和责任人，并提交有关机关依法处理；若发生火灾达到较大事故等级，由市人民政府负责火灾事故调查工作，区森林防灭火机构配合事故调查工作。

## （三）工作总结

区森防指办公室及时总结、分析火灾发生的原因及需要吸取的经验教训，提出改进措施。较大及以上森林火灾灭火工作结束后，区森防指应向市森林防灭火指挥部和区人民政府报送火灾灭火工作总结。

## 保险理赔

建立扑火人员人身保险制度。根据受灾单位、个人及扑火人员购买保险情况，协调组织相关保险机构，依据合同与保险费率及时、合理理赔。

森林火灾处置结束，区应急管理局、区水务林业局根据应急物资征用有关规定，办理归还或补偿手续，补偿森林火灾扑救过程中征用社会面的应急物资。

## （五）生态恢复

区水务林业局应组织、协调森林火灾的生态恢复工作。生态修复工作以保护和恢复生态系统为首要目标，依据受灾区域的特点和灾后评估结果，制定科学合理的修复措施和计划，并建立长期监测体系，对修复效果进行评估和持续监测，及时调整修复方案。

生态修复选取合适的树种进行人工造林，优先选择本地优势树种，结合适宜的土壤改良措施提高土壤水分保持能力。采用间伐和人工造林相结合的方法进行林分管理，保证修复林分的生态稳定性和生物多样性。推广种植火灾抗性树种和抗病虫害品种，减少未来火灾发生的风险。

## （六）责任与奖惩

对森林防灭火工作不力导致人为火灾多发频发的村（居）、责任单位，由区人民政府及有关部门及时约谈该村（居）书记、单位主要负责人，要求其采取措施及时整改。必要时，区森防指及其成员单位按照任务分工直接组织约谈。

对在森林防灭火工作中做出突出贡献的单位和个人，要给予表彰和奖励。对玩忽职守、失职、渎职的有关责任人，要依据有关规定严肃追究责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。对扑火工作中表现突出的应急救援人员给予奖励，牺牲人员符合评定烈士条件的，按有关规定办理。

# 八、应急保障

## （一）通信与信息保障

区发展和改革委员会负责协调机要通信指挥保障工作。各通信运营商和负有救援保障任务的政府部门、单位和企业应建立通信系统日检查、周维护制度，加强信息采集和分析，及时提出改进通信的建议。

区森防指办公室要确保有足够数量的对讲机满足火灾现场指挥所用。各村（居）委会、林场、景区等责任单位要确保与区森防指办公室通信畅通。

区森防指办公室平时要备好有关单位及领导的通讯录，充分利用现代通信手段把有线电话、卫星电话、移动手机和无线电台等有机结合起来，为扑救森林火灾提供通信与信息保障。

## （二）应急物资储备保障

根据《三亚市应急物资储备体系建设规划（2024—2035年）》的要求，区级森林防灭火的应急物资储备应按照不少于50名森林防灭火专业队员的防灭火装备进行配备，森林防灭火应配备的应急物资有：森林消防水泵、风力灭火机、灭火水枪、二号工具、泡沫灭火机、脉冲灭火水枪、高压细水雾灭火机、直升机吊桶、防护头盔、阻燃扑火服、避火罩、手套、鞋靴、各类帐篷、油锯、割灌机、组合工具、睡袋对讲机、车载台、移动中继台、卫星电话、发电机、定位仪、灭火弹、个人应急包、两用水壶、便携式自撑式储水池、风速仪、折叠铲、无人机等。

区森防指办公室负责森林消防物资管理，储备足够的扑火机具和装备，并按规定进行维护和保养保证扑救森林火灾时的扑火物资供应。

森林火灾处置结束，区应急管理局、区水务林业局根据应急物资消耗情况，申请购买应急物资，充实应急物资储备。

## （三）应急队伍保障

区森林消防应急队伍力量编为三个梯队：

第一梯队：区森林防火半专业队伍、天行林场自然保护区、天涯海角风景区、西岛旅游景区。

第二梯队：区消防救援大队（区消防救援局）、区人武部民兵。

第三梯队：以村（居）委会为单位临时组建的群众扑火队。

区森林防火半专业队伍隶属区森防指领导；其他平时按隶属关系属各单位领导，较大森林火灾时由区森防指统一调配使用。

跨区调动森林消防专业队伍扑火力量时，由区森防指向市森林防灭火指挥部办公室提出请求，由市森林防灭火指挥部办公室根据火场态势和扑火工作需要批准实施，启动联防机制。

跨区域调动解放军、武警、消防力量。当发生较大森林火灾，启动市级层面应急响应等级后，由市政府向三亚市解放军武警、公安下达扑火作战任务，组织实施。

## （四）交通运输保障

区交通运输局根据扑救森林火灾需要，保证供应足够数量功能齐全的交通运输工具，并建立健全有关交通运输单位相应的应急机制及保障措施。

后勤保障组根据需要协调区交通运输局调用一定数量安全系数高、性能好的车辆，确保处于良好状态，指定停放地点。根据区政府或本部门制定的征用方案和驾驶员应急准备措施启用方案参与辖区内救援。

区交通运输局与市公安局天涯分局按照制定的交通管制方案，根据需要开设应急救援“绿色通道”，优先运送应急处置人员、物资和装备。

## （五）医疗卫生保障

区卫生健康委员会要明确承办医疗卫生保障单位，储备足够的技术力量和医药物资，保证在扑救森林火灾时受伤的人员得到及时、有效医治。

区卫健委组织各类医疗机构在村（居）委会设立临时应急医疗救治点，完善院前急救体系。

区医疗卫生机构在实施医疗救治时要贯彻现场救治、就近救治、转送治疗的原则，及时报告救治伤员及需要增援的急救医药、器材及资源情况。

## （六）治安保障

市公安局天涯分局制定发生森林火灾时维持治安秩序的各项准备方案，包括警力集结、布控方案、执勤方式和行动措施等，同时配备足够的后备力量，保证发生突发事件时随时增加警力，避免不必要的人员伤亡。

市公安局天涯分局、区交通运输局负责维护撤离区和人员安置场所的社会治安秩序，加强撤离区内和各封锁路口重要目标和财产安全保护。

事发所在村（居）委会发动和组织群众开展群防群治，协助公安部门维持治安秩序。

## （七）经费保障

区森林防火半专业队伍人员工资待遇、培训、训练等工作经费，区人民政府纳入财政预算保障；紧急处置森林火灾所需财政经费，按处置突发公共事件专项资金拨付渠道给予解决。将森林防灭火各项基础设施和机具设备的更新换代，纳入区经济社会发展规划和固定资产投资计划，保证森林防灭火资金到时、足额到位，为森林防灭火工作提供经费保障。

建立应急救援经费快速拨付机制，及时支付、优先办理、不得拖欠。加强应急财政资金的监督管理，明确支出用途和处理程序。

## （八）社会动员保障

在全社会范围内采取不同形式进行“森林防火、人人有责”的宣传和动员，使“保护森林、注意防火”成为全社会人民群众的自觉行为，做到群防群治。

## （九）避难场地保障

在救灾应急时，区民政局协助区应急管理局开放救助管理站等民政应急避难场所，为受灾群众提供紧急避难，紧急避难场所分布参考《天涯区突发事件总体应急预案》。区民政局负责灾后困难群众基本生活救助工作，将符合条件的困难群众纳入基本生活保障范围，并负责做好伤亡受灾人员殡葬服务。

应急避难场所主管单位应按照要求配置各种设施设备，划定各类功能区，设置规范的标志牌，储备必要的生活物资，建立健全应急避难场所维护、管理制度。

# 九、预案管理

## （一）宣教培训

区应急管理局每年要利用新闻媒体、网站、报刊、举办专题培训等多种形式，广泛开展森林火灾应急知识宣传、培训和教育活动。

预案发布后，区应急管理局要有计划地对区森林防灭火指挥人员、区森林消防专业队员、专业工作人员和志愿者进行预案解读、扑火技战术和安全知识培训，使其熟悉应急职责、响应程序和处置措施，切实提高应急联动处置能力。

业余扑火组织要进行必要的扑火知识培训，使其掌握一套适合本地区的扑救方法，增强扑火救灾能力。

## （二）预案演练

区森防指办公室根据预案，每年至少组织一次应急演练，应急演练包括规划与计划、准备、实施、评估总结和改进五个阶段。通过演练，落实岗位责任制，熟悉应急工作的指挥机制及决策、协调和处理程序，识别资源需求，评价应急准备状态，检验预案的可行性和修订完善应急预案。

## （三）预案修订与评估

本预案各附件中所列的相关单位联系电话发生变动，所属单位应自变动之日起15个工作日内将联系电话变动情况以书面形式通知区应急管理局，及时对变动信息进行通告。

根据实际情况，区应急管理局一般每年组织一次预案评估，每三年组织预案修订。各成员单位、重点林区和重点单位（企业）可根据本预案制订相应的应急办法（方案）。

# 十、附则

## （一）名称解释

**森林火灾：**失去人为控制，在林地内自由蔓延和扩展，对森林、森林生态系统和人类带来一定危害和损失的林火行为。森林火灾是一种突发性强、破坏性大、处置救助较为困难的自然灾害。大面积森林火灾被联合国列为世界八大主要自然灾害之一，也是公共突发事件之一。

**森林火险等级：**一级、二级、三级、四级、五级。其中三级、四级、五级为高森林火险等级。一级为难以燃烧的天气，可以用火；二级为不易燃烧的天气，可以用火，但是可能走火；三级为能够燃烧的天气，要控制用火；四级为容易燃烧的高火险天气，林区应停止用火；五级为极易燃烧的最高等级火险天气，要严禁一切野外用火。

