三亚市天涯区农业产业发展规划(2022-2025年)

委托单位：三亚市天涯区农业农村局

编制单位：海南省农业科学院热带园艺研究所

**2021年6月**

**项目名称：**

三亚市天涯区农业产业发展规划(2022-2025)

**建设单位：**

三亚市天涯区农业农村局

**编制单位：**

海南省农业科学院热带园艺研究所

**编制成员：**

洪世军(热带园艺研究所/高级园艺师)

李栋梁(热带园艺研究所/助理研究员)

张冬明(农业环境与土壤研究所/副研究员)

韩义胜(粮食作物研究所/副研究员)

郭利军(热带果树研究所/副研究员)

高芳华(蔬菜研究所/高级农艺师)

林珠凤(植物保护研究所/副研究员)

王峰(畜牧兽医研究所/研究员)

林夏(热带园艺研究所/助理研究员)

**校对审核：**

陈业光(热带园艺研究所/研究员)

郑道君(热带园艺研究所/研究员)

目 录

[前 言 I](#_Toc88812857)

[第一章 规划总则 - 1 -](#_Toc88812858)

[第一节 规划背景 - 1 -](#_Toc88812859)

[第二节 规划意义 - 3 -](#_Toc88812860)

[第三节 规划依据 - 5 -](#_Toc88812865)

[一、重点农业产业规划及相关规划 - 5 -](#_Toc88812866)

[二、其他文件及文献依据 - 8 -](#_Toc88812867)

[三、相关法律法规、技术规范、技术标准 - 9 -](#_Toc88812868)

[第四节 规划范围 -9 -](#_Toc88812869)

[第五节 规划期限 -9 -](#_Toc88812870)

[第二章 产业分析 - 10 -](#_Toc88812871)

[第一节 基本概况 - 10 -](#_Toc88812872)

[一、区位条件 - 10 -](#_Toc88812873)

[二、自然环境 - 10 -](#_Toc88812874)

[三、经济条件 - 12 -](#_Toc88812875)

[四、农村经济发展现状 - 12 -](#_Toc88812876)

[五、农村主导产业现状 - 13 -](#_Toc88812877)

[六、农村产业发展概况 - 14 -](#_Toc88812878)

[第二节 发展需求 - 19 -](#_Toc88812879)

[一、主题需求解读 - 20 -](#_Toc88812880)

[二、城乡发展需求 - 21 -](#_Toc88812881)

[三、市场发展需求 - 21 -](#_Toc88812882)

[第三节 综合评价(SWOT分析) - 21 -](#_Toc88812883)

[一、优势(Strengths) - 22 -](#_Toc88812884)

[二、劣势(Weaknesses) - 27 -](#_Toc88812885)

[三、机遇(Opportunities) - 28 -](#_Toc88812886)

[四、挑战(Threats) - 30 -](#_Toc88812887)

[第三章 目标定位 - 33 -](#_Toc88812888)

[第一节 指导思想 - 33 -](#_Toc88812889)

[第二节 规划原则 - 33 -](#_Toc88812890)

[第三节 发展定位 - 35 -](#_Toc88812891)

[一、总体定位 - 35 -](#_Toc88812892)

[二、功能定位 - 38 -](#_Toc88812893)

[第四节 规划目标 - 39 -](#_Toc88812894)

[一、总体目标 - 39 -](#_Toc88812895)

[二、具体目标 - 39 -](#_Toc88812896)

[三、规划指标 - 41 -](#_Toc88812897)

[第四章 产业布局 - 45 -](#_Toc88812898)

[第一节 总体布局 - 45 -](#_Toc88812899)

[第二节 主要布局 - 45 -](#_Toc88812900)

[一、粮食作物 - 45 -](#_Toc88812901)

[二、热带果树 - 45 -](#_Toc88812902)

[三、瓜菜作物 - 46 -](#_Toc88812903)

[四、经济作物 - 47 -](#_Toc88812904)

[五、畜禽养殖 - 47 -](#_Toc88812905)

[六、加工物流 - 47 -](#_Toc88812906)

[七、休闲农旅 - 48 -](#_Toc88812907)

[第五章 主导产业规划 - 49 -](#_Toc88812908)

[第一节 粮食作物 - 49 -](#_Toc88812909)

[一、发展思路 - 49 -](#_Toc88812910)

[二、发展目标 - 50 -](#_Toc88812911)

[三、重点任务 - 51 -](#_Toc88812912)

[四、重点项目 - 53 -](#_Toc88812913)

[第二节 热带果树 - 54 -](#_Toc88812914)

[一、发展思路 - 54 -](#_Toc88812915)

[二、发展目标 - 54 -](#_Toc88812916)

[三、重点任务 - 55 -](#_Toc88812917)

[四、重点项目 - 58 -](#_Toc88812918)

[第三节 瓜菜作物 - 60 -](#_Toc88812919)

[一、发展思路 - 60 -](#_Toc88812920)

[二、发展目标 - 60 -](#_Toc88812921)

[三、重点任务 - 62 -](#_Toc88812922)

[四、重点项目 - 65 -](#_Toc88812923)

[第四节 经济作物 - 65 -](#_Toc88812924)

[一、发展思路 - 65 -](#_Toc88812925)

[二、发展目标 - 66 -](#_Toc88812926)

[三、重点任务 - 67 -](#_Toc88812927)

[四、重点项目 - 68 -](#_Toc88812928)

[第五节 畜禽养殖 - 69 -](#_Toc88812929)

[一、发展思路 - 69 -](#_Toc88812930)

[二、发展目标 - 70 -](#_Toc88812931)

[三、重点任务 - 70 -](#_Toc88812932)

[四、重点项目 - 71 -](#_Toc88812933)

[第六章 关联产业规划 - 72 -](#_Toc88812934)

[第一节 农产品加工物流 - 72 -](#_Toc88812935)

[一、发展思路 - 72 -](#_Toc88812936)

[二、发展目标 - 72 -](#_Toc88812937)

[三、重点任务 - 73 -](#_Toc88812938)

[四、重点项目 - 74 -](#_Toc88812939)

[第二节 休闲农旅 - 75 -](#_Toc88812940)

[一、发展思路 - 75 -](#_Toc88812941)

[二、发展目标 - 76 -](#_Toc88812942)

[三、重点任务 - 76 -](#_Toc88812943)

[四、重点项目 - 77 -](#_Toc88812944)

[第七章 产业支撑体系建设 - 79 -](#_Toc88812945)

[第一节 质量安全体系 - 79 -](#_Toc88812946)

[一、发展思路 - 79 -](#_Toc88812947)

[二、发展目标 - 79 -](#_Toc88812948)

[第二节 品牌培育体系 - 81 -](#_Toc88812949)

[一、发展思路 - 81 -](#_Toc88812950)

[二、发展目标 - 81 -](#_Toc88812951)

[第三节 市场流通体系 - 82 -](#_Toc88812952)

[一、发展思路 - 82 -](#_Toc88812953)

[二、发展目标 - 82 -](#_Toc88812954)

[第四节 良种繁育体系 - 84 -](#_Toc88812955)

[一、发展思路 - 84 -](#_Toc88812956)

[二、发展目标 - 84 -](#_Toc88812957)

[第五节 农业科技服务平台 - 85 -](#_Toc88812958)

[一、农技人才与技术引进 - 85 -](#_Toc88812959)

[二、农技项目示范与推广 - 86 -](#_Toc88812960)

[三、农技培训与田间指导 - 86 -](#_Toc88812961)

[第六节 农业灾害防治体系 - 87 -](#_Toc88812962)

[一、发展思路 - 87 -](#_Toc88812963)

[二、发展目标 - 87 -](#_Toc88812964)

[第七节 农业环境保护体系 - 89 -](#_Toc88812965)

[一、发展思路 - 89 -](#_Toc88812966)

[二、发展目标 - 90 -](#_Toc88812967)

[第八节 农业机械服务体系 - 90 -](#_Toc88812968)

[一、发展思路 - 90 -](#_Toc88812969)

[二、发展目标 - 91 -](#_Toc88812970)

[第九节 农业信息服务体系 - 92 -](#_Toc88812971)

[一、发展思路 - 92 -](#_Toc88812972)

[二、发展目标 - 92 -](#_Toc88812973)

[第十节 农业经营组织体系 - 93 -](#_Toc88812974)

[一、发展思路 - 93 -](#_Toc88812975)

[二、发展目标 - 94 -](#_Toc88812976)

[第八章 保障措施 - 98 -](#_Toc88812977)

[一、加强组织领导 - 98 -](#_Toc88812978)

[二、强化政策扶持 - 98 -](#_Toc88812979)

[三、保障资金投入 - 98 -](#_Toc88812980)

[四、落实人才战略 - 99 -](#_Toc88812981)

前 言

“十四五”时期，我国将迈入建设社会主义现代化强国新阶段，海南自由贸易港建设高歌猛进，将扛起全面深化改革的先锋担当，筑牢自贸港建设基础，重点难点在“三农”，特别是脱贫攻坚取得胜利后，全面推进乡村振兴是“三农”工作重心的历史性转移。“十四五”时期将是天涯区全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的关键机遇期。

天涯区农业资源富饶，产业基础坚实，是三亚市农业主产区之一。撤镇设区以来，天涯区始终围绕“打造热带特色高效农业王牌”的总体要求，坚持生态优先、绿色发展、品牌引领、产业升级的思路，以推进农业供给侧结构性改革为主线，立足热带特色农业资源优势，优化农业产业结构，促进农业生产向标准化、产业化、品牌化转变，不断推动农业增效、农民增收，致力于打造热带特色高效农业“王牌”。

“十四五”时期，是天涯区经济社会发展的重要战略时期，在新的经济社会发展形势下，农业发展呈现出新的特征，发展中机遇与挑战并存，既面临着有利的环境优势，也面临诸多风险挑战。

本规划以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和“4•13”重要讲话及中央12号文提出的重要要求为指导，在科学把握乡村发展规律的基础上，深入分析天涯区农业和农村经济发展状况，对天涯区“十四五”农业产业发展作出阶段性谋划，明确了至2025年农业产业转型升级重点目标和任务，提出了工作重点和政策举措，部署了重大工程和专项行动，以确保农业产业规划落实落地，将是指导天涯区有序推进农业产业发展的重要依据和行动纲领。

第一章 规划总则

第一节 规划背景

2018年，海南自由贸易区(港)建设正式升级为国家发展战略，党中央大力支持海南自由贸易区(港)建设，习近平总书记在“4•13”讲话中特别指出“要加快农业发展方式转变，促进农业结构优化，推动传统农业向标准化、品牌化、产业化的现代农业转型升级，做强做精做优热带特色农业，使热带特色农业真正成为优势产业和海南经济的一张王牌”，为新时期海南热带特色农业发展指明了发展方向。

2021年中央一号文件《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》明确提出“十四五”期间农业农村现代化规划启动实施，“到2025年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。农业基础更加稳固，粮食和重要农产品供应保障更加有力，农业生产结构和区域布局明显优化，农业质量效益和竞争力明显提升，现代乡村产业体系基本形成，有条件的地区率先基本实现农业现代化。脱贫攻坚成果巩固拓展，城乡居民收入差距持续缩小。农村生产生活方式绿色转型取得积极进展，化肥农药使用量持续减少，农村生态环境得到明显改善。乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，乡村发展活力充分激发，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、安全感、幸福感明显提高”。

海南省委、省政府，三亚市委、市政府相继出台《关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的实施意见》(下称《意见》)和《关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的实施方案》(下称《方案》)，《意见》指出“全省上下要把‘三农’工作摆在海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设全局的突出位置，举全省全社会之力推进乡村振兴，巩固和拓展脱贫攻坚成果，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”，明确了目标任务和行动措施；《方案》指出“将通过三项任务推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以八项任务实施乡村产业发展行动，通过十项任务全面启动乡村建设行动，力争到2022年加快形成‘设施化、园区化、融合化、绿色化、数字化’的乡村产业格局，到2025年建设‘大三亚’农业一体化发展示范区，打造中国南繁硅谷、全国热带农业中心、全国农村深化改革和自贸港乡村振兴样板”。

《意见》和《方案》为天涯区做好各项工作提供了可遵循的政策和方针。当前天涯区正处在多重国家和区域战略叠加的风口期、发展动能转换的发力期、城市格局重构的加速期、创新创业活力的迸发期，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，将会为天涯区加速推进农业强、农村美、农民富、农村社会文明程度高提供有力保障，为高水平全面建成小康社会和高起点开启现代化建设新征程夯实基础。

天涯区在三亚市及海南省农业产业发展中占有重要地位。“十三五”期间，天涯区农业产业发展保持稳定增长，农产品的供应水平和品质不断提高，特别是常年蔬菜、热带水果产业享誉省内外。为适应农业产业发展新常态，加快发展农业产业发展，转变农业发展方式，实施农业产业化布局，破解天涯区农业产业发展瓶颈问题，明确发展目标和重点任务，编制《三亚市天涯区农业产业发展规划(2022-2025)》对天涯区农业产业升级发展具有极大的必要性和紧迫性。

第二节 规划意义

天涯区要积极推进现代热带农业建设就必须突破土地资源紧缺、生产规模小、组织化程度不高等制约瓶颈，转变小农经济的生产模式。编制农业产业发展规划是农业经济增长方式转变，农业产业结构调整目标实现的关键举措，对天涯区农业产业发展具有科学合理的指导意义。

一、实施农业产业发展规划是走特色农业现代化道路的战略选择

特色优势产业区域化布局是农业产业发展的基本特征之一。实施农业产业规划，实行相对集中连片的规模化生产、专业化经营和市场化运作，强化产前、产中和产后各个环节的社会化服务，提升生产的组织化水平，促进产业链延伸，有利于形成小农户大基地、小规模大区域的发展格局，实现小生产与大市场有效对接，强化资源整合，促进农业发展方式向资源节约型和环境友好型转变。

二、实施农业产业发展规划是优化资源配置、保障农产品基本供给的重大举措

当前，新冠疫情仍在肆虐、世界经济增长明显减速，对我国经济的负面影响日益加深，对农业农村发展的冲击不断显现，保障粮食安全的任务更加艰巨，确保农产品总量平衡的压力和结构平衡的难度将越来越大，实施农业产业发展规划，在最适应农村生产最适应的农产品，合理安排种养业制度，配套推广应用先进适用技术，有利于挖掘资源、品种、技术和现代物质装备的增产潜能，提高农业资源利用率、土地产出率和劳动生产率，增强主要农产品基本供给能力。

三、实施农业产业发展规划是发挥比较优势、增强农产品竞争力的客观要求

随着天涯区农业生产的快速发展，冬季瓜菜、常年蔬菜、热带水果等特色农产品对外输出已经成为促进农民增收的有效途径。随着人们的生活需求和国内外市场对农产品质量的要求越来越高，优质、安全的农产品已成为消费的新趋势，实施农业产业化发展规划，有利于把天涯区适宜产业发展区域建成高产、优质、高效、生态、安全的现代农业生产基地和标准化示范基地，实现规模化、专业化、标准化生产，降低生产成本，提高产品质量和档次，发挥比较优势，提升农产品的整体竞争力，拓宽农产品市场份额和市场占有率。

四、实施农业产业发展规划是新时代推进天涯区“三农”工作高质量发展的总抓手

在新时代，我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾在乡村最为突出。党中央提出乡村振兴战略，是从我国实际出发，科学判断现代化进程中的城乡格局及其变化趋势，把乡村振兴发展作为国家发展的核心和关键问题，是要从根本上解决城乡差别过大和乡村发展不平衡、不充分问题。乡村振兴战略关键在于农业产业落地实施，实施农业产业发展规划是夯实天涯区高质量发展走在全市前列的基础，能进一步加快农业转型升级，深化农业供给侧结构性改革，推动农村产业深度融合，建设生态宜居乡村，繁荣发展乡村文化，构建乡村现代治理体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，培育乡村发展新动能，增创天涯农业发展新优势。

第三节 规划依据

一、重点农业产业规划及相关规划

《习近平：在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的讲话(2018年4月13日)》；

《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(中央12号文件)；

《海南自由贸易港建设总体方案》；

《中华人民共和国农业法》(主席令第七十四号)；

《中华人民共和国循环经济促进法》(主席令第四号)；

《中华人民共和国乡村振兴促进法》；

《畜禽规模养殖污染防治条例》(国务院令第643号)；

《国家生态文明试验区(海南)实施方案》；

《国务院办公厅关于建立病死畜禽无害化处理机制的意见》(国办发〔2014〕47号)；

《国务院关于促进畜牧业持续健康发展的意见》(国发〔2007〕4号)；

《国务院办公厅关于加快林下经济发展的意见》(国办发〔2012〕42号)；

《关于加快发展农业循环经济的指导意见》(发改环资〔2016〕203号)；

《“十四五”推进农业农村现代化规划》(国发〔2021〕25号)；

《全国农村经济发展“十三五”规划》(发改农经〔2016〕2257号)；

《全国农业现代化规划(2016—2020年)》(国发〔2016〕58号)；

《农业部特色农产品区域布局规划(2013-2020年)》；

《全国农业可持续发展规划(2015—2030)》(农计发〔2015〕145号)；

《全国乡村产业发展规划（2020-2025年）》(农产发〔2020〕4号)；

《全国农业机械化发展第十三个五年规划》;

《乡村振兴战略规划(2018－2022年)》；

《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》；

《农业资源与生态环境保护工程规划(2016-2020年)》；

《全国农产品加工业与农村一二三产业融合发展规划(2016—2020年)》;

《“十四五”现代种业提升工程建设规划》;

《“十四五”全国农业绿色发展规划》；

《国家南繁科研育种基地（海南）建设规划（2015-2025年）》;

《农业科技创新能力条件建设规划(2016-2020年)》;

《海南省乡村振兴战略规划(2018-2022年)》；

《海南省“十四五”推进农业农村现代化规划》；

《海南省休闲农业发展规划(2011-2020年)》；

《海南省休闲农业发展项目规划(2014-2020年)》；

《海南省热带特色高效农业发展规划(2018-2020年)》；

《三亚市“十四五”农业农村现代化发展规划》；

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；

《海南省国民经济和社会发展第十四个五年(2021～2025年)规划和二〇三五年远景目标纲要》；

《三亚市国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》；

《三亚市天涯区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

二、其他文件及文献依据

《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见(2016年12月31日)》；

《中共海南省委关于以创新为引领推进供给侧结构性改革的实施意见(2016年7月5日中国共产党海南省第六届委员会第十次全体会议通过)》；

《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》(国发〔2009〕44号)；

《中共海南省委海南省人民政府关于乡村振兴战略的实施意见(2018年2月5日)》；

《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》；

《海南省人民政府关于进一步加强土地宏观调控提升土地利用效益的意见》；

《海南省人民政府关于进一步推进全省文明生态村创建工作的指导意见》；

《海南省城镇内河(湖)水污染治理三年行动方案》(琼府〔2015〕74号)；

《关于印发海南省美丽乡村建设指导意见(2014-2020年)的通知》；

海南省统计年鉴、三亚统计年鉴及其他相关材料。

三、相关法律法规、技术规范、技术标准

《中华人民共和国城乡规划法》(2015年修订)、《海南省城乡规划条例》(2009年)、《海南省村镇规划建设管理条例》(2013年)和《三亚市国土空间总体规划(2020-2035)》等海南省条例以及相关技术规范、技术标准和三亚市地方规定与条例。

第四节 规划范围

本规划范围为海南省三亚市天涯区行政所辖范围。天涯区位于海南省三亚市中西部，东连吉阳区，南临南海，西接崖州区，北与保亭县接壤。规划总面积624.9平方公里(不含育才314.9平方公里)，现有人口32.77万人，耕地面积59708亩。2020年末户籍人口24.85万人，人口密度为398人/平方公里。

第五节 规划期限

综合考虑规划区现状条件和建设周期，与未来发展相协调，本规划基准年为2020年，规划期限为2022~2025年。

第二章 产业分析

第一节 基本概况

一、区位条件

天涯区位于三亚市中西部，地理坐标介于北纬18°12′0″~18°37'48"、东经109°13'48"~109°34'48"之间。东连吉阳区，南临南海，西靠崖州区，北接乐东县、保亭县。天涯区拥有陆、海、空相配套的立体交通网络。S314省道、G225国道、G98海南环岛高速公路、环岛铁路纵横天涯区，境内设置三亚汽车客运总站、三亚汽车客运西站、凤凰机场高铁站等交通枢纽；三亚凤凰岛国际邮轮港作为开放式的国际化邮轮母港，开辟了西沙邮轮旅游航线，是海南发展国际邮轮旅游产业的核心区；三亚凤凰国际机场构筑空中通道，航线网络已覆盖全国主要省会城市、一、二线重点城市及香港、俄罗斯、韩国、中亚、东亚、东南亚等“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”沿线重要的国家和地区，形成了较为完善的航线网络布局，通达国内、外城市93个，年旅客吞吐量突破2000万人次。天涯区交通运输网络完备，利于农产品贸易物流转运、销售。

二、自然环境

**(一)气候资源**

天涯区属热带海洋性季风气候区，年平均气温25.4℃，全年最冷的1月份平均气温21.0℃，最热的六月份平均气温28.5℃，没有严重低温，对农作物生长极为有利。年平均日照2518.2小时，年平均降水1279.3~1625.0 mm，冬无严寒、夏无酷暑，长夏无冬，秋春相连，阳光充足，雨水充沛。全年多东风，夏秋两季多受热带风暴影响，年蒸发量2266 mm，雨热同季，夏季雨量约占全年降雨量的90%，日照充足，耕作期长，适合多种农作物繁衍生长。

**(二)水资源**

流经天涯区域的主要河流有宁远河、六罗水和水蛟溪。其中，后两者发源于福万岭、大岭，流经槟榔村、妙林村，最后流入南海。六罗水上游建有福万水库和水源池水库，水蛟溪上游建有汤他水库。福万、水源池等水库是三亚城市用水的主要水源。

**(三)地形与土壤**

天涯区从北至南依次分布着山地、丘陵、台地、河流谷地、平原等地形结构。全区地势北高南低，高峰片、南岛农场为海拔300~900米的山岭环抱，海拔最高的山岭为尖岭，海拔1019米。南部地区较平缓，海拔高度大多在50~100米，几座200~400多米高(马岭)的孤丘低岭之间，有宽度1~3公里不等的小片平原，开垦为农田，沿海则是海成沙堤和泻湖。土壤类型主要有山地黄壤、赤红壤、砖红壤、燥红壤、潮砂泥土、滨海砂土和潴育型田洋土壤等。

**(四)土地资源**

天涯区土地总面积929520亩，占三亚市土地总面积的32.25%，人均土地面积3.53亩，低于全省平均水平。其中，农用地59708亩，占土地总面积的6.42%。

三、经济条件

“十三五”以来，天涯区政府紧抓海南自由贸易港建设的时代机遇，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”原则，全面深化改革开放，加快产业转型升级，扎实开展创文巩卫，加强生态环境保护，创新社会治理管理，更加关注民生福祉，积极应对新冠疫情，为“十四五”时期国民经济和社会发展奠定坚实基础。“十三五”期间，天涯区经济总量和财政收入大幅度增加，城乡面貌明显改观，产业结构更趋合理，人民生活水平显著提高。天涯区地区生产总值由2015年的146.67亿元增加到2020年的234.62亿元，人均地区生产总值由2015年的60077元增加到2020年的89074元，增长了48.3%，实现一般公共财政预算收入14.64亿元，增长了152%。2020年天涯区第一、二、三产业比例为10.8:11.5:77.7，与2015年三产比例14.2:13.8:72.0相比，农业占比逐步缩小，加工制造业、服务业比重持续增大，第三产业占GDP比重较“十二五”末提高5.77个百分点，对地区生产总值增长贡献率超过128.8%，成为拉动我区生产总值增长的主要动力，工业化、城市化进程加速推进。

四、农村经济发展现状

2020年，天涯区农林牧渔业总产值32.28亿元，按可比价计算，增长8.0%。其中，农业产值15.34亿元，基本持平；林业产值0.75亿元，增长19.0%；牧业产值2.04亿元，增长46.8%；渔业产值17.21亿元，增长11.8%。农村常住居民人均可支配收入18075元，同比增长8.05%。