**森林可燃物：**森林草原中所有的有机物质，如乔木、灌木、草类、苔藓、地衣、枯枝落叶、腐殖质和泥炭等。

**注：本预案所称以上、以内包括本数，以下、以外不包括本数**

## （二）实施与解释

本预案由区应急管理局负责制定，区森防指负责解释。

本预案自印发之日起实施，《三亚市天涯区人民政府关于印发三亚市天涯区森林火灾应急预案的通知》（天府〔2018〕426号）同时废止。

# 十一、附件

附件1 天涯区森林火险等级分布图

附件2 天涯区森林消防水域分布图

附件3 天涯区森林火灾组织序列图

附件4 天涯区森林火灾应急处置流程图

附件5 天涯区森林火灾应急物资调查

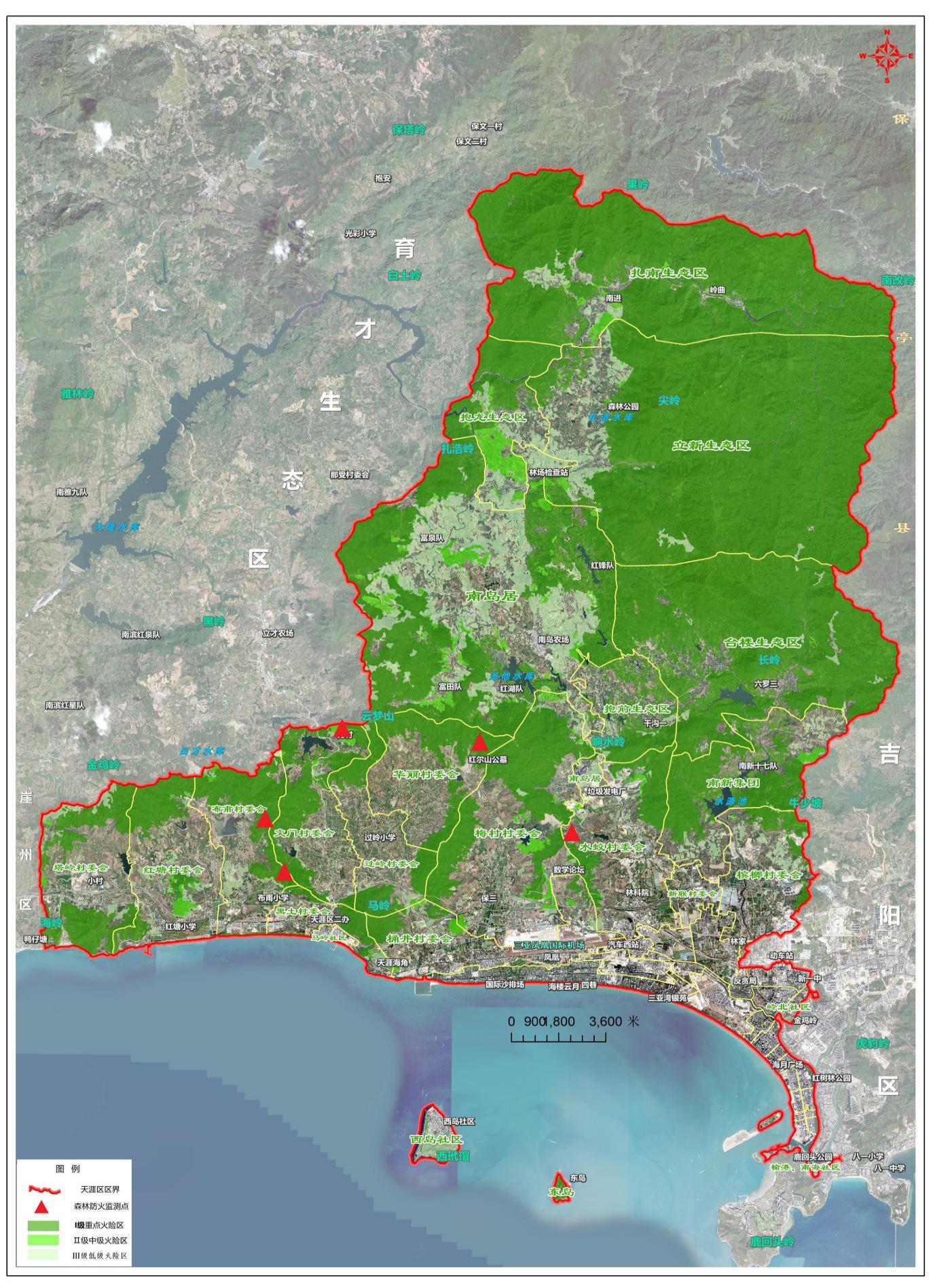
附件6 天涯区森林防灭火应急救援人员联系方式

附件7 三亚市应急管理专家科（森林火灾）

附件8 森林火灾扑救组织指挥要点

附件9 森林火灾扑救战略、战术、战法

## 附件1 天涯区森林火险等级分布图



## 附件2 天涯森林消防水域分布图



## 附件3 天涯区森林火灾组织序列图

区森林防灭火指挥部

现场指挥部

综合协调组

抢险救援组

医疗卫生组

交通保障组

通信保障组

群众转移组

社会治安组

火情监测组

灾情评估组

宣传报道组

## 附件4 天涯区森林火灾应急处置流程图

社会保障

医疗保障

通讯保障

后勤保障

治安保障

专家咨询

综合协调

灭火救援

发生森林火灾

村（居）、单位

初期应急处置

区森防指办公室应急处置

启动应急预案

区森防指应急联动响应

上报市森林防灭火指挥部办公室

上报区委区政府办公室

信息发布

扩大应急

市气象局发布火情等级气象预报

火情是否控制

应急结束

调查评估

恢复重建

工作总结

善后处置

市森林防灭火指挥部

应急处置

否

是

## 附件5 天涯区森林火灾应急物资调查

三亚市天涯区森林火灾应急物资调查主要包括紧急避难所、各类应急物资配备标准和配备情况、应急救援力量（包括政府部门、专业队伍和社会力量等）三个方面进行调查。

1. 紧急避难所调查情况

截至2024年12月，三亚市天涯区可以使用的固定紧急避难所有5个，其中2个市级避难所，3个区级避难所，具体情况见表5-1。

表5-1天涯区自然灾害紧急避难场所清单

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 避难所名称 | 地址 | 容纳人数 | 功能 | 配备设施/人员 | 备注 |
| 1 | ‌三亚市技师学院 | 三亚市荔枝沟路53号 | 5000 | 用于森林火灾村居人员临时居住‌ | 配备草席、被子、牛奶、方便面等基础物资 | 市级避难所，紧急情况下可以使用 |
| 2 | ‌三亚市实验中学 | 海南省三亚市吉阳区河东路 | 4000 | 用于森林火灾村居人员临时居住 | 配套被子、座椅、方便面等基础物资 | 市级避难所，紧急情况下可以使用 |
| 3 | 红旗街社区急救安全屋（‌红十字博爱家园） | 天涯区红旗街社区街心公园党群服务站 | 40 | 提供急救培训及临时紧急救援支持 | 配备应急救护设备（如AED、急救包） | 区级避难所 |
| 4 | ‌马岭大社区急救安全屋 | 天涯区马岭大社区综合服务中心 | 30 | 急救知识普及和临时应急支持 | 配备应急救护设备（如AED、急救包）等 | 区级避难所 |
| 5 | ‌天涯区城市运行综合服务中心 | 天涯区凤凰镇美丽春天度假酒店一楼 | — | 统筹灾害响应，协调避难场所开放、物资调配及居民转移 | 工作时间安排人员值守 | 统一协调机构联系方式88914936 |
| 注：上述调研时间截至2024年12月（每年辨识更新一次），为三亚市天涯区管辖范围内的固定避难所，天涯区人民政府根据森林火灾预警信息和实际情况，可以临时增加避难所。 | | | | | | |

1. 应急物资调查情况

根据森林火灾的特点，应配备现场管理与保障、生命救援与生活救助、工程抢险与专业处置等方面的应急救援物资，根据《三亚市天涯区应急物资储备体系建设规划（2024—2035年）》，编制了森林火灾应急物资配备标准，并对天涯区的应急救援物资配备情况进行现场调研，天涯区在区应急管理局（美丽春天、南岛）和区水务林业局设置了应急救援物资配备仓库，主要配备了36种森林火灾应急物资（见表5-2）。‌

表5-2天涯区森林火灾救援应急物资储备清单

| 序号 | 物资名称 | 型号/规格 | 单位 | 数量 | 部门 | 位置 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 手电动组合灭火水枪 | 6MSDS-180 | 台 | 5 | 区应急管理局 | 美丽春天仓库、南岛仓库 |
| 2 | 移动蓄水池 | 润林2T | 个 | 2 |
| 3 | 组合工具 | LP-ZHGJ | 套 | 3 |
| 4 | 工兵铲 | / | 把 | 2 |
| 5 | 砍刀 | / | 把 | 5 |
| 6 | 消防头盔 | / | 顶 | 5 |
| 7 | 防火服 | ZLFZ-FHF | 套 | 5 |
| 8 | 消防手套 | / | 双 | 5 |
| 9 | 森林灭火专用扑火靴 | 正东WZ-12 | 双 | 5 |
| 10 | 背水壶 | 军旺 | 个 | 6 |
| 11 | 便捷式风水灭火机 | 6MFSH-11 | 台 | 10 | 区水务林业局 | 区水务林业局森林防火物资仓库 |
| 12 | 便捷式风力灭火机 | 6MF-32 | 台 | 3 |
| 13 | 便捷式风力灭火机 | 6MF-25-52 | 台 | 10 |
| 14 | 往复式水桶灭火水枪 | / | 把 | 3 |
| 15 | 背服式风力灭火机 | / | 台 | 1 |
| 16 | 抽水机 | / | 台 | 7 |
| 17 | 割灌机 | 富世华436R | 台 | 1 |
| 18 | 消防水泵及附件 | SFBA55134 | 台 | 4 |
| 19 | 二号扑火工具 | / | 把 | 100 |
| 20 | 组合工具 | LP-ZHGJ | 套 | 36 |
| 21 | 软桶水袋 | / | 个 | 20 |
| 22 | 硬桶水袋 | / | 个 | 10 |
| 23 | 应急包 | / | 只 | 99 |
| 24 | 消防专业口罩头套 | / | 套 | 15 |
| 25 | 消防水带防火工具箱 | / | 箱 | 80 |
| 26 | 锄头铁铲 | / | 把 | 100 |
| 27 | 砍刀 | / | 把 | 50 |
| 28 | 防火服 | / | 套 | 35 |
| 29 | 消防头盔 | / | 套 | 35 |
| 30 | 消防手套 | / | 套 | 35 |
| 31 | 干粉灭火器 | / | 箱 | 10 |
| 32 | 干粉灭火弹 | / | 箱 | 1 |
| 33 | 发电机 | / | 台 | 1 |
| 34 | 软体蓄水池 | / | 个 | 2 |
| 35 | 防火鞋 | / | 双 | 35 |
| 36 | 背水壶 | / | 个 | 35 |
| 注：1.当前森林防灭火应急物资储备量不能满足《三亚市应急物资储备体系建设规划（2024—2035年）》中50名森林消防专业队员配备要求。  2.区森林防灭火应急物资储备量，还应满足半专业队伍人员需求。  3.上述应急物资配备时间截至2024年12月（每年辨识更新一次）。 | | | | | | |