城乡居民基本养老保险征缴率达98.2%，医疗保险征缴率达100%，生活垃圾无害化处理率达100%。有序推动台楼、梅村等9个美丽乡村建设，编制20个行政村村庄规划，打造各具特色的休闲旅居、康养度假、文旅体验、商贸物流等主题村庄，推进文旅要素集聚和资源共享。

五、农村主导产业现状

**(一)粮食生产水平较高**

天涯区粮食生产保持稳定，水稻种植面积每年保持在35000亩左右，生产水平不断提高，总产保持在1.3万吨以上。良种覆盖率逐年提高，红米、黑米、黑糯米系列特色稻种正扩大种植；种植技术和农机应用与时俱进，广泛采用稻菜轮作耕作制度，扩大稻菜轮作面积，注重提高土地生产率的同时，保持和培育土壤肥力，生态可持续生产理念深入人心。

**(二)蔬菜保障能力较强**

2020年，天涯区蔬菜播种面积43230亩，总产量110962吨；常年蔬菜基地面积达5300亩，占设施农业面积的76.3%。主城区蔬菜自给率始终保持60%以上，高于全省平均水平5个百分点，蔬菜自给率高于周边城区。

**(三)生态林果发展迅速**

天涯区林地总面积694545亩，其中，公益林226920.54亩分为3741个小班；高峰5个村委会实行生态效益补偿的林地面积203480.2亩，其中，公益林140584.9亩；与抱龙林场共管区林地面积37878.3亩，均为公益林。2020年，天涯区森林覆盖率保持在76.5%以上。以沿河、沿海基干防护林带为骨架，以道路林网、水系林网、农田林网为脉络，以绿色村庄、湿地、公园等为基点的沿江沿海防护林纵深体系初步建成。

截至2020年底，天涯区主要热带果树种植面积达49800亩，收获面积39945亩，总产量46494吨。其中，芒果是最具特色，也是种植面积最大的果树，面积达44400亩，年产量达41236吨。其次是火龙果，香蕉，龙眼等热带果树。天涯区槟榔种植面积达35340亩，收获面积近31020亩，总产量9292吨。

**(四)畜牧业规模化水平快速提升**

2020年，全区肉类总产量1994吨，其中，猪肉999吨，禽肉801吨，禽蛋160吨，实现畜牧业总产值1.81亿元，较2019年下降18.82%，畜牧业产值占农林牧渔总产值的比重为6.06%。全区家畜(猪、牛、羊)存栏24390头，家禽(鸡、鸭、鹅、鸽子)存栏量41.9156万只(羽)。重大动物疫病免疫密度均达到100%，免疫抗体合格率达到98%以上。

六、农村产业发展概况

天涯区坚持持续发展、绿色发展、开放发展、协调发展、共享发展，有力推动了农业产业集聚发展，初步形成了不同层次、不同类别、不同行业、覆盖全区的多元产业集群。

至2020年底，天涯区农业龙头企业数达到9家，占三亚市农业龙头企业数的42.9%；天涯区三大合作组织总数达319家，挂牌成立经济联合社21个，建成农民专业合作社191家，其中：国家级示范社3家，省级示范社6个，市级示范社11家，共享农庄5个，标准化生产示范园5家，休闲农业20家，常年蔬菜基地23个，建设面积达5300亩，注册成立农业龙头企业9家，冷库(链)企业12家。建设有琼南地区唯一一家公益性农产品批发市场、三亚市级公益性农产品批发市场三亚南果公益性农产品批发市场。

**(一)基地建设夯实了农业产业集聚发展的基础**

一批新兴特色高效农业园区和基地的建设，促进了农产品结构调整和优化，推动了农产品的区域化、专业化、标准化、规模化生产，加速了优势产品形成优势产业、优势产业向优势产区集聚，区域主导产业进一步凸显。扎南绿壳蛋鸡、台楼山羊、南岛肉鸽、台楼火龙果、抱前红掌、常年设施蔬菜、优质稻米以及休闲农业等区域特色进一步彰显，已成为当地农业农村经济的重要支撑。

**(二)龙头企业加快了农业产业集聚发展的速度**

龙头企业的快速发展，加速了区域优势产业竞争力的提升。天涯区涌现了一批在国内外有知名度的骨干龙头企业。

国家级农业产业化重点龙头企业三亚佳翔公司为全球食品冷链物流中国冷链物流百强企业。该公司具有国际国内航空货运、进出口报关、公共保税仓、食品流通许可资质，获得职业健康安全管理、质量管理及食品安全管理三大体系认证等。成立至今始终致力于海南的农产品开发、海产品加工、分拣分类、包装、冷链仓储、配送销售、进出口贸易，与上海、重庆、成都等城市农产品批发市场建立长期的良好合作关系，覆盖全国25个省市百条航空冷链物流干线。

三亚南果实业有限公司建有三亚最大的冷库10000吨，是三亚重要的果蔬、冻品、海鲜一级批发市场。在北京新发地市场建设海南农产品展示交易区，打造年交易量20万吨的交易平台。公司南菜北运销售网络遍布华北、华东、西南广大地区，负责三亚市政府驻北京、重庆、嘉兴三大农产品流通办事处的运作，在北京新发地、农展馆、浙江嘉兴等地设有多个营销网点。公司自有和合作种植基地30000多亩，工厂化育苗中心3360平米，已建立贯穿种植、收购、预冷保鲜、仓储调节、配送销售、检验检测和信息发布等各个环节的产供销产业链条。

省级农业产业化重点龙头企业三亚三力源生态农业有限公司是一家从事生态农业开发、农业种植及示范、农产品销售的综合性公司。拥有逾千亩标准化联栋大棚，配套5000吨冷链保鲜库，加工及仓库4000立方米，建立果蔬包装生产线2条，北上广物流专线3条、运输车辆8台，农业机械设备20多台(套)，年产西甜瓜近2000吨。三力源省级现代农业产业园吸引海南锦田种业公司、海南玫珑科技公司入驻园区，发起成立三亚海岛、红礼、清馨兰园等专业农民合作社，安置就业300余人，带动当地500多农户累计增收700万以上。

骨干企业既成为天涯区农业产业化发展水平的亮丽名片，也成为天涯区农业产业集聚发展的龙头。

**(三)合作组织加速了农业产业集聚发展的步伐**

发挥企业和农民合作社的带动引领作用，培育新型农业经营主体，农民专业合作经济组织发展与主导产业培育、特色产品生产相结合，形成了组织发展与产业规模扩张互动的局面。引入产业龙头构建“村集体+农户+企业”利益共同体，开展志智双扶，创建农业产业项目收益分配积分机制，以正向引导激发内生动力，为全面衔接乡村振兴打下坚实基础。

三亚南果果蔬农民专业合作社成立于2007年9月20日，由省、市级农业产业化重点龙头企业三亚南果实业有限公司牵头成立，成员由凤凰镇妙林村、槟榔村的6户种植户发起组成。目前，合作社成员已达300多户，种植面积700多亩，带动周边1000多户农民致富。合作社以“发展农村经济”为目标，带动周边更多农民共同致富为己任，采取“龙头企业+农民专业合作社+农户+标准化”的经营模式，引导传统瓜菜种植向设施农业方向发展，形成“以市场牵龙头、以龙头带基地、以基地连农户”的产供销一条龙、农工贸一体化的产业化格局。

三亚三川叶菜产销农民专业合作社成立于2012年3月15日。该合作社以种植小白菜、上海青、地瓜叶、生菜、菜心、空心菜、皇帝菜等叶菜为主，拥有蔬菜种植基地面积达1200亩，社员220户，常年务工人员300余人。该合作社种植基地本着科学、绿色、无公害种植理念，年产叶菜近230吨，担负着三亚市70%的叶菜供应任务。通过订单式种植销售，以优质的产品、合理的价格、高效的服务保障三亚及周边市县蔬菜供应。

**(四)园区建设打造了农业集聚发展的平台**

天涯区进一步完善促进现代农业发展的扶持政策，集中财力、物力对规模园区等重点农业项目加大扶持力度，并在设施装备、农产品检测、信息化应用等方面制订了具体建设标准，力争通过政策引导和目标考核，建设一批高质量、高档次、上规模、上水平的现代农业园区。在政策带动下，天涯区积极推进三亚南果农副产品物流园(二期)、三亚佳翔加工贸易冷链物流园(二期)等项目建设，加速第三方物流服务主体聚集。

**(五)专业市场提升了农业产业集聚发展的水平**

一方面，培育的一批专业批发市场，如三亚南果农产品批发市场、三亚市第一市场海鲜市场、鸿港海鲜批发市场等，在搞活农产品流通中发挥了重要作用。另一方面，专业市场的繁荣又为农产品加工企业和农产品生产基地发展提供了良好的服务，带动区域主导产业的加速发展，形成专业市场与区域主导产业良性互动的局面。

**(六)政策扶持激发了农业产业集聚发展的潜力**

按照市委市政府不断完善的顶层设计及提出的品牌发展“增效调优，服务精品旅游城市”的总体要求，结合天涯区实际，在《三亚市加快发展品牌农业实施方案》等法规政策文件，进一步明确我区农业品牌的发展方向、工作重点和实现路径，积极围绕推动农业转型升级和促进农民增收两大主题，大力扶持设施农业、龙头企业、合作组织、现代农业园区等农业产业化发展载体和平台，明确奖补条件、奖励标准，充分调动了有关市场主体的积极性，全面提高农产品集约化、市场化程度和产业规模化、集聚化水平，对农业集聚发展的推进起到了很好的效果。

第二节 发展需求

天涯区以解放思想、敢闯敢试、大胆创新为根本动力，把制度集成创新摆在突出位置，发挥自贸港门户枢纽优势，争当自贸港建设先锋，打造国际高端要素集聚区、开放经济发展活力区、国际营商环境先行区、魅力城市建设样板区、绿色生态文明示范区，服务和推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，建设自贸港全球开放魅力门户。

按照建设现代化经济体系的要求，以“绿色生态、高产高效、特色精品”为目标，通过推动农业产业规模化、特色化、智能化、标准化、品牌化、组织现代化，大力发展“六型农业”，积极推动天涯区农业高质量发展、“接二连三”融合发展，实现农村产业升级、农业增效、农民受益。

一、主体需求解读

**(一)政府需求**

天涯区政府把“三农”工作摆在自由贸易港建设全局的突出位置，以促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，发展壮大规模化、标准化、品牌化热带特色高效农业为目标，引导带动现代农业建设，加速推进农业现代化，促进城乡一体化发展。规划建成后，天涯区将成为国家南繁科研育种、优新科研成果示范、孵化和推广核心区，围绕乡村核心资源，构建以冬季瓜菜、村集体经济和乡村旅游为主导的现代农业产业体系。

**(二)企业需求**

企业是现代化农业持续发展的动力来源。企业要选择适合天涯区发展的优势产业，才能更好的发挥资本和经营优势；企业发展需要借助地方优势树立企业品牌和形象，利于增强市场影响力和竞争力；企业发展需要政府提供政策及资金扶持。现代农业建设运营是企业做主导，前期建设要为企业提供良好的环境，借助企业实现现代农业快速发展；满足企业发展需求，可以为现代农业发展提供持续发展的动力，现代农业稳定发展也可为企业带来新的优势和机遇。

**(三)农户需求**

农户需要在农业生产中获得农业生产管理规范、优新品种及技术设备。首先需要政府和企业提供品种、技术、设备、金融等支持，保证品种和销售渠道，将中间生产环节交予农户，前端品种及终端销售环节由企业承担，为农户提供支持，同时避免与农争利。其次，需要培训中心和示范基地对农民进行定期培训，提高劳动力素质及生产水平，提高农民生产效率。

二、城乡发展需求

现代农业示范区是城市功能拓展的重点区域，是城乡一体化发展的必然。现代农业示范区要具有休闲体验、观光旅游、保障供给、环城服务等功能；城市发展要求园区建设要兼具安全生产及休闲观光的功能，既是城镇居民的“米袋子、菜篮子”，也是居民休闲观光的“后花园、观光园”。

三、市场发展需求

美丽乡村建设和乡村振兴战略为现代农业发展带来了重要的发展契机。现代化农业是实现新型城镇化的物质保障，现阶段国家对于“生态文明”与“新型城镇化”的重视，将扩大市场对于粮食、蔬菜、畜产品、海产品的需求。根据统计数据显示，一个农村人口变成城镇人口，他的收入和消费将增长3倍左右。为满足增长的需要，必须实现现代化农业发展。

第三节 综合评价(SWOT分析)

面临形势最常用的分析法就是SWOT分析法。所谓SWOT分析，即基于内外部竞争环境和竞争条件下的态势分析，就是将与研究对象密切相关的各种主要内部优势、劣势和外部的机会和威胁等，其中，S指组织自身具备的优势(Strengths)，W指组织自身存在的劣势(Weaknesses)，O指组织在发展中可能遇到的机会(Opportunities)，T指组织在发展中可能遇到的威胁(Threats)。优劣势分析主要是着眼于研究对象自身的实力和与其竞争对手的比较，而机会和威胁分析则主要是将注意力放在外部环境的变化及对研究对象的可能影响上。

一、优势(Strengths)

**(一)政策扶持优势**

政策环境改善，农业基础地位得到加强。

从国家层面来看，中央历来重视农业产业发展，近年来更是加大对农业产业的政策、资金的倾斜力度。尤其对科技兴农，推动农业产业化发展等方面，相关扶持政策频繁出台，对农业发展起到了有力的推动和保障作用。

《中共中央国务院关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》中，明确提出要“坚持科教兴农战略，把农业科技摆上更加突出的位置，下决心突破体制机制障碍，大幅度增加农业科技投入，推动农业科技跨越发展，为农业增产、农民增收、农村繁荣注入强劲动力。”

党的十九大明确提出了“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生态富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”的重大任务。

2021年中央一号文件《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》明确提出“农业农村现代化规划启动实施，脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接、平稳过渡，乡村建设行动全面启动，农村人居环境整治提升，农村改革重点任务深入推进，农村社会保持和谐稳定”，中共中央连续18年出台中央一号文件，“三农”工作作为全党工作“重中之重”的地位不断突出。

从省级层面看，海南热带农业上升为国家战略，2018年4月13日，习近平总书记在海南建省30周年讲话中特别指出“要加快农业发展方式转变，促进农业结构优化，推动传统农业向标准化、品牌化、产业化的现代农业转型升级，做强做精做优热带特色农业，使热带特色农业真正成为优势产业和海南经济的一张王牌”，为新时期海南热带特色农业发展定向导航。

海南省委、省政府出台《关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的实施意见》(下称“意见”)，意见指出“全省上下要把‘三农’工作摆在海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设全局的突出位置，举全省全社会之力推进乡村振兴，巩固和拓展脱贫攻坚成果，加快农业农村现代化，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足”，明确了目标任务和行动措施。

国家对海南省农业农村的投入总量增加，比例提高，农业补贴资金规模、补贴品种、受益范围扩大。南繁育制种基地列入全国新增千亿斤粮食生产能力规划，海南南菜北运基地、天然橡胶产业带列入全国农业和农村经济发展“十三五”规划，海南“无疫区”通过国家验收，国家启动新一轮“菜篮子”工程建设，今后海南农业将得到国家层面更多的支持。

省委、省政府，三亚市委市政府一直十分重视农业产业发展，将农业发展作为全省经济发展的重点和支柱来抓。省委七届九次全会把发展热带特色高效农业列为支撑海南“十四五”发展的支柱产业，立足海南自由贸易港包含广大农村地区的实际，聚焦农业高质量发展和深化农村改革，全面推进乡村振兴。做强做优特色高效农业，实施乡村建设行动，持续深化农村农垦改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，确保广大农民共享自由贸易港建设成果，加快中国特色自由贸易港农业农村现代化。凸显出农业在全省的重要地位，有利于营造重农强农的政策环境。同时，随着财政安排“三农”资金比例提高，农信社、农发行等金融机构支农力度加大，财政支持主要用在农民个人和生产合作社建设农业生产基地和购置大型农业生产器械方面。不同种类、不同规模的农业生产建设和器械，财政的补助也不同，但总体而言，无论是建设生产基地还是购置生产器械，政府的财政补助都能超过建设成本和设备价格的50%。农民在建设生产基地和购置生产器械方面往往只需出部分资金，大部分资金都是财政支持。同时一批支撑海南省农业发展全局的项目将陆续启动实施，为热带现代农业发展提供有力保障。

**(二)自然禀赋优势：**

天涯区资源禀赋优势明显，发展热带高效农业大有可为。

**气候资源优势。**天涯区属热带海洋性季风气候区，年平均气温25.4℃，全年最冷的1月份平均气温21.0℃，最热的六月份平均气温28.5℃，没有严重低温，对农作物生长极为有利。年平均日照2518.2小时，年平均降水1279.3~1625.0 mm，冬无严寒、夏无酷暑，长夏无冬，秋春相连，阳光充足，雨水充沛。全年多东风，夏秋两季多受热带风暴影响，年蒸发量2266 mm，雨热同季，夏季雨量约占全年降雨量的90%，日照充足，耕作期长，适合多种植物繁衍生长，为天涯区现代农业的发展提供了现实条件。

**地形地貌优势。**天涯区从北至南依次分布着山地、丘陵、台地、河流谷地、平原等地形结构。全区地势北高南低，高峰片、南岛农场为海拔300~900米的山岭环抱，海拔最高的山岭为尖岭，海拔1019米。南部地区较平缓，海拔高度大多数在50~100米，几座200~400多米高(马岭)的孤丘低岭之间，有宽度1~3公里不等的小片平原，开垦为农田，沿海则是海成沙堤和泻湖。土壤类型主要有山地黄壤、赤红壤、砖红壤、燥红壤、潮砂泥土、滨海砂土和潴育型田洋土壤等。多样的地貌类型，为发展多类型的现代热带农业提供了基础。

**自然资源优势。**优越的气候和地貌条件带来了丰富的自然资源。天涯区山岭连绵、森林茂密、终年花果不断。天涯区森林面积69.46万多亩，全为热带雨林，拥有千余种热带雨林乔木，珍贵木材有母生、子京、坡垒、花梨等。天涯区是重要的南药种植基地，拥有沉香、降香、益智等69种重点中药材资源。天涯区优势的山地生态环境，也为生产绿色农产品提供了绝佳条件。天涯区拥有较大面积的芒果、哈密瓜、甜瓜、燕窝果等多种热带瓜果类，及较大面积的各种常年及冬季瓜菜，其主要以豆角、苦瓜、茄子、西红柿、辣椒、青瓜、地瓜叶、空心菜、上海青、小白菜等为代表。

**(三)产业发展优势：**

经过多年尤其是“十三五”时期的发展，天涯区农业尤其是热带特色农业已有一定的基础，以豆角、苦瓜、黄瓜、茄子为主的冬季瓜菜，以芒果、哈密瓜、甜瓜、火龙果为主的热带水果，以橡胶、槟榔为主的热带作物，以台楼山羊、扎南蛋鸡、南岛肉鸽为主的养殖业具有一定的知名度，农产品加工、流通、休闲农业发展潜力大。通过顶层设计，整合资源，项目带动，建成了一批标准化、规模化生产基地和公共服务设施，为天涯区农业发展提供了坚实的基础，农产品种植和加工的技术不断提高、创新。为了提高农业产量和农产品质量，农业部门和农业科技110服务站定期组织技术人员，深入到田间地头，指导农民如何科学管理水果、瓜菜，确保农作物能高产优产。此外，各农业企业和生产合作社自己也不断的学习、创新，从农产品的种植到加工，技术不断的提升，逐渐朝农业机械化和自动化的方向发展，农业综合生产能力不断提高。

**(四)社会发展优势**

“十三五”以来，天涯区社会财富不断积累，重点民生领域投入快速增长，医疗条件的改善，对农民的各项保险的完善，城乡居民收入的不断提高，各项基础设施的完善，都为农业发展奠定了良好的社会基础。

天涯区农业劳动力资源丰富。至2020年底，天涯区户籍人口24.41万人，其中，农业户籍人口90908人，而农业人口中，天涯区第二、三产业发展逐渐发展壮大，天涯区的农业生产劳动力资源十分丰富，甚至还出现了劳动力资源过剩的问题。这对发展劳动力密集型的农业产业是十分有利的条件和优势。

二、劣势(Weaknesses)

自撤镇设区以来，天涯区农业发展取得了巨大进步，但与目前省内以及国内先进农业水平相比，天涯区的现代农业仍处于初级阶段，农业发展与增长方式粗放，科技含量低，发展波动性大，弱势产业的特征仍然明显。农业在发展中存在着一系列的问题，这些问题成为天涯区农业现代化发展的主要制约因素。

**(一)农业基础设施比较薄弱**

天涯区部分农田基础设施薄弱，有的年久失修，排灌能力得不到保障。全区还有50%多的耕地未达到高标准农田要求，部分农田灌排、泵站和沟渠设施标准偏低，亟需更新改造。

**(二)农业集约化经营程度偏低**

天涯区人多地少，人均耕地面积不足1亩，农业生产经营管理方式总体上比较粗放。农业生产单位规模偏小、组织化程度偏低，区域产业和品牌缺乏有效的整合提升，农产品竞争力不强。

**(三)农业农村生态环境仍需改善**

天涯区工业化、城市化进程的加快推进，使得农村持续发展与人口多、耕地少、环境容量压力大的矛盾更加突出。近年来，随着农村环境综合治理力度加大，农村环境有了很大改观。但与城市可持续发展要求相比还有一定差距，农业面源污染治理、生活垃圾处置、生活污水接管、河道综合整治等方面的任务还相当艰巨。

三、机遇(Opportunities)

**(一)政策体系日趋完善**

近年来，国家高度重视“三农”问题。十九大报告明确指出农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。实现中华民族伟大复兴中国梦，必须振兴乡村，使农业强大、农村美丽、农民富裕。没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。习近平总书记在十九大报告中指出，要实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展。这充分体现了党中央对“三农”问题的高度关注，也为新时代条件下农村事业的发展勾勒出宏伟蓝图。围绕这一目标，国家还将出台一系列更加有力的“惠农、富农、强农”政策，诸如《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、《国家乡村振兴战略规划(2018-2022年)》等，以促进现代农业的快速发展。同时，海南省、三亚市省贯彻落实统筹城乡发展、工业反哺农业、城市支持农村、多予少取放活等一系列政策，还将继续推出支持全省“三农”发展的新举措，这将形成更加完善的强农惠农政策体系。这些趋势性变化表明，天涯区农业和农村经济发展正处于新的机遇期，这为天涯区农业的腾飞搭建了新的平台。

**(二)经济实力不断增强**

天涯区经济发展速度居于三亚市前列，强劲的经济发展态势，有利于不断拓宽农业投资渠道，加大农业投入总量，形成多元化的农业投入机制，不断改善农业生产条件和基础设施。未来5~10年，天涯区经济仍将保持较快的增长速度，经济实力的继续增强，对农业的支持和保护力度将进一步加大。

**(三)发展方式加快转型**

当前，天涯区正处在转变经济发展方式、全面建设更高水平小康社会的重要时期。天涯区具有经济发达、产业基础较好的优势，对推进现代农业发展，促进农业发展方式的加快转型，完善现代农业产业体系将产生积极的影响。一是农业经营方式转型明显加快，微观层面的农业专业化、规模化和集约化不断推进；二是农业分工迅速深化，生产性服务业对于农业发展、结构升级和农民增收的引领支撑作用迅速凸显；三是在区域层面，农业发展集群化和连片化现象迅速推进，重大项目带动、农业项目区建设、优势特色农产品产业带建设等，越来越成为发展现代农业的重要方式；生态环境、基础设施、公共服务平台乃至组织成员的竞争、合作关系，越来越成为农业发展的重要决定因素。