1. 应急救援力量调查情况

天涯区森林火灾应急救援力量主要包括政府部门配备的应急救援力量（见表5-3）、专业应急救援队伍（见表5-4）以及社区（村居）和企业（单位）配备的应急救援队伍（见表5-5）。

表5-3森林灭火应急救援力量一览表（政府部门）

| 序号 | 队伍  名称 | 应急电话 | 人数 | 主要装备 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 天涯区森林防火半专业队伍 | 天涯：蒲荣（13807516806）  凤凰：吉忠（13876949473）  高峰：符学辰（13617508780） | 30 | 多功能风力灭火机、风力灭火机、机动链锯、割灌机、砍刀、锄头、铲子、3号工具（灭火铁扫把）、2号工具（灭火胶拖把）、防火铁锨、钉耙、防火服、移动式蓄水袋、吸水泵等 |
| 2 | 天涯区消防救援大队 | 88273355 | 约30 | 各类消防车辆（水罐车、泡沫车、指挥车）、消防防护（消防服、头盔、防护手套、呼吸器）、无人机、卫星电话、生命探测仪、有毒气体检测仪、切割工具‌等‌ |
| 3 | 天涯区人民武装部 | 88865726（值班室） | 约20 | 单兵应急照明灯（头灯）、大军锹、大军镐、小军镐、小军锹、旋转调光手电、铝合金强光手电、潜水电泵、充气担架、风力灭火机、砍刀、锄头、钉耙、3号工具（灭火铁扫把）、2号工具（灭火胶拖把）等 |
| 4 | 天涯区环卫所 | 15500901931（廖树蕾） | 83 | 高压水车、油锯、砍刀、铁铲等 |
| 5 | 部队应急抢险队 | 三亚警备（黄艳军15091996989）榆林基地（韩锋3118946501）武警支队（许圣栋13215890902） | 1200 | 伤员救治、生命搜救、隔离带清障；人员转移等任务设备、物资若干 |
| 6 | 三亚市卫生健康委员会 | 88361000/13876668474（李卫东）拨打120 | — | 救护车及相关医疗急救设施设备 |
| 7 | 三亚消防支队 | 13907669094（符人宏）拨打119 | 约580 | 各类消防车辆（水罐车、泡沫车、指挥车）、消防防护（消防服、头盔、防护手套、呼吸器）、无人机、卫星电话、生命探测仪、有毒气体检测仪、切割工具‌等 |
| 8 | 三亚市生态环境局抢险队伍 | 13337573712（雷礼贵） | — | 环境应急监测设备、手持式叶绿素（蓝绿藻）测定仪、气象参数测定仪、便携式多种气体检测仪（电化学传感器法）、无人机 |
| 9 | 三亚市农业农村局抢险队 | 13826492989（闫国琦/副局长） | 约30 | 风力灭火机、机动链锯、割灌机、砍刀、锄头、铲子、灭火铁扫把、灭火胶拖把、防火铁锨、钉耙、防火服、移动式蓄水袋、手提式消防水泵等 |
| 10 | 三亚市综合行政执法局 | 15208991936（吴及时） | 约510 | 手电筒、安全帽、灭火器、铁铲等 |
| 11 | 三亚市交通运输局 | 18689910392（王会文副主任） | — | 公交车、大巴车、货车等运输保障车辆 |

表5-4森林灭火应急救援力量一览表（专业救援队伍）

| 序号 | 队伍  名称 | 地址 | 应急救援联系 | 救援  类型 | 主要装备 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 交通运输部南海救助飞行队 | — | 0756-3230001（总部/18022605030 | 空中救援 | 大、中型直升机（B-7341/B-7340型救助直升机‌） |
| 2 | ‌南航通用航空（三亚基地） | 天涯区羊栏镇二二五国道凤凰国际机场跑道旁 | 盛总88331856/13876351221  统一拨打‌95539‌ | 空中救援 | 大、中型直升机（西科斯基S76中型直升机、贝尔505轻型直升机、AW109直升机‌）、航空担架及固定装置、生命体征监测仪、自动体外除颤器（AED）等 |
| 3 | 三亚蓝天救援队 | 三亚市海棠区藤海西村72号‌ | 姜军13931444869 | 生命搜救、医疗急救 | 发电机、电锯、抽水泵、携带搜救无人机、生命探测仪、破拆工具组等 |
| 4 | 三亚市红十字会灾害应急救援中心 | 三亚市天涯区迎宾路59号生资大院8栋-101 | 陈锐13307611988 | 医疗急救 | 生命探测仪、破拆、顶撑、支撑、移除、医疗等全套地震救援装备等 |
| 5 | 凤凰机场应急救援队 | 三亚凤凰国际机场 | 陈启宇13876666390/急救：88289334；消防：88289119；指挥中心：88289555 | 医疗急救、消防救援 | 医疗：复苏型救护车、普通型救护车、急救指挥车、急救器材运输车、急救人员运输车、心电图机、心电监护仪、除颤器、呼吸机、吸引器等设备。  消防：配备助力泡沫车、快速调动车、干粉车、重型泡沫车、卫星通信指挥车、现场指挥车、破拆抢险车（兼火场照明车）、后勤保障车、重型水罐车、药剂补充车等消防车辆及救援破拆等装备。 |

表5-5森林灭火应急救援力量一览表（社会救援力量）

| 序号 | 救援  类型 | 队伍  名称 | 地址 | 应急救援联系 | 主要装备 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 森林防火（重点企业） | 天涯海角游览区 | 天涯区天涯镇马岭 | 陈伟13876913688 | 扑火扫把18把、消防作战服15套、消防斧头10把、消防铲34把、消防桶50个、消防水枪45个、消防水带55个 |
| 2 | 三亚西岛海洋文化旅游区 | 天涯区天涯镇马岭 | 李明君18976010157 | 消防战斗服10套、灭火拖把10把、消防水带20条、背负式空呼器2台、过滤式自救呼吸器20个、急救箱1个、分水器2个、灭火器200具、对讲机20台 |
| 3 | 天行森林公园 | 天涯区天涯镇塔岭 | 蔡洪宇13876849999 | 风力灭火机4台、铁扫把15个、消防桶5个、干粉灭火器6个、风力灭火机4台 |
| 4 | 森林火灾火情监测（无人机企业） | 一飞（海南）科技有限公司 | 崖州区崖州湾科技城雅布伦产业园 | 18222879656（郭总） | 敏捷蜂系列无人机（如Ⅰ型、Ⅱ型、Ⅲ型），可用于勘察森林火灾火情 |
| 5 | 飞航航空科技（海南）有限公司 | 崖州区崖州湾科技城瑞泽产业园‌ | 18926798380（王大楠） | 智能无人飞行器，可用于勘察森林火灾火情 |
| 6 | 运输保障（道路运输企业） | 三亚市公共交通集团有限公司 | 吉阳区新鸿港路6号 | 王敏15508919280 | 公交车辆40辆，用于人员安全转移 |
| 7 | 三亚海汽运输有限公司 | 解放二路汽车总站 | 郎平18808961136 | 客车5辆，用于人员安全转移 |
| 8 | 海南耀兴运输集团有限公司三亚分公司 | 天涯区解放路步行街A3-506号 | 王龙轩18976755000 | 客车2辆，用于人员安全转移 |
| 9 | 海南银亚汽车运输有限公司 | 天涯区汽车西站 | 朱学明18389325588 | 客车4辆，用于人员安全转移 |
| 10 | 海南众夫旅游客运有限公司 | 天涯区金鸡岭衍宏山水翠景 | 倪宪波13876587907 | 客车3辆，用于人员安全转移 |
| 11 | 海南保岛应急救援保障有限公司 | 天涯区天涯儋州村中巷泰和公寓 | 陈耀13807692014 | 各类货车99辆，用于各类应急物资运输 |
| 12 | 运输保障（空中运输企业） | 海南亚龙通用航空有限公司 | 天涯区三亚湾路凤凰岛 | 88290717/15799017588 | 通用航空直升机，用于受灾、受伤人员空中运输 |
| 13 | 开辟隔离带（工程车辆） | 三亚城市投资建设有限公司 | / | 孙炳学18976541022 | 3—4m³装载机2台、0.15m³挖掘机2台 |
| 14 | 海南保岛应急救援保障有限公司 | 天涯区天涯儋州村中巷泰和公寓 | 许环云13098931777 | 各类挖机42辆 |
| 15 | 三亚龙颜土石方工程有限公司 | 南岛农场富岛路 | 邱汉龙13307551399 | 挖机2台、推土机1台、装载机1台 |
| 16 | 海南碧佳元工程机械有限公司 | 三亚市吉阳区南新农场 | 符队长18389845888 | 挖机1台、推土机1台、装载机1台 |
| 17 | 海南中福源建设工程有限公司 | / | 王正柯13876699315 | 挖掘机2台 |
| 18 | 黑土村 | 轮式挖掘机1台，董志广：18876701546；挖掘机1台，符城：15208995797；轮式挖掘机1台，符管：18889879318；挖掘机1台，董永果：13876713160；挖掘机1台，高海林：13807526903；轮式挖掘机1台，虞志勇：13976986489；挖掘机1台，董绍雍：13006072771；挖掘机1台，胡亚亮：13876536044；挖掘机1台，董亚大：13876843442；挖掘机1台，符天布：13118914080；挖掘机1台，董春良：18808934643；铲车1台，董亚新：13647510398；铲车1台，董福星：15108983164 | | |
| 19 | 羊栏村 | 挖掘机1台，肖景雄：13389849777；挖掘机1台，邢孔和：18907609859；铲车1台，王秋海：13379948113 | | |
| 20 | 华丽村 | 挖掘机1台，董永友：13697597350；挖掘机1台，王亚理：18798585237；挖掘机1台，黄伟好：13807502823；挖掘机1台，董木郎：18308999723；挖掘机1台，高皇聪：18889989619；挖掘机1台，符皇：13976639488；挖掘机1台，符亚生：15289836088；挖掘机1台，高雄央：15607513332；挖掘机1台，王万里：13700433720；挖掘机1台，吕震：13627573641 | | |
| 21 | 水蛟村 | 轮式挖机1台，王蛤玉：15120807140；轮式挖机1台，罗德忠：13098973332；挖机2台，铲车1台，周泽：13700438834；挖机1台，王帅：13098904516 | | |
| 22 | 妙林村 | 挖机1台，王昌亚13005059966；挖机3台，王昌官：13086066758；挖机2台，林介平：13876591910 | | |
| 23 | 桶井村 | 轮式挖机1台，董泽会：13876795083；挖机4台，铲车1台，董小堂：15008011652；轮式挖机1台，董玉东：138 07519193；轮式挖机1台，李利成：13016265262；轮式挖机1台，董海贵：13697511504；轮式挖机1台，符龙：15120804911 | | |
| 24 | 红塘村 | 挖机1台，符笑：13807536907；挖机1台，林少阳：13368977770；挖机1台，董明孔：18389849803；挖机1台，董氏：15248966943；挖机1台，符忠清：18889868331 | | |
| 25 | 布甫村 | 挖机1台，苏少林：16608956686；挖机1台，苏敏：15208968696；铲车1台，挖机1台，符上元：13876661654；铲车1台，挖机1台，符永富：13876445333；铲车1台，挖机1台，符亚天：18389845888；铲车1台，符孔：17589872444；铲车1台，符珠：15008996119；铲车1台，胡亚朋：13876849141；挖机1台，胡亚朋：13876849141；铲车1台，浦亚才：18876195598；挖机1台，苏亚伟：15103653525；铲车1台，符世照：13136035609；挖机1台，苏洪章：18789090505；铲车1台，苏林雄：13976791140；挖机1台，苏常浪：18889866629；铲车1台，苏儒发：13627576738；铲车1台，苏界：18889866617 | | |
| 26 | 槟榔村 | 挖掘机1台，蓝福兴：13876949240；挖掘机1台，蓝福孙：13136035021；挖掘机1台，铲车1台，蒲运才：13976946007；挖掘机1台，铲车1台，符日标：18289965310 | | |
| 27 | 文门村 | 挖机1台，罗少再：18789093896；挖机1台，李明才：13637675510；挖机1台，李亚越：13208953566；挖机1台，黎明清：13138961083；  铲车1台，挖机1台，罗泽皇：13006062031 | | |
| 28 | 回辉社区 | 挖机2台，陈春豪：13006067061 | | |
| 29 | 通信保障 | 三亚电信局 | 天涯区直辖村划解放三路 | 廖远学18907555788 | 通信网络抢修物资500件；通信网络设备200台 |
| 30 | 三亚铁塔 | 吉阳区迎宾路173号 | 陈彩娇17789818168 | 运输车29辆、发电机117台 |
| 31 | 三亚移动分公司 | 天涯区金鸡岭街14号 | 朱允君18889166013 | 车辆128台；5千瓦油机5台；10千瓦油机10台；水泵10台 |
| 注：时间截至2024年12月（每年辨识更新一次）；三亚中科遥感信息产业园正在建设中，预计2025年6月完工。 | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 表5-6森林灭火应急救援力量一览表（无人机救援力量） | | | | | | | | |
| 序号 | 村委会 | 村小组 | 无人机型号 | 药箱容量 | 续航时间 | 权属人 | 联系电话 |  |
| 1 | 布甫村 | 布山上小组 | 大疆T70 | 100升 | 30分钟 | 罗国安 | 13876560892 |
| 方昌小组 | 大疆T70 | 100升 | 30分钟 | 苏木桂 | 15120809852 |
| 2 | 水蛟村 | 大恩小组 | 大疆T70P | 70升 | 10分钟 | 肖书津 | 13876449528 |
| 大恩小组 | 大疆T70P | 70升 | 10分钟 | 吴雀珍 | 19943230879 |
| 3 | 抱龙村 | 红旗小组 | 大疆T60 | 50升 | 30分钟 | 林海胜 | 15120760636 |
| 4 | 红塘村 | 布福小组 | 3台T60 | 60升 | 30分钟 | 楠园公司 | 18976289767 |
| 玉盘小组 | 2台T50 | 45升 | 30分钟 | 鼎立公司 | 18976289767 |
| 布福小组 | 大疆T60 | 45升 | 30分钟 | 马汉森公司 | 13700492168 |
| 头亚小组 | 大疆T70 | 70升 | 10分钟 | 符静宜 | 13976720286 |
| 5 | 华丽村 | 福华农场 | 极飞150 | 60升 | 10分钟 | 张道强 | 13876575668 |
| 福华农场 | 大疆T60 | 60升 | 10分钟 | 陈时刘 | 13627597622 |
| 福华农场 | 大疆T70P | 70升 | 10分钟 | 张纯辉 | 13876570200 |
| 福华农场 | 大疆T60 | 60升 | 10分钟 | 祝武严 | 13208957398 |
| 注：时间截至2025年4月（每年辨识更新一次） | | | | | | | |  |