**(四)城乡一体化进程快速推进**

天涯区正加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，将建立以城带乡、以工促农的长效机制，促进公共资源在城乡之间均衡配置，生产要素在城乡之间自由流动。天涯区将继续加大强农惠农政策力度，将公共资源更多地投向农村，通过统筹城乡产业布局、统筹城乡基础设施建设、统筹城乡社会事业发展，让广大农民分享现代化成果。这些措施的落实，将提高农业劳动力的农业资源占有量、农业规模化水平和农业劳动生产率，扩大对优质化、多样化农产品的需求，为现代农业发展拓展新的市场空间。

四、挑战(Threats)

**(一)农业发展资源环境约束趋紧**

支撑农业发展的资源紧张，特别是土地资源，第一、二、三产业的发展，带来土地资源争夺矛盾。第二、三产业的高产出，让农业发展面临的风险挑战更加突出。

天涯区北邻保亭县、乐东县，北部地处山区，可用于耕作的土地资源数量有限，土地后备资源不足。天涯区人均耕地面积不足，2020年人均耕地面积0.65亩，远远低于全省人均耕地面积(全省2020年为1.27亩)，更低于2020年全国人均耕地水平(2020年全国人均耕地为1.50亩)。由于人均耕地不足，农业发展所需的资源和空间受到明显的制约。质量不高，且地块零碎，对人力依赖程度，农业规模化和机械化生产的提升空间小，农业基础设施建设难度大，农业生产成本较高，农业生产效率提高困难。随着城市化进程的不断加快，以及新城和小城镇的建设，农业发展空间及资源的刚性约束越发凸显，统筹安排农业大规模生产的难度越来越大。

**(二)农民组织化程度有待进一步增强**

天涯区农业产业结构单一，产业之间的关联程度小。农业发展规模效应弱，缺乏支柱企业和骨干企业，也未能有效拓展产业链，优质农产品大多以原始或粗加工形式输送到省内外，农产品附加值低。

农业产业组织化程度低，农业合作组织发展滞后。至2020年底，天涯区共有农业龙头企业9家，农民专业合作社191家。成员总数3500余人，示范带动1106户农户。低于全省平均水平(全省农民专业合作社3520家，入社农户10.2万户，带动农户31万户，全省入社农民占总农户数的9.3%)。农业尤其是种植业仍处于“散户天下”的状态，大部分农民守着一亩几分地并且单家独户面对市场。小生产与大市场的矛盾日益突出，提高产业化和农民组织化水平的难度大，这是天涯区农业效益低下的关键所在，也是制约天涯区农业走向产业化、科技化、品牌化症结所在。

**(三)从事农业的劳动者素质有待提高**

科技自主创新能力差，农业科技推广较慢，技术较陈旧。农业科技推广中的技术市场和科技企业发展缓慢，农业科技推广存在着增产性技术多，质量效益性技术少，产中技术多，加工技术少的问题，导致农业产量与产值的矛盾、农民增产与增收的矛盾愈加突出。

农民整体素质不高，接受新事物能力差。缺少有文化、有胆识、懂经营的新型农民，一些有文化、有经济头脑的农民，大多进城打工或从事非农行业，务农的农民主要是中老年人和妇女。他们文化水平低，接受新事物能力差，既不主动了解政策、学习政策、研究政策，更不会运用政策和科技来引导农业生产，只会沿袭传统农业种养办法。在农业结构调整中，他们既想致富，又不敢承担风险，把农副产品的销售、市场风险的规避都寄托于政府，导致现代农业中的新手段、新技术、新信息很难在农村得到有效的推广和应用。

**(四)农产品品牌创建力度有待提升**

总体上看，天涯品牌农业发展有一定的知名度，与发达地区相比还有较大差距。品牌数量较少，缺乏具有较强市场占有率、竞争力、认可度的知名大品牌。品牌经营主体实力不强，自主创新能力和市场营销能力较弱。品牌培育保护和发展机制不健全，存在“有品无牌”、“一品多牌”、品牌“乱、杂、弱、小、散”现象，品牌政策支持和市场监管亟须加强。

第三章 目标定位

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，深入贯彻习近平总书记“4•13”重要讲话及中央12号文件精神，围绕“三区一中心”定位，以解放思想、敢闯敢试、大胆创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，把制度集成创新摆在突出位置，发挥天涯优势，大胆探索创新，以保障粮食等主要农产品有效供给、促进农民增收和农业可持续发展为抓手，以促进农业发展方式转变为主线，以设施农业为发展方向，以科技创新和机制创新为支撑，着力调整技术路径、完善服务方式、创新组织管理，优化产业技术结构，提升农业科技服务水平，大力发展优质高效现代热带农业及其加工业，为农业农村经济发展提供强有力的支撑。

第二节 规划原则

**(一)市场导向，龙头带动**

根据现代农业具体的建设和生产内容，以市场为导向，发展特色、优质、高效、安全、生态农业，保障现代农业生产供给，全面提升主导产业，不断提高农业生产经营水平。以产业培育为核心、坚持招大引强思路，加快引进培育农产品加工和休闲农业龙头，提升产业发展质量和品牌集聚效能，带动区域资源开发、农业现代化发展、新农村社区建设和农民增收致富。

**(二)特色打造，高端跨越**

发挥天涯区农业资源优势，利用农业科学技术手段，融入天涯区特色文化要素，适应和引导现代都市消费取向，以特色农业为核心，着力发展高端产业形态，建设产业发展新兴载体，培育和引进高端品种，实现农业初级产品向高端产品的跨越，满足现代市场高端化、个性化消费需求，在更高水平上实现天涯区农业产业价值。

**(三)服务引领，深度融合**

依托现代农业发展基础，健全产业联动发展机制。以城乡融合为目的，以第一、二、三产业融合为手段，加快推进农业社会化服务和市场化发展，以政策导向与资本投入融合为保障，以文化与农业融合为特色，构建传统与现代融合的现代都市农业体系，推进农业与服务业深度融合，延伸现代农业产业链。

**(四)结构调整，转型升级**

随着大生产、大市场、大流通格局形成，农产品市场竞争日趋激烈，要立足当前、着眼长远，坚持以转型促发展、以升级强后劲，围绕建设高效生态农业大区、特色都市农业强区目标，深化农业结构战略性调整，加快传统产业优化升级和优势特色产业培育发展，大力发展生态循环农业，形成产业持续发展、生态全面优化的良性互动新机制。

**(五)城乡统筹，强农富民**

要切实把农民增收作为中心任务，加快发展天涯区现代农业，密切城镇与乡村、市民和农民、文化与产业之间的联系，让农业走进市民生活，让各类生产要素在城乡之间自由流通，在满足城市消费升级与环境改善需求中，同步解决优化产业结构、剩余劳动力转移和农民持续增收等难题，为统筹城乡提供新途径。

第三节 发展定位

一、总体定位

天涯区农业要按照科技农业、示范型农业和现代农业的方向发展，兼具生产、生活和生态多重功能。在农业的物质装备、技术水平、产业体系、经营形式以及发展模式上都有快速提升。

**科技农业**，推进农业科技创新，健全农业技术推广体系，保障农产品品质，提高农产品产量，发展现代农业、绿色农业和节水农业。

**示范农业**，天涯区农业在发展过程中，要结合各农产品区位布局和产业实际发展，在突出主导和特色产业的前提下，注重拓展农业生态保护、休闲观光、文化传承等功能，建设一批集技术研发、生产示范、加工流通、科普展示、旅游观光、餐饮服务、休闲体验、文化传承于一体的现代农业示范园区。尤其要注意农旅结合，使农业的发展具有旅游资源价值，成为天涯新的旅游资源和旅游经济增长点。

**生态农业**，在推进农业科技化和产业化的过程中，将“减量化、再利用、资源化”的循环经济发展理念贯彻到农业发展中，完善农业循环产业链条的构建。

**品牌农业**，建立完善农产品品牌培育、发展和保护体系，形成标准化生产、产业化经营、品牌化营销的现代农业新格局，以市场化、规模化、产业化、科技化为主要标志，集经济、社会、生态效益于一体，海南一流、国内先进的品牌农业体系。

实现农产品流通体系的完善，对现有的传统产业逐渐转型，实施“菜篮子”、“米袋子”工程，确保其能够解决市场上的供应短缺问题，从而使天涯区农业发展成为多品种、高质量、科技含量高的产业，促使天涯区农业的进一步发展。

根据天涯区现代农业发展基础和优势，结合天涯区建设与发展目标定位，围绕农业产业化领先，大力推进农业现代化总体目标，以提升农业集约化水平、提高农产品附加值、大力发展科技农业为重点，将天涯区现代农业发展定位为：**国家南繁种业核心区、热带农产品精深加工与空(航)港物流区、绿色生态文明示范区。**

**国家南繁种业核心区**。充分发挥天涯区杂交水稻发源地的优势，借力南繁科研成果，推广种植高附加值南繁农作物，打造南繁种业服务区。聚焦南繁发展痛点，加强对南繁基地的管理与维护，以我区范围内的科研育种核心区为重点，建立南繁科研育种基地，协助对各个南繁科研育种基地进行网格化管理，保障南繁科研育种用地有序使用，发放南繁供地补贴，增加农民收入。加快重大科研设施建设，提升育种创新能力；优化育种基地设施条件，满足更高水平需要；强化现代种业园区建设，构建现代种业产业体系；完善种业支撑保障体系，提升监管服务能力。不断延伸产业链条，推进南繁育制种产业化进程，将天涯区打造成为国家南繁种业服务区。

**热带农产品精深加工与空(航)港物流区**。依托农业发展基础，加快推进农产品加工业发展。以园区建设为重点，着力推进完善农产品产地种植、收购、预冷保鲜、加工、仓储调节、配送销售、检验检测和信息发布等各个环节的产供销产业链条，加快农产品加工集聚区建设；立足区位优势，强化产品特色，加强出口企业集群建设，不断拓展国内外市场，大力发展外向型农业，将天涯区打造成为热带农产品精深加工与空(航)港物流区。发挥“三区一中心”战略堡垒优势，建设以天涯区为核心，以琼南片区为腹地的现代农业物流体系。

**绿色生态文明示范区。**天涯区拥有突出的生态环境优势，高峰山区是三亚的生态“绿肺”，立足生态本底优势，将生态理念贯穿经济和社会发展全过程，以提供生态产品、生态服务和生态防护为主要功能，在加强生态涵养、保育的前提下，重点发展热带种植、热带森林体验、民俗文化体验旅游等，并强化与保亭、乐东的旅游合作与联系，实现社会经济绿色、低碳、循环、可持续发展，实现人与自然和谐相处，打造三亚绿色生态文明示范区。

二、功能定位

现代农业是天涯区统筹城乡发展的重要载体，承载着城乡生态、生产、生活功能，承载着高效发展，区域示范的重任，承载着社会对推进城乡一体化融合发展的期盼，还承载着广大农民致富发展的美好愿景。

(一)保障有力、集约高效的现代产业基础

不断改善生态环境、生产条件、生产装备等，提高现有生产基础，推进现代农业产业化、集约化发展，大力发展绿色种植、健康养殖，联动发展高效农产品加工业和特色精品休闲农业，为国家粮食安全，城市菜篮子工程和市民生产、生活提供坚实保障。

(二)高效发展、区域示范的科技产业

抢抓海南自由贸易区(港)东风，把握南繁育制种科研核心区区位优势，依托涉农高等院校、科研院所科技成果，进一步强化农业科技成果展示功能和转化功能，着力发挥南繁核心区热带特色高效农业示范带动作用，打造绿色生态及南繁育制种科技成果示范产业。

(三)融合发展、生态宜居的富民产业

优化生产生活生态空间布局，突出农耕文化、非物质文化遗产保护、创意休闲农业等有机统一，推动种植、养殖、加工、流通等产业协调发展，促进农业与旅游、健康、教育等产业深度融合。融合一二三产业的高端服务和价值转化功能，重点打造景观休闲、科技创意、商务会展和生态度假等旅游休闲功能，高质量打造产业富民生态宜居的新时代美丽乡村。