## 附件6 森林防灭火应急救援人员联系方式

表6-1天涯区人民政府单位通讯录

| 序号 | 单位 | 电话 |
| --- | --- | --- |
| 1 | 天涯区委值班室 | 88368398 |
| 2 | 天涯区政府总值班室 | 88341700 |
| 3 | 天涯区联合指挥中心 | 88880110 |
| 4 | 天涯区防灾减灾救灾和安全生产委员会 | 88911265 |
| 5 | 天涯区应急管理局 | 88919321 |
| 6 | 天涯区委宣传部 | 88360148 |
| 7 | 天涯区委政法委 | 88368686 |
| 8 | 天涯区武装部 | 88865726 |
| 9 | 天涯区旅游文体局 | 88919353 |
| 10 | 天涯区卫健委 | 88349869 |
| 11 | 天涯区发展和改革委员会 | 88911510、88911675 |
| 12 | 天涯区财政局 | 88911726 |
| 13 | 天涯区交通运输局 | 88911283 |
| 14 | 天涯区民政局 | 88911662 |
| 15 | 天涯区水务林业局 | 88911680 |
| 16 | 天涯区农业农村局 | 88913053 |
| 17 | 天涯区住房和城乡建设局 | 88911259 |
| 18 | 市市场监督管理局天涯分局 | 88365580 |
| 19 | 市公安局天涯分局 | 88272380 |
| 20 | 市公安局交警支队天涯大队 | 88869212 |
| 21 | 天涯区消防救援大队（区消防救援局） | 88273355 |
| 22 | 市综合行政执法局天涯分局 | 88366017 |
| 23 | 市防灾减灾救灾和安全生产委员会 | 88685223 |
| 24 | 三亚市应急管理局 | 88272446/88365686 |
| 25 | 三亚市林业局 | 88689001 |
| 注：截至2024年12月（每年辨识更新一次） | | |

表6-2涉及森林火灾村（居）委会及重点企业名单

（更新至2025年4月）

| 序号 | 单位 | 负责人 | 备注 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 南海社区 | 梁洲慧 |  |
| 2 | 岭北社区 | 郑辉胜 |  |
| 3 | 西岛社区 | 黎庆学 |  |
| 4 | 南岛社区 | 崔经友 |  |
| 5 | 马岭社区 | 陈飞云 |  |
| 6 | 槟榔村委会 | 黎 献 |  |
| 7 | 新联村委会 | 吕蓉焱 |  |
| 8 | 妙林村委会 | 刘正军 |  |
| 9 | 水蛟村委会 | 董国效 |  |
| 10 | 梅村村委会 | 董永勤 |  |
| 11 | 桶井村委会 | 董永权 |  |
| 12 | 抱前村委会 | 麦胜荣 |  |
| 13 | 抱龙村委会 | 林吉龙 |  |
| 14 | 扎南村委会 | 吉礼香 |  |
| 15 | 立新村委会 | 陈晓亮 |  |
| 16 | 台楼村委会 | 麦少华 |  |
| 17 | 黑土村委会 | 董金生 |  |
| 18 | 布甫村委会 | 符 壮 |  |
| 19 | 红塘村委会 | 符小行 |  |
| 20 | 塔岭村委会 | 罗学荣 |  |
| 21 | 文门村委会 | 兰 鹏 |  |
| 22 | 过岭村委会 | 符 宁 |  |
| 23 | 华丽村委会 | 吕文章 |  |
| 24 | 天涯海角游览区 | 黎仕艺 |  |
| 25 | 西岛旅游景区 | 曾毓帅 |  |
| 26 | 天行森林公园 | 冯海峰 |  |
| 27 | 海南亚龙通用航空有限公司 | 王 笙 |  |
| 注：涉及森林火灾村（居）委会及重点企业如有业务调整、人员调动的，由业务承接单位（人员）接任，接任单位（人员）继续履行职责，本预案不再另行发文调整。 | | | |