第四节 规划目标

一、总体目标

加强科学技术创新和产业运作机制创新，加强农业基础设施和农产品质量安全保障体系建设，推广良种良法，推进品种优良化、栽培技术规范化、生产手段现代化、管理科学化等农业经营方式。加快生态农业、品牌农业和设施农业的发展，促进农业生产经营向专业化、标准化、规模化、集约化发展；抓好“菜篮子”、“米袋子”工程，实现高产、优质、高效、生态、安全、节水农业，为市民提供更多更安全放心的农产品；进一步调整农业产业结构，加快农业观光园建设，提升配套服务设施水平，促进休闲农业发展；发展清洁生产、循环农业、低碳农业，保护农业生物的多样性，推广清洁环保农业生产方式，减轻农业面源污染危害，实现农业的可持续发展；大力发展特色农业，构建以冬季瓜菜、村集体经济和乡村旅游为主导的现代农业产业体系。围绕乡村核心资源，推进“一村一品、一村一景、一村一韵”工程。力争到2025年融入到“大三亚”农业一体化发展示范区，打造国家南繁种业核心区、热带农产品精深加工与空(航)港物流区、绿色生态文明示范区。

二、具体目标

根据天涯区经济发展趋势和天涯区农业经济发展现状的分析，结合国际、国内和海南省、三亚市现代农业发展的规律、趋势以及海南省热带现代农业的发展规划，综合考虑客观条件和现实可能性，规划确定如下目标。

**空间布局目标：**区域农业组团初步形成。

各村委会发挥各自资源优势，调整布局结构，形成各具特色的农业功能组团。在此基础上，发挥比较优势，构建以主导产业和主导产品为支撑的农业产业体系；发挥集聚优势，构建以龙头企业和产业园区为依托的农业组织体系；发挥互补优势，强化农业的生态功能，构建以城乡协调为取向的农业生态服务体系。

**产业发展目标：**农业综合发展能力与效率大大提高，农业发展方式发生根本转变。

**农业发展能力和效率目标:**农业产业发展能力和发展效率大大提升，抗风险能力加强。

继续孵化文门常年蔬菜品牌，隆重推介三力源甜瓜、绿岛南果、水果岛芒果、台楼火龙果等热带瓜果品牌，精心打造抱前红掌、塔岭博兰、红塘玫瑰等园林花卉特色品牌，进一步强化扎南绿壳蛋鸡、台楼山羊、南岛肉鸽、抱龙生猪等畜禽品牌，全面发展台楼火龙果、燕窝果等特色品牌。

全面提升农业的自主创新能力、服务带动能力和生态保障能力，提高农业的综合效率，形成组团型、园区型、科技型、品牌型、生态型、服务型的热带特色型农业的发展格局。

转变农业发展方式目标。推进农业产业结构的深度调整，大力提高农产品和食品质量安全水平，延长农业的产业链促进农业与第二、三产业的融合发展；加快构建农业可持续发展体系，农业发展转向资源节约、环境友好、生态循环的轨道上，控制农业用水总量，降低化肥、农药的使用量，推进农作物秸秆基本资源化利用，推行农业投入品包装包括废弃农膜基本实现有效回收处理，土地污染区域采用替代种植。

三、规划指标

**(一)经济总量及结构目标：**

农业生产总值：2020年为32.28亿元，按年均8%增长率，2025年农业生产总值为47.43亿元。(按2020年不变价格计算)

农村居民人均纯收入：2020年为18075元，按“十三五”平均速度约8.1%计算，2025年为26681元。(按2020年不变价格计算)

农业内部结构：2020年种植业比重41.62%，2025年下降到35%。农业服务业比重上升到10%。

**(二)生产方式与绩效目标：**

标准化生产：规模化生产农田95%实现标准化生产；

节水：基本农田95%以上实现节水灌溉，农业用水效率提高到80%。充分开发利用雨洪和泉水等地表水资源；

农业科技进步贡献率：2025年达到65%。

生态农业：基本农田85%推行沃土工程，全部农田80%实现测土配方施肥农业。

表3-1 天涯区“十四五”期间农业产业发展的主要指标

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类别** | **指标** | **2020年** | **2025年** | **属性** |
| **农业****效益** | 农业总产值(亿元) | 32.28 | 47.43 | 预期性 |
| 服务业占农业总产值比重(%) | 4  | 10 | 预期性 |
| 农产品加工业产值与农业总产值比 |  | 3:1 | 预期性 |
| **农民收入** | 农村常住居民人均可支配收入(元) | 18075 | 26681 | 预期性 |
| **主要农产品****产销量** | 粮食作物 | 种植面积(亩) | 36000 | 36000 | 预期性 |
| 其中：水稻种植面积 | 35000 | 35000 | 预期性 |
|  番薯种植面积 | 1500 | 1500 | 预期性 |
| 产量(吨) | 14100 | 15500 | 预期性 |
| 其中：水稻产量 | 13000 | 14000 | 预期性 |
|  番薯产量 | 1100 | 1500 | 预期性 |
| 热带水果 | 种植面积(亩) | 48540 | 48540 | 预期性 |
| 其中：芒果种植面积 | 44400 | 44400 | 预期性 |
| 火龙果种植面积 | 2800 | 2800 | 预期性 |
| 产量(吨) | 45486 | 45486 | 预期性 |
| 其中：芒果产量 | 40319 | 40319 | 预期性 |
|  火龙果产量 | 5600 | 5600 | 预期性 |
| 瓜菜作物 | 种植面积(亩) | 43230 | 50000 | 预期性 |
|  其中：常年蔬菜基地建设面积 | 5300 | 10000 | 预期性 |
| 冬季瓜菜种植面积 | 37930 | 40000 | 预期性 |
| 产量(吨) | 110962 | 150000 | 预期性 |
| 其中：常年蔬菜产量 | 10600 | 20000 | 预期性 |
|  冬季瓜菜产量 | 100362 | 130000 | 预期性 |
| 热带作物 | 种植面积(亩) | 102990 | 102990 | 预期性 |
| 其中：橡胶(亩) | 56580 | 56580 | 预期性 |
|  槟榔(亩) | 35340 | 35340 | 预期性 |
|  椰子(亩) | 4065 | 4065 | 预期性 |
| 产量(吨) | 21000 | 21000 | 预期性 |
| 其中：橡胶(吨) | 2268 | 2268 | 预期性 |
|  槟榔(吨) | 9292 |  9300 | 预期性 |
|  椰子(吨) | 394 | 394 | 预期性 |
| 畜禽养殖 | 肉类产量(吨) | 3207 | 5200 | 预期性 |
| 禽蛋产量(吨) | 262 | 500 | 预期性 |
| **现代农业物质****科技装备** | 有效灌溉面积(亩) | 59708 | 59708 | 预期性 |
| 喷滴灌节水设施面积(亩) |  | 11000 | 预期性 |
| 预冷库库容量(吨) |  | 20000 | 预期性 |
| 农业科技进步贡献率(%) |  | 65 | 预期性 |
| 农村实用人才总量(万人) |  | 5 | 预期性 |
| **农产品质量** | 农产品质量安全例行监测总体合格率(%) |  | ＞95 | 约束性 |
| “三品一标”面积(亩) |  | 10000 | 预期性 |
| **农业产业化** | 农民专业合作社数量(家) | 191 | 300 | 预期性 |
| 入社人数量(人) | 3500 | 6000 | 预期性 |
| 土地流转面积占耕地总面积比重(%) |  | 30% | 约束性 |
| 生猪规模化(出栏500头以上)比例(%) |  | 70% | 约束性 |
| 肉鸡规模化(出栏2000只以上)比例(%) |  | 80% | 约束性 |

第四章 产业布局

第一节 总体布局

天涯区农业资源禀赋优良，区位优势明显，产业形态丰富，发展基础较好。区内可种植粮食作物、瓜果蔬菜和热带经济作物，在作物布局上，要遵循因地制宜原则，尊重传统习惯，宜粮则粮，宜菜则菜，宜花则花，宜药则药，菜粮结合，林业经济与林下经济结合。在畜禽养殖、农产品加工物流和休闲农旅产业布局上，要坚持多规合一、效益优先和资源节约、集约利用原则。

第二节 主要布局

一、粮食作物

本区可种植水稻、地瓜和玉米等粮食作物，但以水稻为主，地瓜和玉米只有少量种植。水稻可布局在南部河流冲积平原、排灌方便、规模连片的传统水稻生产田洋，或者新型稻-菜轮作区。各村均可种植，但主要布局在槟榔村、妙林村、水蛟村、新联村、过岭村、台楼村、羊栏村和华丽村等区域。除水稻需要土地平整、排灌方便的田洋外，地瓜和玉米对土地条件要求宽松，房前屋后、坡地和零散地均可种植。

二、热带果树

围绕天涯不同气候带和地形类型，立足资源多样性，依据中部热带高效农业功能区产业发展基础，加大“调优、增特”力度，实现生产要素在空间和产业上优化配置，加快推进扎南村以特色果树为主的庭院经济、梅村芒果、香蕉和火龙果种植，扩大台楼火龙果基地和福返芒果基地，在中部地区构建集新奇特果树品种引进展示、优良种苗繁育和农业产业化生产等功能在内的基地体系，打造区域特色果树产业和热带百果园景观式休闲观光产业。

三、瓜菜作物

立足实际，优化市场需求，重点发展市场占有率高、市场前景广阔、具有一定产业基础和市场竞争力的产品，才能提高天涯区瓜菜的市场竞争力。着眼“冬季北运和夏季度淡”二大市场，充分发挥“热带气候资源、土地资源、品种资源”三大优势；坚持以市场为导向，不断优化品种和品质结构，不仅要努力提高内在品质；在现有基础上扶优扶强，选择优势产区要相对集中，利于形成产业区，提高整体效益；在政府引导、农民自愿的前提下，逐步向产销联合的方向发展。立足瓜菜“一村二品”或“一村三品”，重点打造羊栏村西甜瓜、青瓜、黄秋葵基地，新联村黄瓜、黄秋葵基地，水蛟村叶菜基地，妙林村叶菜、黄瓜、豇豆、黄秋葵基地，布甫村苦瓜、黄瓜、黄秋葵、豇豆基地，梅村豇豆、哈密瓜基地，抱龙村豇豆基地，立新村豇豆基地，塔岭村苦瓜、豇豆、青瓜、冬瓜基地，新塘村豇豆、苦瓜基地，黑土村哈密瓜基地，抱前村豇豆、青瓜基地，桶井村豆角、辣椒基地等优势瓜菜产区，力求显著提高我区瓜菜的产量、质量与整体效益；通过优势瓜菜作物的区域布局，有利于创立品牌，提高我区瓜菜产品的市场竞争能力，促进农村经济的发展。

四、经济作物

积极发展地道和特色南药种植，建设以抱前村、扎南村为中心的地道南药益智基地、林下经济作物种植基地；持续推动花卉园艺产业集聚，重点建设家庭园艺集聚区、鲜切花集聚区、园林绿化苗木集聚区，家庭园艺集聚区，以抱前村、红塘村为核心，主要分别发展香水莲花、红掌和玫瑰等家庭园艺产品；园林绿化苗木集聚区，以槟榔村、塔岭村为核心，主攻园林绿化苗木，重点发展绿化、名贵苗木。

五、畜禽养殖

本区畜禽养殖主要布局在扎南村、台楼村、南岛居、抱龙村等区域，先后涌现出了扎南绿壳蛋鸡、台楼山羊、南岛肉鸽等一批农业品牌，抱龙标准化生猪养殖成效初显，生猪养殖规模逐步复苏，全区畜禽养殖规范化、标准化、品牌化的作用日益显现。要以此为基础，积极引进现代规模化企业进驻，发挥企业的示范引领作用，大力发展村集体经济，进一步做实“一村一品”产业特色。同时，大力发展生态循环农业，扎实推进畜禽废弃物资源化利用等工作，率先实现生态循环农业示范区，创建农业绿色发展先行区。

六、加工物流

以海南热带特色农产品为基础，对农产品产地初加工、农产品精深加工、农产品集约化加工予以大力支持。同时，发展利用空港区位优势，定位于进出口“一带一路”、自贸港的新鲜海产品、果蔬分拣分类的集散中心，与园区航空货运、加工配送等业务紧密互补，积极推进佳翔、梅村物流产业园建设，并以促进小农户和现代农业发展有机衔接为重点，加强线下和线上对接，把小农生产引入现代农业发展轨道，加强产销数据对接，增加驻省外农产品流通办事处和直销配送中心布点，打造三亚首个、海南最大以农产品为主的中转枢纽。