## 附件7 三亚市应急管理专家库（森林火灾）

三亚市安全生产与应急管理专家（森林火灾）

| 序号 | 姓名 | 类别 | 行业领域 | 职业资格 | 所学专业 | 联系电话 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 程胜军 | 应急管理 | 危险化学品 | 注册安全工程师 | / | 18689883367 |
| 2 | 吕诗炳 | 应急管理 | 危险化学品、应急管理 | 注册安全工程师、一级消防工程师 | 化学 | 13876836563 |
| 3 | 周甘雨 | 应急管理 | 危险化学品、应急管理 | 注册安全工程师、安全管理与技术工程师 | 教科领域教育学 | 15289855539 |
| 4 | 曲大好 | 应急管理 | 建设工程 | 注册安全工程师 | 土建 | 13324004009 |
| 5 | 董国燕 | 应急管理 | 建设工程 | 二级建造师、注册监理工程师 | 工程管理 | 17789776690 |
| 6 | 郭乐迪 | 应急管理 | 城镇燃气、应急救援、应急宣传 | 注册安全工程 | 卫生医士 | 13307660900 |
| 7 | 文 勇 | 应急管理 | 建设工程、特种设备 | 注册安全工程师、二级建造师 | 安全工程 | 18089844168 |
| 8 | 黄志年 | 应急管理 | 特种设备、建设工程 | 高级机电工程师、注册安全工程师 | 机电一体化 | 13005080004 |
| 9 | 陈华丹 | 应急管理 | 建设工程 | 一级造价工程师、二级建造师 | 水利水电工程 | 13907603699 |
| 10 | 李清松 | 应急管理 | 综合交通 | 注册安全工程师 | 船舶轮机工程 | 15083103070 |
| 11 | 岳 蛟 | 应急管理 | 综合交通 | 注册验船师、中级海事调查官、 | 轮机工程 | 18808919277 |
| 12 | 王勇端 | 应急管理 | 道路运输、消防、应急救援 | 注册安全工程师、一级消防工程师 | 法律 | 13137341370 |
| 13 | 刘卫群 | 应急管理 | 建设工程 | 注册安全工程师 | / | 13976797061 |
| 14 | 粟明毅 | 应急管理 | 危险化学品、综合交通 | 机电工程师、注册安全工程师 | 动力工程 | 13389861211 |
| 15 | 钟家弟 | 应急管理 | 建设工程 | 安全工程管理师、二级建造师 | 隧道与轨道交通工程 | 18889463890 |
| 16 | 关鹏飞 | 应急管理 | 建设工程 | 注册安全工程师、一级建造师 | 安全工程 | 17636274722 |
| 17 | 李 勇 | 基础保障 | 消防 | 一级消防工程师、一级建造师、注册安全工程师 | 旅游管理与服务教育 | 16608946688 |
| 18 | 何 庆 | 基础保障 | 医疗 | / | 临床本科 | 13198925235  13699092777 |
| 19 | 刘 夏 | 基础保障 | 应急管理信息化、灾害评估 | 注册安全工程师 | 通信工程工商管理 | 18889671776 |
| 20 | 刘志华 | 基础保障 | 生态环境、检测检验 | / | 环境工程 | 18876685886 |
| 21 | 罗正刚 | 基础保障 | 物资保障、生态环境、检测检验 | 注册安全工程师 | 农药学 | 15248942596 |
| 22 | 陆滨逊 | 基础保障 | 应急救援、生态环境 | 环境影响评价工程、注册安全工程师 | 环境工程 | 15208961132 |
| 23 | 陈荣达 | 基础保障 | 应急管理信息化 | 注册安全工程师 | 计算机科学与技术 | 18389753900 |
| 24 | 陈相琳 | 基础保障 | 应急管理信息化 | 注册安全工程师 | 应用数学 | 18689983007 |
| 25 | 陈 为 | 基础保障 | 应急管理信息化 | 注册安全工程师 | 计算机科学与技术 | 13700438780 |
| 26 | 马海坡 | 基础保障 | 应急管理信息化 | 注册安全工程师 | 信息与计算科学 | 17603007200 |
| 27 | 郑 丹 | 基础保障 | 应急宣传 | / | 新闻学 | 13697559643 |
| 28 | 陈微微 | 基础保障 | 消防、应急救援 | 注册安全工程师、一级消防工程师 | 体育教育 | 18689861266 |
| 29 | 钟圣明 | 基础保障 | 医疗（药学） | / | 药学 | 18708910050 |
| 30 | 郭佳亮 | 基础保障 | 医疗（药学） | 执业药师 | 药学 | 13637645139 |
| 31 | 陈春笋 | 基础保障 | 通信技术 | 中级通信工程师 | 通信工程 | 18907555606 |
| 32 | 魏如玮 | 基础保障 | 电力供应 | 注册安全工程师 | 电气工程及自动化 | 18289784256 |
| 33 | 魏书精 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 13824499110 |
| 34 | 陈开宁 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 13076053302 |
| 35 | 李恩杰 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 13876922118 |
| 36 | 罗师婷 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 15008033213 |
| 37 | 郭建武 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 13876668568 |
| 38 | 曾 彬 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 28889124555 |
| 39 | 徐小雄 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 13698949359 |
| 40 | 唐师宪 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 18608992127 |
| 41 | 陈凯旋 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 13807513886 |
| 42 | 刘治昆 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 18289758878 |
| 42 | 梁居智 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 13807697409 |
| 44 | 姚 腾 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 13976191981 |
| 45 | 程文昌 | 自然灾害 | 森林火灾 | / | / | 13138962701 |
| 46 | 符秀雄 | 自然灾害 | 地质灾害 | / | / | 13807522780 |
| 47 | 吴永发 | 自然灾害 | 地质灾害 | / | / | 13876449898 |
| 48 | 苏家驹 | 自然灾害 | 地质灾害 | / | / | 13876797721 |
| 49 | 潘亚芳 | 自然灾害 | 地质灾害 | / | / | 13876912756 |
| 截至2024年12月（每年辨识更新一次） | | | | | | |

## 附件8 森林火灾扑救组织指挥要点

灭火指挥程序分为启动响应、组织灭火力量投送、组织灭火行动准备、组织灭火行动实施、组织撤离返营5个阶段。

一、启动响应阶段

1、收拢人员；

2、了解火场位置、面积、植被、气温、风力风向、参战力量等；

3、指挥员在受领任务时，要掌握灭火行动初期上级的决心意图，把握火场的整体态势；

4、对可能担负任务进行预判，结合任务和行动区域的特点，有针对性做好准备工作；

5、督促检查人员、装备、给养、车辆、通信、物资等工作落实，检查装备机具和给养物资携行情况；

6、清点人员、检查个人物品携带情况，重点检查给养物资、防护装具穿着和自救物品携带等情况；

二、组织灭火力量投送阶段

1、明确机动路线及到达集结地域的时间；

2、明确机动中调整点、休息地域；

3、明确机动途中的安全注意事项。

三、灭火行动准备阶段

（一）接近火线应把握重点

1.“四看”烟火判路线

（1）看烟判火头。看烟激烈翻滚向前，烟浓色重、下红中黄伴黑上部白，烟雾形似蘑菇云，这是高强度火在燃烧，此处多为火头；

（2）看烟判火翼。看烟云漂移向上，烟色时浓时淡，时见柱状浓烟突起，烟云形似柳，这是中强度火的表现，此处多为火翼；

（3）看烟判火尾。看烟云色淡形似丝带、上下连线，时见旋风相伴，这是弱火在燃烧，此处多为火尾；

（4）看烟判火有无。看空中烟色轻淡、烟云无根，横飘天空一线，形似一条飘带，时见净空无烟，不见旋风烟柱，此处多为无火地点。

2.接近火线“三不”要求

（1）火情不明先侦察；

（2）气象不利先等待；

（3）地形不利先规避。

3.接近火线“九项”原则

（1）接近火线时，应当随时清点人员和装备，必要时，派出侦察组和收容组，建立通信联络，及时发现和处理各种情况；

（2）夜间接近火线时，必须携带照明器材，明确信（记）号规定，保持安全距离，增加清点人员和装备次数，行进中坚决禁止人员擅自离队；

（3）行进途中组织休息时，应当选择安全地域，提出安全要求，加强人员管控，派出安全警戒。休息结束后，必须清点人员和装备再继续机动；

（4）情况不明不盲目接近火线；

（5）不从山上向山下接近火线；

（6）不从悬崖、陡坡接近火线；

（7）不从山口、鞍部接近火线；

（8）不近距离从密灌、丛林地、草塘接近火线；

（9）不逆风迎火头接近火线。

（二）火情报告把握的重点

1.情况报告要素：火场基本情况、联指决心意图、本级任务、友邻及配属力量情况、火场联指开设情况。

2.提出合理建议：本级任务明确、与友邻及配属力量任务区分协同方法及指挥关系、有关保障、完成任务时限。

四、组织灭火行动实施阶段

（一）判明火势“五看”方法

1.看火的外部形态，判断林火行为

（1）看火线。即看火线时断时续判火势。风力弱时，火线时断时续，说明地表植被分布不均，干湿不一，火线有自然熄灭现象，火场多为小火，强度低；风力强时，火线时断时续说明地势复杂，火的速度快，有飞火引发新的火线，火场多为高强度火。

（2）看迹地。即看火线形态、迹地可燃物的残留量判火势。火线燃烧不规则，片面现象严重，残存余火量大，此处是险火区。一旦风向变化，极易引发迹地复燃，出现二次燃烧。在此灭火，要慎打细清，严防二次燃烧伤人。

（3）看火焰。即看火焰变化高度判火势。火焰平均高度超过1.5米，火锋有旋，左右漂移，火势随时有变。遇有这种情况，指挥员必须边看火势边观察火线周边可燃物分布与载量情况。如果火线前方植繁物燥，说明火将越来越大，这时要扩大迹地余火清理范围，提高清理质量，抓紧开设避火区，不可猛打猛冲。相反，看到火线前方周围植被稀疏潮湿，火燃烧到此必然减弱，这时要抓住战机，及时调整战法，猛打猛冲，加快灭火速度，提高灭火效益。

（4）看火墙厚度。即看火焰形势判火势。燃烧火焰附着地面燃烧时，如果火墙平均值超过2米，火的形态似波浪，滚滚向前跳跃，说明火势强、温度高、风速大。这时虽然火焰不大，但热辐射十分强烈，稍不注意，热浪辐射会在瞬间造成灭火人员皮肤烧伤和呼吸道灼伤，千万不能误判火势不大，顶火头扑打，也不能从侧翼灭火。

（5）看燃烧环境。即看火的燃烧环境判高危火势。看燃烧的火线，在地形复杂地段燃烧时，一定要注意周边是否存在受山坡林分阻挡看不见的隐火，即险火。这种情况下灭火时，火场观察员要扩大观察范围，以严防误入火险区，被大火包围受到伤害。需注意的问题是，白天看火容易将火场估测过远，火势估测过小；夜晚看火容易将火场估测过近，火势估测过大。

2.看植被分布情况，判断林火发展态势

（1）看燃烧性。即看植被燃烧性的大小判火势。看植被，要看是易燃危险的可燃物，还是粗大难燃可燃物多。如易燃多难燃的少，未来火势必然燃烧速度快，易打易清。相反，火势强度大，难打难清。

（2）看载量。即看植物载量、质量判火势。看植被，要看地表植被载量多少，看可燃物干湿度大小。如植物载量大湿度小，未来火势必然大，难打难控。相反则小，易打好灭。

（3）看燃烧量。即看植被的有效燃烧量判火势。看火烧迹地内植被燃烧后的残存量多少，残存量越多，火烧迹地内片面燃烧的现象越严重。附近还有火在燃烧时，现场指挥员要高度警惕，如果灭火队员还在灭火，一定要慎打慎清，扩大清理范围，提高清理质量；如果要休息，不能选此处为休整地。临时避火休息时也要开设好安全区，时刻注意观察火场周边情况，防止因火场小气候变化，瞬间起风引发余火复燃，导致迹地二次燃烧，危害灭火队员人身安全。

3.看天气变化，判断林火发展方向

（1）看天空烟云变化。看天空烟云飘向与地面火势发展方向不同，可预知火势大小。当天空烟云漂移方向与火势发展方向相同时，说明火场火势发展趋势稳定，有利于部署灭火；反之，说明火场火势发展趋势不稳定，不利于部署灭火。在火线灭火时，要防止火场乱流风导致火势突变。

（2）看火场小气候变化。由于地形和火场小气候的变化影响，指挥员不容易判断火的燃烧方向与主风向是否一致，如果指挥员只看眼前，不看周边，不细致观察火场上空烟的变化情况，就会导致指挥员判断失误，增加灭火难度，使队伍误入险境。

4.看地形变化，判断战法运用

看火场周边的地形地貌，预判火场地形变化对林火行为的影响，牢牢把握最佳地段、最佳时段，灵活运用战法实施有效灭火。如果遇到地形复杂地段时，一定要慢打，细心多观察，尽量避开不利地形。

5.看人员装备，判断灭火效能

（1）人员要科学编组。人员编组要区分责任，明确任务。把体能好、技能强、实战经验丰富的人员编入攻坚组，将技能弱、经验少的人员编入清理组或保障组，确保科学使用力量。

（2）装备要携带齐全。根据火行为特点和火场态势，按照该带的装备一样不少、不该带的装备一件不多原则，带齐所需装备器材，所需物资要足量备实，油料、给养保障不足，不能盲目进入火场。

（3）人员与装备要科学组合。要根据火势动态变化适时调整力量编组和人装组合，发挥人装结合的最大效能。

（二）预判高危火环境“五种”方法

1.观火势。燃烧火线上的火舌旋转、跳跃，并向上窜；平均火焰高度快速发展为1.5米以上，平均火墙厚度瞬间发展变化在1.5－3米以上；

2.看烟势。浓烟激烈翻卷向上，烟色黄黑伴暗红，下黑中黄上部白，烟迹形似蘑菇云；

3.听声变。远听闷雷轰鸣，近听噼啪声响；

4.看周边。瞬间烟尘弥漫，近物10米难辨；风向不稳多变，风力加大有旋，空中火星飞舞，身边炭灰飘落；

5.身感受。胸闷气短，呼吸困难，热浪扑脸。

（三）扑打火线“十二项”安全规程

1.指挥员应掌握火场态势，明确各灭火队伍任务、协同关系和安全措施，严密组织灭火行动，沉着果断，冷静处置火场险情；

2.火场安全监测员应实时观察火情，加强险情监测，适时向指挥员报告火场情况，提出扑救建议，发现险情立即报告；

3.严禁单人行动或擅自脱离火线；

4.严禁迎面扑打火头，应先集中力量降低火势，具备靠近扑打条件时，再从火头侧翼扑打；

5.严禁直接靠近扑打树冠火；

6.严禁在情况不明的地下火火场内行走；

7.在无依托条件和三级以上风力天气时，严禁实施以火攻火；

8.在枯立木、滚石较多区域灭火时，应加强观察警戒；

9.扑救高强度林火或开设隔离带时，应预设安全区；

10.悬崖地段散布的火点，严禁直接接近扑打；

11.夜间清理火场及返回营地时，应当沿扑灭火线原路返回，并使用照明器材，适时清点人员装备；

12.灭火机具加注油料时，应关闭发动机后在扑灭火线的侧后方20米处实施，禁止在火线附近和火烧迹地内加油；应擦拭干净机具外表的油迹，离开加油地启动；应经常检查加油设备密封情况，接近火场后加油员必须在灭火队员侧后方至少20米处手提跟进；遇大火袭击时，应迅速扔掉油桶。

（四）宿营地选择“八项”原则

1.不选择在高而多风的山脊、暴风暴雨时易形成山洪的深谷或干涸的河床、迎风口、阴坡处、小沟塘、密林地，应尽量选择在空旷、背风、附近有烧材的山脚下。

2.远离独立大树，避免遇有雷雨天气遭受雷击。

3.远离水边，防止污染水源及避免水位上升、涨潮或风浪带来危险；应在不污染水源的前提下尽可能靠近山泉或其他新鲜水源。

4.远离蚁丘、有毒植物、蛇虫以及可能有野兽出没区域。

5.远离地面光滑、凹凸不平地段；尽可能选择易于开设和利于舒适睡眠的平坦或近似平坦的地形。

6.远离洼地或沼泽区，以避免蚊虫及防止露营用具受潮；尽可能选在朝阳方向或日照时间较长的区域。

7.远离悬崖边、突出的大石地段。

8.与火线的距离应在能够保证营地安全的前提下尽量靠近火线；选择净空条件好的地方或离净空条件较近的地域，以便于直升机起落。

五、组织撤离返营阶段

（一）火场移交把握的重点

移交火场时，应办理火场交接手续。火场交接书主要内容：火场名称、交接地段起止点坐标、基本情况、交接时间、待办事项等，由交接双方单位负责人签名注时，并存根备案。

（二）组织撤离（转场）重点

1.制定撤离（转场）计划，明确集结地点、撤离（转场）时间、路线、方式等；

2.认真清点人员装备；

3.及时补充装备给养；

4.报告撤离（转场）情况；

5.组织撤离（转场），保持机动中通信联络畅通，确保不间断指挥；

6.及时报告归建（转场）情况。

（三）队伍归建后把握重点

1.完善灭火作战档案；

2.检修、补充装备物资。

## 附件9 森林火灾扑救战略、战术、战法

一、扑救森林火灾战略

1、划分战略灭火地带。根据火灾威胁程度不同，划分为主、次灭火地带。在火场附近无天然和人为防火障碍物，火势可以自由蔓延，这是灭火的主要战略地带。在火场边界外有天然和人工防火障碍物，火势不易扩大，当火势蔓延到防火障碍物时，火会自然灭，这是灭火的次要地带。先灭主要地带的火，后集中消灭次要地带的火。

2、先控制火灾蔓延，后消灭余火。

3、打防结合，以打为主。在火势较猛烈的情况下，应在火发展的主要方向的适当地方开设防火线，并扑打火翼侧，防止火灾扩展蔓延。

4、集中优势兵力打歼灭战。火势是在不断变化的，扑火指挥员要通观全局，重点部位重点布防，危险地带重点看守，抓住扑火的有利时机，集中优势力量扑火头，一举将火消灭

5、牺牲局部，保存全局。在火势猛烈，人力不足的情况下采取牺牲局部，保护全局的措施是必要的。保护重点和秩序是：先人后物，先重点林区后一般林区；如果火灾危及到林子和历史文物时，应保护文物后保护森林。

6、安全第一。扑火时，特别是在大风天扑火，要随时注意火的变化，避免被火围困和人身伤亡。在火场范围大、扑火时间长的过程中，各级指挥员要从安全第一出发，严格要求，严格纪律，切实做到安全打火。

二、扑救森林火灾战术

（一）一点突破、两翼推进

指参战队伍由一点突破火线，兵分两路沿火线扑打前进直至扑灭森林火灾。这是一种采取直接灭火手段灭火的主要战术。

运用时机和把握的要点：一是初发火，火场面积较小和呈稳进地表火发展蔓延态势的中、小规模火场的扑救；二是突破点应选择在植被相对稀疏、火势相对稳定的地段，如林火强度较大，应当选择在火翼或者火尾地段突破；三是推进中，当遇有低强度以下地表火，应组织快速推进，当遇到中强度地表火或者间歇性树冠火应稳步推进。

（二）多点突破、分段扑灭

指在面积较大的火场，参战队伍选择两个以上的突破口利用地空两线运兵，多点投放力量，将整个火线分割成若干段，对整个火场形成合击态势。在行动中各队伍应同时展开，分段扑灭，并相互实现与相邻作战队伍会合，全歼林火。这是一种采取直接灭火手段灭火的主要战术，运用时机和把握的要点：一是火场面积较大、力量投入较多、能够实现火场封闭或基本封闭；二是火场周边道路较多，利于多个分队从多个方向接近火场；三是火场周边适于机降或索降的地点较多，便于进行多点力量部署。

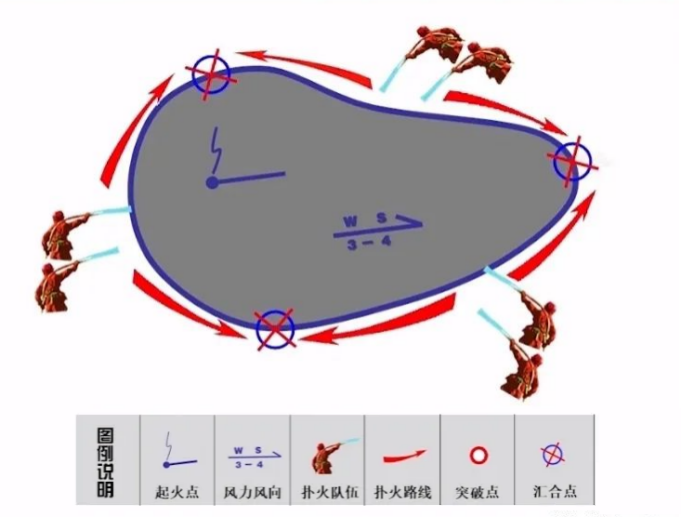
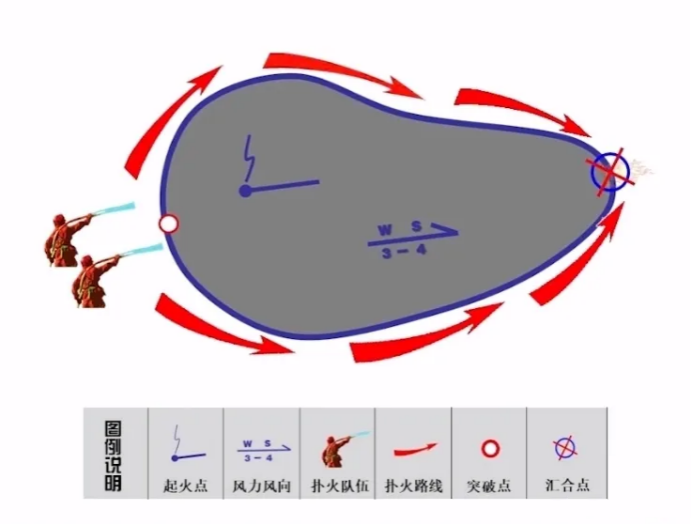