七、休闲农旅

以西岛社区、抱前村、文门村、抱龙村、等美丽乡村和特色产业小镇为龙头带动，鼓励天涯区各乡村优化人居环境，完善旅游接待设施，以利用农业景观资源和农业生产条件为依据，大胆探索，优先创新打造“小而精”、“主题鲜明”、“最美乡村文化”等特色乡村休闲旅游项目。整体上以妙林、梅村、文门、过岭等大中型田洋，以及三亚西河、槟榔河风光带为主体，重点发展热带高效农业、热带观光休闲农业、南繁育制种业、内河观光、乡村生态旅游等产业，形成热带高效农业功能区。以高峰等北部山区为框架，以提供生态产品、生态服务和生态防护为主要功能，在加强生态涵养、保育的前提下，重点发展热带种植、热带农林体验、民俗文化体验旅游、雨林康养同时实现山地生态保育功能。

 第五章 主导产业规划

第一节 粮食作物

一、发展思路

**(一)种植面积及产量**

本区粮食作物有水稻、地瓜和玉米，以水稻为主，根据三亚市统计年鉴，天涯区水稻生产面积均保持在35000亩以上，近5年，稻谷总产量保持在1.3万吨左右，平均亩产量368.1公斤，与海南水稻平均产量(367.1公斤/亩)持平。地瓜种植面积波动较大，基本保持在1500亩，总产量1100吨左右。玉米极少。

**(二)供需状况**

2020年，天涯区常住人口32.77万，以大米为主食，按每人每年消费150公斤稻谷计算，约需稻谷4万吨。另外，天涯区接待过夜游客约1400万人(预计2025年达到2000万人)，按平均每人停驻2天计算，约需消费稻谷1万吨。因此，天涯区每年稻谷需求量不少于5万吨，而2020年稻谷总产量为1.3万吨，自给严重不足。地瓜和玉米则作为休闲食品，对本区粮食供需影响小。

**(三)存在问题**

一是水稻种植面积少。虽然本区是重要的冬季瓜菜生产区，丰富的热资源完全满足“两稻一菜”的耕作模式的需要，但由于生产效益等原因，许多稻菜共用田洋通常只生产一季水稻，“两稻一菜”生产模式占比低，水稻生产总面积受到影响。二是基础设施建设不够完善，排灌系统和适宜于机械化生产的道路系统难以匹配现代水稻要求的机械化、轻简化生产需要。三是受农民冬季瓜菜生产习惯和农民土地观念影响，土地流转困难，规模化集约化生产难以实现，机械化应用和作业效率不高。四是组织化程度低，水稻生产的关键性环节如育苗插秧、水肥运筹和病虫害防控等，缺少专业技术指导和服务机构。五是品种数量多，无主导品种，标准化种植面积不够，品牌影响力小。存在的这些问题对本区水稻总产和效益构成影响。

二、发展目标

**(一)稳定种植面积，逐年提高产量**

以近5年水稻和地瓜平均面积为基数，在2021-2025年期间，水稻和地瓜生产面积将保持稳定，逐步提高产量。其中，水稻稳定在35000万亩左右，单产平均每年增加2%，至2025年，达到405.4公斤/亩，总产量达到1.4万吨。地瓜稳定在1500亩左右，单产平均每年增加7%，至2025年，达到1000公斤/亩，总产量达到1500吨左右。

**(二)调整品种结构，提高产品质量**

要加快水稻品种调整，不断提高大米质量。对于杂交稻，在注重产量的同时要更加关注大米质量，对于优质常规稻，则要更加关注其产量表现。在确保产量稳步增加的基础上，逐步提高优质稻面积。以红米、黑米、黑糯特色稻种为主，到2025年，优质稻种植面积要达到80%以上。地瓜应加快品种更新，推广脱毒苗种植，优选生产区域，改良生产技术，逐步提高地瓜品质，至2025年，优质品种及脱毒薯苗种植面积要达到80%以上，适当发展菜用地瓜品种，到2025年，菜用地瓜种植面积达到500亩。

三、重点任务

**(一)加快品种更新，优化品种结构**

**水稻，**以农业技术部门主导，加强对现有品种大田综合表现和大米品质的鉴定和评价，特别是高产杂交稻的米质评价和优质稻的产量评价。兼顾产量、米质和稻菜轮作的需要，每年发布本区主导品种，引导农民淘汰产量低、抗性和米质差的水稻品种，大力推广种植特种稻系列品种，打造特种稻品牌，建议推广种植美香占、久久香、海农红1号、海丰黑糯等常规稻、特种稻品种，也可引进广东广西丝苗系列品种，引种时要注意适应性评价。地瓜，要逐步淘汰果形差、品质低的饲用地瓜品种，加快引进较高淀粉和含糖量、口感好食后无腹胀的品种，适当发展菜用地瓜，大力推广脱毒地瓜苗种植。在品种上，建议种植深受市场欢迎的高系14和福薯18(菜用地瓜)。

**(二)调整耕作制度，扩大轮作面积**

**天涯区气候条件优良，作物轮作方式灵活。大力提倡水稻与冬季瓜菜、水稻与地瓜轮作。**轮作既增加了复种指数，又改良了土壤结构，差异化利用土壤肥力元素，提高肥料利用效率，降低病虫害传播数量和程度，减少农药使用量，助推“减肥减药增效”战略实施。适当推广再生水稻生产模式，农技部门可引进筛选适宜于再生稻生产的品种和技术，通过示范展示，在排灌良好的田洋推广再生水稻生产模式，增加粮食产量，提高光热资源和土地利用率。

**(三)创新生产经营方式**

**创新生产组织方式，实施规模化生产。**规模化生产不仅有利于专业化和标准化管理，提高产品质量，助力品牌建设，还可以实现对生产资料和管理措施进行统筹分配和优化配置，降低生产成本，提高生产效益。在100亩以上集中连片的大田洋，鼓励农户成立水稻生产合作社，或将土地临时托管给生产大户(公司)；在政府支持下，成立专业化生产资料、生产技术、农机具服务企业，分区统一供应种子和农资，统一农艺操作，统一病虫害防治，合理利益分成，有利打造天涯特种稻品牌。此外，水稻和地瓜的生产和经营要积极探索与乡村旅游、共享农庄等新消费形态的结合，为乡村旅游和共享农庄定制生产，提供特色产品，甚至包括稻田彩绘和地瓜彩绘产品。

**(四)加快应用农业新理念新技术**

在集中连片种植区，推行工厂化育苗和基质育苗技术，坚持水稻-冬季瓜菜轮作理念；推广测土配方施肥技术，注重深耕土壤、施用有机肥等措施培肥土壤；根据品种特性和产量目标，实行精准定量水肥管理技术；推广生物防治、物理防治、培育壮苗等病虫害绿色防控技术，减少化学用药；扩大统防统治区域，提高防治效率；坚持绿色环保生产理念，积极推广应用可降解塑料制品，科学处理生产过程中产生的废弃物。

**(五)加强农田基础设施建设，提高机械化水平**

加强集中连片田洋水利建设，确保排灌便利；道路系统、田洋进出口设计合理，便于机械化作业和运输；购置先进农机，在整地、插秧、病虫害防治、肥料运筹和收割等重难点环节，可应用机械化生产，提高机械化生产程度；建设与生产规模相适应的烘干、冷藏、精选设备设施，确保农产品收获和后期处理安全高效。

四、重点项目

建设项目1个，包括打造特种稻优质大米品牌(表5-1)

**表5-1 粮食作物重点工程项目**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 建设地点 | 建设标准 | 主要建设内容 | 估算投资(万元) |
| 1 | 打造特种稻优质大米品牌 | 槟榔村、妙林村 | 著名商标 | 在槟榔村、妙林村等主要田洋，建设10000亩高标准生产基地，建设一条高档大米加工线，采用标准化的种植、收贮和加工措施，全区年推广种植红米、黑米、糯米等优质特种稻品种10000亩以上。 | 400 |

第二节 热带果树

一、发展思路

以转变果业发展方式为统领，以“调结构、兴特色、强产业、促增收”为主线，以提质增效为主攻方向，围绕市场需求，规模化发展大宗水果生产区域的同时，因地制宜发展区域性特色果树生产及种苗繁育，加快促进农业供给侧结构性改革，着力构建现代果业生产体系、经营体系，稳步提高果业综合生产能力、市场竞争力和可持续发展能力，扎实推进热带现代果业建设，稳步提高果农收入水平。

二、发展目标

总目标是，到2025年，热带现代果树生产体系、经营体系初步构建，热带果树产业结构不断优化，生产能力、竞争能力、可持续发展能力显著增强。

主要考核指标是，发挥芒果、火龙果区域集群优势，实现主要水果产业化生产基地的品质化、标准化、集约化和生态化。到2025年，果业标准化生产技术全面普及，热带果树果产业面积稳定在5万亩，产量达到5.5万吨左右。

建成结构合理安全、科学完善、生产多元化的集新奇特果树品种展示、优良种苗繁育和农业产业化生产等功能在内的基地体系，打造区域特色果树产业。到2025年，培植省级外向型龙头种植生产企业5个，引进1家年繁育优良果树种苗100万株以上的企业落户天涯区；采用新品种、新技术以及机械化灌溉、施肥、喷药作业等进行高效化生产的新模式果园达到25000亩左右，占比达到50%。

加快“三品一标”基地建设，建设热带特色果树农业标准化示范区，到2025年标准化生产技术全面普及，“畜—沼—果”等生态循环农业模式广泛应用，果园优质果率达到85%，每亩节本增效500元，“三品一标”认证总数达到50个，优良品种在作物生产中的所占比例达到80%，新建面积500亩以上的热带水果标准化示范园3~5家。

产业化水平显著提高。2025年培育壮大果业新型农业经营主体100家，市级以上水果类知名品牌达到10个，生产组织化程度显著提升。

三、重点任务

**(一)优化区域布局、加快结构调整**

**一是优化区域布局。**根据国家和我省优势农产品区域布局规划，按照“做强优势水果、做精特色”的原则规划，以质量效益为中心，充分发挥区域比较优势，推动果业规模化生产、区域化布局。在内陆丘陵山地等区域，大力发展现代芒果产业，推进高峰地区形成台楼火龙果产业、榴莲等热带优稀特色果树产业。**二是调整品种结构。**加大芒果早熟丰产技术示范推广，逐步将早熟比例提高为30%以上。稳步扩大“水仙芒”等优良品种栽培比重，推动差异化、特色化发展。加强传统优势品种保护，推进火龙果、燕窝果、百香果、榴莲等特色水果品种优良化和区域化栽培。**三是优化业态结构。**加快休闲果业等现代业态的发展，积极推出集观光、采摘、品购、学习、体验于一体的开放式项目，方便城乡居民参与。举办百香果、燕窝果、百香果、榴莲等主题展会活动，促进第一、二、三产业融合发展。

**(二)加强科技创新，增强发展后劲**

**一是加大新品种的引进和选育力度。**支持科研、推广单位和企业开展砧木、品种选育工作，积极从国内外引进优良品种，扩大资源储备，筛选适宜本地种植的品种。**二是加强果树良种苗木繁育基地建设**，规范苗木生产及流通秩序，形成功能完备、技术先进、质量可靠、供应充足的良种繁育体系。**三是加快示范果园建设**。坚持走高起点规划、高技术引领、高标准建园、高品质生产、高效益经营之路，强力推进企业引领、园区承载、合作推进、项目支撑、服务保障，抢抓发展机遇，高质量推进火龙果、百香果、燕窝果、榴莲等示范基地规模稳步增加，推进省级现代示范园建设，鼓励和支持有条件的示范园走科研、育苗、生产、观光一体化发展道路，建成国内一流的示范园。**四是着力提高机械化和轻简化栽培水平**。研究推广果树轻简集约栽培管理技术，促进农艺农机结合。优先选择对全区现代果业发展影响大、需求迫切、实施效益好的机械优先引进和推广，推广普及配方施肥、节水灌溉以及水肥一体化技术，加快实现果园肥水管理、树体管理的机械化和半机械化进程，提高劳动效率，降低管理成本。