图-1 一点突破、两翼推进 图-2 多点突破、分段扑灭

（三）两翼对进，钳形夹击

指火场形状呈带状、扇面状或者火尾自然熄灭，参战队伍。

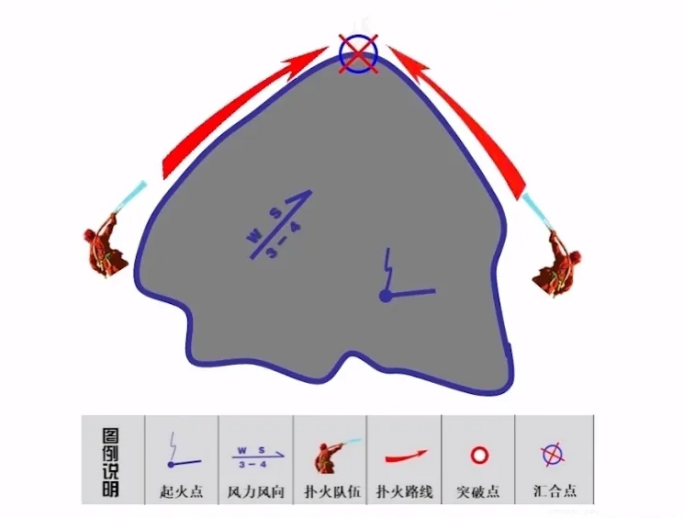
选择两翼进入火线，相向夹击林火。运用时机和把握的要点：一是上山火因受地形、植被、可燃物含水率等影响，在坡度较大的山林地，当出现火线时断时续，极不规则的状态时，采取此战术灭火十分有效。二是扑打蔓延速度较低的下山火。

（四）打烧结合、火攻灭火

指灭火队伍采取直接灭火与火攻灭火相结合的方法控制火场的发展蔓延。直接灭火适于火势较弱的火线，也适于扑灭侧翼燃烧较规则的火线，而当火势较猛灭火人员无法接近火线和灭火上山火，或在燃烧火线不规则区段灭火时，应采取以火攻火战术。

运用时机和把握的要点：一是林火强度大、蔓延速度快、灭火队员无法接近火场时；二是扑救连续型树冠火无法采取直接灭火手段时，应在火头前方合适地点开设隔离带，点放迎面火；三是火场附近有可利用的依托或者地形时，应采取间接灭火手段，利用依托点放迎面火；四是火势威胁重点区域或重点目标时，应采取打、烧防火线或开设隔离带点放迎面火加以保护；五是拦截火头时可在火头前方选择有利地形，采取火攻灭火方法拦截火头；六是遇到双舌型火线时可在火线的舌部顶端点火，把两个舌形火线连接起来扑灭外线火；七是遇到锯齿形火线时应在锯齿形火线外侧点火，把火线取直，扑灭外线火；八是遇到大弯曲度火线时要在两条最近的火线之间点火，把两条火线连接在一起再扑灭外线火；九是遇到难清地段火线时，在难清地段外侧选择较好清理地带点火，扑灭外线火，使难清地段变成内线火。

图-3两翼对进，钳形夹击 图-4打烧结合、火攻灭火



（五）打隔结合，隔离阻火

指在火尾及火场两翼组织实施灭火作战时，为防止火头威胁重要目标及重点区域安全时，预先在火头蔓延前方有利地段开设隔离带阻火的方法。

运用时机和把握的要点：一是火头的蔓延速度快，直接扑打火头把握性小时；二是火灾威胁重要目标和重点区域安全时；三是预设隔离位置与火头的距离不宜过大，也不宜过小，应根据火头的蔓延速度而定，通常情况下火头的蔓延速度越快距离应越大，反之越小；四是开设隔离带要有一定时间保证，宽度要视所处地形和林火强度而定，开设方向要与林火发展主要方向垂直；五是预设隔离时，如有条件要利用自然依托，一般选择在山脚，亦可在山间小路或小溪一侧开设、加宽隔离带。

（六）地空配合，立体灭火

指利用飞机采取空中喷洒化学灭火药剂或直升机吊桶洒水，有效降低林火强度和火线蔓延速度，地面灭火队伍利用这一有利时机，集中力量直接扑打明火，清理余火。

运用时机和把握的要点：主要在扑救大面积森林火灾时使用，而且空中打击集中于主要火头以及地面灭火队伍无法抵达的地带。使用这一战术要求空中打击目标要准确，地面跟进配合要及时，迅速抓住有利时机组织灭火。

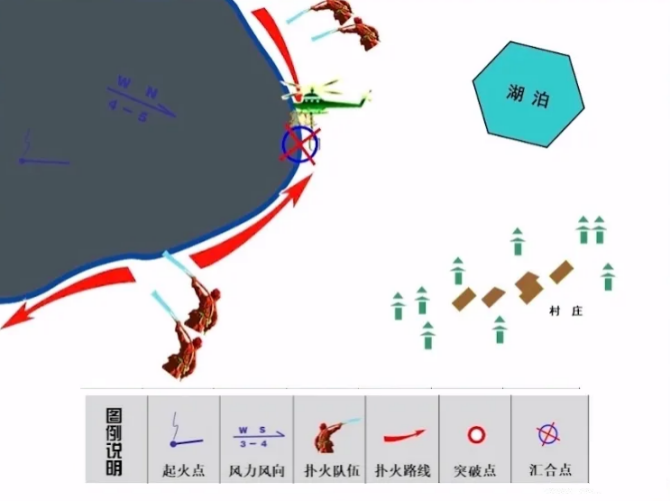
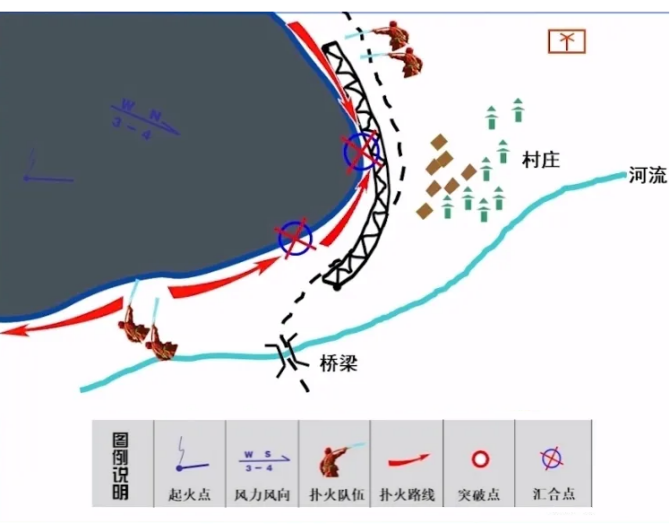


图-5打隔结合，隔离阻火 图-6地空配合，立体灭火

（七）穿插迂回，递进超越

针对火场面积较大、火线较长、扑打困难，或因地形、可燃物燃烧性和含水率等的变化，产生了较多断续火线的火场。为提高灭火效率，分队从火烧迹地内直接穿插至其他火线，迂回向前实施灭火，或者视情从火线内外超越，选择一处火线向前扑打，每完成一段向前超越一段，是一种采取直接手段灭火常用战术。

运用时机和把握的要点：一是投入力量较多，分队在一点或一线展开灭火效率低时；二是扑救中强度以下地表火，可燃物分布较为稀疏或成不连续分布时；三是火线较长，可燃物载量大，清理困难时。穿插路线、方向选择要准确，确保安全、快捷。指挥员要随时观察火场情况，防止遭遇林火袭击、倒木砸伤和地下火烧伤。超越距离不宜过长，一般要保证在短时间内能够实现首尾相接。

（八）打清结合、稳步推进

指灭火队伍采取消灭明火与清理火线相结合，彻底消灭余暗火，防止复燃，以巩固灭火战果。

运用时机和把握的要点：一是火场态势易被控制，参战力量、机具充足；二是作战时间相对充足，火势平稳、发展速度相对较慢的林火；三是地形较复杂的中幼密林、灌木林火火线。

三、扑救森林火灾常见战法

（一）上山火顺势打

灭上山火时，灭火队员要顺着火势打，严禁顶着火势打，先控制两翼火线，顺着火势跟进火头灭火，即让开火头，避开火锋，顺着火势的发展方向，采取先控制、再消灭的方法，消灭侧翼火，随后跟进消灭火头尾部火。在灭火中要与火头保持适当的距离，一定要等火头越过山脊后，或者是当风向变化火头转向、火势降低、燃烧火线形成下山火势时，抓住战机及时调整战法，组织力量重点突击灭火，才能有效将火消灭。

（二）下山火堵截打

下山火也称坐火，火场实践中，当火线从山上向山下燃烧时，是最佳的灭火时机，当最佳灭火时机出现时，就要集中优势兵力，严防山上火下沟发展成为沟塘火和越过沟塘重新发展为上山火，要将火灭在山坡上或堵截消灭在山脚下。此时，如果火场小、火线短，在人力充足的情况下，可采取从山下向山上找准燃烧火线的薄弱点，采取一点突入，两翼展开，分兵合围、递进超越、分段扑打的直接灭火方式灭火，如果火场大、火线长、人力少，可采取重点一线集中用兵的间接灭火方式，组织攻打重点段火线，或利用点上山火的方法以火攻火，分段点烧，围圈火线，将下山火堵截消灭在下山之前、山坡之上。

（三）白天火分段打

白天火分段打是由林火燃烧特点所决定的。森林火白天燃烧的特点是从黎明开始到日出后2小时，火行为表现为燃烧缓慢，火的强度低，从日出后2小时开始到中午，火势逐渐发展，火的强度增高，燃烧速度加快；从中午到日落前2小时，火势发展最猛烈，燃烧速度最快，火的强度也最大；从日落前2小时开始到日落天黑，火势发展逐渐降低，燃烧速度下降，火的强度也随之减弱。由此而知，不同的时间段火场上火的行为表现是不同的，有强有弱，有火头、火翼、火尾三分，有高温区段、中温区段和低温区段之别。火的这些行为特征表现也为寻找灭白天火的最佳战机提供了条件。实践中可从时间段上抓战机、灭火线、控制火势，还可以从火线燃烧的温度段中抓战机灭火线。

（四）夜间火稳进打

夜间灭火一定要时刻注意安全为了避免伤亡，可采取稳进稳打的灭火战术，抓住夜间的最佳战机，合理调整兵力，集中组织力量攻火头、灭两翼。一般情况下，作战最小单位10人以上为宜，作业人员要有照明设备，作业间隔保持在2米以内，以班组为单位行动，并使用GPS定位。如没有GPS定位，队伍要沿火线边缘行走，一般不可组织穿插火线，严禁单独行动，灭火时一定要认真清理余火，特别是要用风力灭火机吹风清理，才能及时发现和消灭暗火。当火线全部消灭后，可在迹地边缘原地休息，待天明后及时组织队伍沿迹地边缘向内清理暗火和余火，以防日出后温度增高，风力增大时余火暗火复燃。

（五）险境火让开打

一是等待时机开打，即在高危险环境火燃烧过后或待着高危险环境火势较稳定时，火线火焰高度降低到2米以下，火墙厚度在1米以内，火的热辐射使人在距火线2—3米能够坚持作战的情况下，灭火队员让开火头火锋，集中力量顺着火势，以小组为单位交替扑打侧翼顺风火，避开火头只打边缘火，同时，其他作业组要紧随跟进扑打余火。二是险境火必打时，让开最危险地段，避开燃烧最强烈的火锋，实践证明，高危险环境中燃烧的火一旦形成高强火势，即人在3～4米之外无法靠近的火线，这时人力直接灭火是不可能的，且是十分危险的。这种情况下如果坚持扑打，必然出现伤亡，遇到这样的火坚决不能直接打，一定要让开头，避开火锋，等待火势弱，人可接近时再组织灭火。如果是灭火火焰高度2米以下的火，人可接近火线，也要在主风方向上风头处集中使用风力灭火机、水枪和灭火弹，集中力量控制一侧火势，减少危害。

（六）沟塘火集中打

灭顺沟火时，要先集中力量扑打靠近阳坡的一线火，严防火上山；再阻打顺沟发展火头，将之消灭在沟内；最后扑打靠近阴坡一线的火，从而将火全部消灭。如果兵力不足，靠近阳坡一线的火用重兵扑打，再用强兵扑打顺沟发展的火头，最后用精兵扑打弱段，将火控制和消灭在沟内。灭跨沟火时，要先打或堵截向山坡发展的火线，再扑打沟内两翼火线，特别是对即将形成阳坡和半阳坡上山火时，要想尽一切办法阻止该火上山面形成上山火；也可以采取两翼夹击、对进攻坚，前方设防的战法将火势控制和消灭在沟内。

（七）树冠火断开打

灭树冠火难度大，作业强度大，危险性大，扑救时一定要先断开可燃物垂直和水平连接，选择断开带的位置，要先选稀不选密，选平不选坡，尽量做到能修枝则不伐树，能清除则不挖沟，这既能减少作业强度又能减少伐木开隔带对森林的破坏。灭树冠火有效隔离带的开设宽度一般在中幼林内为20—30米，即树高的1.5倍，幼林内为5—10米。在灭火实践中，灭树冠火要充分利用开设的阻火带、自然隔离带和道路等为依托，实施以火攻火是最安全、最有效的灭火战法，即先断、再烧、后清、最终消灭树冠火。

（八）地表火灵活打

一是先清后烧，烧清结合，以火攻火。作战方式是将灭火队员分成三个组，一组清理地表可燃物，二组点烧控制，三组清理余火，编者按组原则是清理组多编入，点烧控制组少编入。作业时，第一组距离燃烧火线10-20米处，先清除地表可燃物，开出一条宽为1—2米的依托线（阻火带）；第二组在风力灭火机控制下，用点器沿依托线迎火点烧：第三组随后跟进清理余火，消灭地表火的目的。二是递进超越，边打边清，稳打稳进。这种方法适用于灭林内卫生条件好的地表火和林外稳进地表火。一般在扑救火焰高度在1米以下的地火时，分两组配合作业，一组攻打明火，二组清理余火，也可以多组配合递进超越，分段消灭地表火。

（九）地下火挖开打

地下火难判、难打、难清、难守，燃烧速度慢，发生时间多在春后、夏初，并以秋季为多。发生地段一般在原始林、成熟林及地被物厚度在30厘米以上的区域。地下火在地表层下燃烧时形成炭火区，火在地下窜着燃烧，往往是火区远离烟处。灭地下火要先侦察好火区位置，然后沿地下火区的边缘挖沟断开地下火的蔓延带，再扒开地下火区，将火挖出，挑散拍碎或用水直接浇暗火区。灭地下火一定要先挖开，并将地下火区的火全部消灭，地下和周边无烟、无气、无热时方可确认已被消灭，队伍才能撤离。灭地下火绝对不能用土埋压法，必须挖开地表层的火窝子，挑散拍碎暗炭火，才能彻底消灭地下火。

（十）火头火间接打

一是两翼夹击尾追打。即在火头的两翼分别组织灭火分队，采取递进超越式从两翼火线尾追夹击火头，迫使火头改变发展方向，向不利于火势燃烧的地段发展，创造有利机会，在火势降低时，抓住战机集中力量，将火头消灭。也可采取借助依托，以火攻火方法快速消灭侧翼火，最后消灭火头。二是侧翼攻坚一线打。具体方法是：第一组位于火线外侧靠近火尾，由迹地向外打压燃烧火线火尾底部火势，第二组位于第一组之后，间距2米左右在燃烧外侧，由外向内扑打第一组打过的火线余火；第三组位于第二组之后，距离10-20米左右清理余火。这种战法，在火头高度不超过2米，火墙厚度在1米之内的情况下，灭火效果好，灭火速度快，必须注意的问题是，互相配合要密切，第一，二组间距离不宜过远，第三组与第二组间距离又不能过近。三是迎面堵截两翼围歼打。灭火人员在无法靠近火头灭火时，既要阻止和消灭蔓延燃烧的火头，又要消灭两翼燃烧的火线而使用的一种战法，这种战法适用于灭火线发展方向的火头和火头不甘落后突出的火线及多个火头相距较近的火线火。首先，迎面堵截，先控火线，首先在火头发展的前方选择较难燃和不燃段的地形地点为依托，点迎面灭灭火头。其次采取人工开设隔离带为依托，点迎面灭火火头，将火头堵截住。其次，两翼围歼，当迎面攻火成功后，迅速组织灭火队伍分兵三组，其中两组兵分两路灭火头两侧的火，另一组留下灭火头部余火，实现围歼。

（十一）火翼火跟进打

火翼火是指火头两侧燃烧的火线。火翼火的特点是火锋向侧翼燃烧，受侧风的影响燃烧速度较慢，部分地段由于受地形和可燃物数量、质量变化的影响，火翼火线还会有自然熄灭段，从而形成断条火。火翼火的火焰高度一般在1.5米且大部都在1米以下，林内小于林外，便于直接灭火，同时，火翼火从火场全局而言又处于中温区，较火头高温区段火势要弱得多，利于直接灭火。在灭翼火时，灭火队员要紧贴火线，跟随火锋尾部沿燃线火线灭火。一般情况下，灭火翼火应组织两个或多个灭火分队沿侧翼火线，采取递进超越、打清结合、一次作业的战法最为有效。

（十二）火谷火圈围打

即：借助或开设依托，采取以火攻火，使火谷燃烧的火头被围凹区之内，随后消灭点烧火线的外缘火，再灭侧翼火，达到灭火目的，这种方法即省力安全，又能加快灭火速度。必须注意的问题是：一是点烧连接时要从已消灭的侧翼火线开始；二是要将火头圈围在点烧之内；三是要将预计闭合点选择在不利于火势发展的区域内；四是要集中力量重点用兵，确保一次作业成功。

（十三）火尾火快速打

火尾火是指火场燃烧区域低温段的火。火尾火属于逆风燃烧的火，受风的制约大，火线稳、慢、缓、弱、熄灭段多。灭火中，燃烧火线的低温区段是灭火最容易的区段，灭火时既少受烟呛，又少遭火烤，有利于快速灭火，火尾火快速打也是白天灭火和强火时。避开强火打弱火，控制火场火势发展的首用法。灭火时，灭火指挥员要充分运用这一战法，组织力量快速消灭火尾火。在人力充足时，采取多点突出、分兵合围战术；人力不充足时，采取一线进攻、递进超越战术。灭火时，灭火队员一定要猛打明火，细清余火，迅速彻底将火消灭。火尾火快速打，是灭火作战中追歼燃烧火头、快灭弱火，有效控制火场燃烧面积，寻求消灭火头战机的最佳战法之一。

（十四）大风火尾追打

大风火蔓延快，燃烧猛烈，受地形和可燃物影响易形成多个火头，而火尾、火翼火线则燃烧较弱，特别是逆风燃烧时火线发展变化较稳定。根据这个特点，灭火队员可对燃烧的火尾和火翼火线，采取让开火头和强火、扑打弱火的直接灭火方法，即让开火头，避强打弱，最大限度地控制火场燃烧面积。有人强遇大风火不能打，但火尾火和侧翼火特别是火尾火则是容易打的。大风火的火场形态一般呈“尖刀形”，火场燃烧不彻底，火线自然熄灭段多。如果风速达到六、七级以上，火尾火能自然熄灭60%左右，侧翼火能自然熄灭30%左右。

（十五）微风火集中打

实践证明，一天中微风火出现在午夜之后到日出后2小时前这个时段内。灭火实战中，微风火是容易控制和消灭的，只要灭火队员抓住微风火弱时的有利战机，集中扑打就能取得胜利。在灭微风火中灭火队员不能被一些局部地段的生火行为所迷惑，更不能在情况不明时急于实施包围战法，应采取先灭弱火，再打强火的战法，才能确保安全将火消灭。

（十六）密林火四面打

在密林火的周围，充分利用些自然依托，结合人工开设隔离阻火攻火，将火包围在一定区域之内，然后按先阻火头、灭树冠火、再打地表火，最后灭地下火的顺序灭火。即在火头发展前方，采伐密林树木，断开可燃物联结，消除地表可燃物，开设隔离带，先将树冠火控制在阻火隔离带内，再组织力量扑打燃烧主要方向的地表火，而后扑打侧翼火、尾部火和清理林内地表余火，最后消灭地下火，从而将密林火彻底扑灭。

（十七）疏林火散开打

一般在火焰高不超过1.5米，风力二、三级且火场面积较小的情况，灭疏林火时灭火队伍可散开，最小灭火单位可以班和分队为主（班为10人、分队20人左右）。灭火头方向火要用3个班以上的分队，灭侧翼火线要用2个班以上的分队，灭火尾火（即火的尾翼火线）要用1个班或分队。同时，各班或分队之间要相互配合，间隔距离保持在100米之内。灭火可运用对进式、逆进超越式或两翼合围式等方式进行。灭疏林火，由于便于观察火势，便于灭火队伍机动，也适于机具灭火，如组织实施得力，灭火效率会成倍地增加。

（十八）灌林火清开打

一是砍伐木，并清除地表可燃物，开设一条1至2米宽的隔离阻火，即木高1.5倍左右；二是边砍边清、边迎火点烧；三是砍伐灌木、清除可燃物，开隔离带时，要避开地形复杂、植被茂盛、可燃物干燥且载量大的地段，同时隔离带不能留缺口。