**(三)加强质量管理，保障食用安全**

推行标准化生产。建立健全农业生产和农产品质量安全标准，大力开展标准化果园建设，推进农业生产规模化、标准化、绿色化。建立“三品一标”认证以奖代补机制，规范生产行为，净化产地环境。建立健全农药化肥管理、生产档案记录、产品监测与准出度和质量追溯体系等制度建设，确保鲜果产品的食用安全。

**(四)培育新型主体，提升发展能力**

扶持涉果专业合作组织和龙头企业发展。鼓励引导涉果生产经营者按照互惠互利的原则，以资金、技术、劳动力等生产要素入股，培育一批有影响力的涉果专业合作组织。采用工业化的理念和技术手段，培育壮大一批起点高、规模大、带动力强的涉果龙头企业，推进果品生产、加工、贮藏、运输一体化建设，延伸产业链条，增加附加值。扶持发展专业大户和家庭农场。鼓励和支持各类工商业资本到农村发展果业，通过土地流转等方式进行规模化开发。培植壮大专业大户、家庭农场、果业技术能手等新型市场经营主体，实行规模化生产。

**(五)加强市场开拓，推进品牌建设**

鼓励开展地理标志商标注册、地理标志产品保护和农产品地理标志认证，打造区域范围品牌，实施全生产过程监控，保证果品质量的相对一致性。鼓励引导果品生产、加工、销售和技术服务企业成立行业协会或企业联合会，加强行业自律，规范经营行为，防止无序竞争，维护地方果业品牌。深化产后处理加工。以产后商品化处理为重点，建设一批加工能力强、生产工艺先进的龙头企业，加快建设气调、冷藏等贮藏设施，合理配置商品化生产线，深化产后加工，研究新工艺，开发新产品，提升加工水平，改变加工品种较为单一的格局。新建完善产品果品交易平台。在现有产地果品交易市场服务设施的基础上加以改造完善，建成一处规模较大、设施先进、功能齐全的产地果品交易市场。建设果品网络销售交易平台，发布供需信息，实现快捷、低成本交易。加强果业物流体系建设。发展壮大涉果物流企业，建立畅通高效、安全便利的果业物流体系。大力发展“农超对接”、“农校对接”、“农企对接”等配送方式。加快果品冷链物流基础设施建设，构建果品运输、加工、贮藏、销售冷链体系。

**(六)完善市场影响队伍和体系**

积极探索和发展电子商务、物联网、连锁超市等销售模式，实现多元化影响。鼓励有能力的企业和专业合作组织到国内外设立果品影响窗口，到大城市组建果品销售中心，到中小城市建立销售网点，培育专业化的营销队伍，发展稳定的代理商，建立长期合作关系。鼓励和支持涉果企业参加国内外果品展销会，不断开拓市场。

四、重点项目

建设项目4个，包括热带果树产业发展资金项目、果树标准化示范园创建、果树良种良苗繁育工程和热带水果品牌培育等(表5-2)

**表5-2 热带果树重点工程项目**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目类型 | 项目名称 | 建设标准 | 主要建设内容 | 估算投资(万元) |
| 1 | 产业发展资金 | 热带果树产业发展资金项目 | 规划面积500亩 | 引导社会资金向新品种选育、标准化生产、保鲜加工、品牌打造、农旅观光等关键生产加工环节和一二三产融合发展领域和现有种植优势区域聚集。 | 1500 |
| 2 | 示范园建设 | 果树标准化示范园创建 | 新建500亩以上的热带水果标准化示范园3~5家 | 重点支持完善果园基础设施和标准化生产技术推广应用，配套节水灌溉、果园喷药、检测检验、水果分级等设备等内容。 | 300 |
| 3 | 良种良苗繁育 | 果树良种良苗繁育工程 | 到2025年，基本形成功能完备、技术先进、质量可靠、供应充足的果树良种苗木繁育体系，年优质苗木生产供应能力达到100万株以上。 | 引进优良品种和砧木等种质资源，扶持完善果树良种苗木繁育场，重点支持优良品种、砧木的示范展示和推广利用，提升优质大苗的繁育能力。 | 800 |
| 4 | 品牌培育 | 热带水果品牌培育 | 到2025年，培育壮大果业新型农业经营主体100家，“三品一标”认证总数达到20个，市级以上水果类知名品牌达到10个。 | 支持大型标准化示范果园和竞争力和辐射带动能力强的水果产加销龙头企业延长和拓宽产业链，扶持打造产品品牌，提升市场知名度。 | 300 |

第三节 瓜菜作物

一、发展思路

以科学发展观为指导，以市场为导向，按照发展热带特色现代农业的具体要求，从发展外向型瓜菜和促进农业结构战略性调整的要求出发，遵循自然规律和经济规律，着眼“冬季北运和夏季度淡”二大市场，实施扶优扶强的非均衡发展战略，增强科技意识，依靠科技进步，稳定面积、优化结构、提高单产、改善品质，努力实现瓜菜基地设施化、生产标准化、销售品牌化、管理集约化、产品优质化、市场多元化、经营产业化，构建我区现代瓜菜产业体系，实现瓜菜精致型发展，努力使我区建成优质瓜菜产品生产基地。

二、发展目标

**(一)总体目标**

到2025年，优先培育4~5种在市场上有较强竞争力的优势瓜菜产品，形成4~5个以上具有鲜明地域特色和一定品牌效应的优势产业区。瓜菜良种覆盖率提高至95%，优势瓜菜产品区域化集中度达60%以上，产品优质率与出岛率均要求达90%以上。

**(二)基地建设目标**

到2025年，全区瓜菜种植面积稳定在5万亩，其中冬季瓜菜种植面积约4万亩，常年蔬菜种植面积1万亩。冬季瓜菜种植区域优先发展妙林、羊栏、新联、布甫、梅村、塔岭、红塘、抱前、桶井等种植面积较大的村庄；常年蔬菜种植区域优先发展妙林、羊栏、水蛟等三亚周边村庄。

**(三)生产建设目标**

到2025年，全区瓜菜产量达15万吨，其中冬季瓜菜产量13万吨以上，常年蔬菜产量约2万吨，瓜菜出岛量达6~7万吨，瓜菜年产值达3~4亿元。冬季瓜菜生产以豇豆、哈密瓜、西瓜、青瓜、黄秋葵、苦瓜为主，占全区播种面积的80%以上；常年蔬菜生产以叶菜类如小白菜、上海青等、根菜类如萝卜、地瓜叶、苋菜、粉皮冬瓜、丝瓜等为主，占播种面积的70%以上。实行农产品质量安全网格化管理，瓜菜产品质量安全合格率稳定在98%以上，标准化生产示范区和规模化生产基地农残超标率控制在0%。

**(四)产品营销网络建设目标：**按照“以销促产”的原则，集中建立网络信息平台，改造和扩建农产品批发市场，建设设施完善、规模较大的综合型农产品批发市场，逐步构建设备完善、功能齐全、管理规范、城乡一体、内外畅达的市场流通体系。建设田头瓜菜预冷系统，年预冷能力达4000吨，经包装加工品牌化销售率达50%以上。

三、重点任务

瓜菜产业发展的主要标志是提升科技创新能力、抵御自然灾害能力、质量安全保障能力、集约化生产能力和市场综合竞争能力。为此，应重点抓好以下建设任务：

**(一)瓜菜田洋土壤改良工程**

到2025年，全提升土壤质量面积4万亩，包括提高土壤有机质含量与调节土壤酸碱度；推广测土配方施肥面积4万亩。提高土壤有机质含量主要是采取秸秆还田、增施有机肥、绿肥、农家肥等，酸碱度调节主要是增施石灰与合理使用土地改良剂，使耕地质量明显改善，促进瓜菜作物正常生长，提高瓜菜产量和提升品质。

**(二)瓜菜良种良苗与先进技术示范、培训推广工程**

发展优势瓜菜，必须以提高产品质量为前提。因此，引进、选育、推广优良品种是加快优势瓜菜发展的基础；先进栽培技术的推广应用是加快优势瓜菜发展的支撑。到2025年，在瓜菜重点村建立高标准、集约化育苗、新品种及新技术试验示范基地2~3个；制定具有地方特色的系列瓜菜生产技术规程。通过开展新优瓜菜品种区域性与生产示范性试验，推广各类瓜菜新品种及栽培先进技术；经常邀请省内外蔬菜专家开展先进技术培训；政府或农业部门每年定期组织专业技术人员和农户到基地观摩、学习，促进成果转化。加强农技110信息网络平台建设，拓展服务功能，及时发布农情与市场信息等。

**(三)农田基础设施与节水农业设施工程**

到2025年，在主要瓜菜产区修建和改造基地道路系统、水利设施等一些公益性基础设施3~4万亩，努力实现道路通畅，旱涝保收。建立节水农业设施基地4~5个，面积达3万亩。重点在妙林、羊栏、新联、布甫、梅村、塔岭、红塘等较大的瓜菜基地安装微滴(喷)灌设备并建立农田土壤水分监测点。积极推广地膜覆盖、遮阳网覆盖及塑料棚覆盖等保护设施栽培，提高现代化农业管理水平。

**(四)大棚设施建设工程**

到2025年，建设大棚设施面积1.5~2万亩，其中西甜瓜大棚面积1万亩，常年蔬菜大棚面积0.5~1万亩。在槟榔河、梅村、黑土、桶井、妙林等，主要以西甜瓜大棚为主；在妙林、羊栏等，主要以常年蔬菜大棚为主。

**(五)农产品质量安全检验检测体系建设工程**

确保优势瓜菜产品质量安全是增强竞争力的关键。因此要分别建立田园检测、市场准入检测及出岛前抽样检测等多级检测体系，实行全程质量监控，尤其要强调田园检测。田园检测实行基地自检与技术人员巡检相结合，使未达标瓜菜产品尽可能销毁在田间，有利于提高天涯区瓜菜产品的质量声誉。

到2025年，建立区级检测中心1个，村级检测站10个。重点建设区级、妙林、羊栏、新联等4个检测中心。农产品质量检验检测体系建设内容包括对瓜菜生产、加工基地进行土壤、水分、空气环境质量监测及农产品质量安全检测等。

**(六)采后商品化处理与市场运销体系建设工程**

不同级别的瓜菜产品销往不同的市场。目前，我区瓜菜产品采后分级、保鲜、外观包装处理，没有形成自己的采后商品化处理体系。外地运销户利用我区瓜菜产品，打造他们自己的品牌或优质产品，占领着港澳地区和国内大部分市场。

1. 到2025年，改造或扩建瓜菜产地批发市场。拓展批发市场农产品集散功能、价格发布与信息集成功能、政府调控功能、加工与采配中心功能、产品质量安全准入与标准化服务功能及市场营销功能。
2. 到2025年，在全区瓜菜种植重点村或批发市场建设田头预冷库3座，按每座1000吨库容量的标准建设，共计库容量3000吨。瓜菜田头预冷库主要利用财政补贴资金引导龙头企业及瓜菜农民专业合作社参与投资建设。建设内容包括土地、预冷设备库房及设备的购置补贴等。
3. 到2025年，大力扶持龙头企业或瓜菜农民专业合作社10家以上，提高我区农民的组织化程度，提升我区瓜菜生产标准化、精致化和品牌化水平。

**(七)加强市场开拓与品牌建设**

以区、村为单位，采取“村级组织+公司+农户”、“村级组织+合作社+农户”的合作模式，推进“一村一品”或“一村几品”的瓜菜产品品牌建设。到2025年，打造2~3个瓜菜产品品牌，特别是我区具有特色的，“人无我有，人有我优、人优我精”的瓜菜品牌。加强市场对接能力，发展“农超对接”、“农校对接”、“农企对接”等配送方式，拓宽我区瓜菜产品市场竞争力。

四、重点项目

设项目1个，瓜菜良种良苗繁育高标准示范基地(表5-3)

**表5-3 瓜菜作物重点工程项目**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目类型 | 项目名称 | 建设标准 | 主要建设内容 | 估算投资(万元) |
| 1 | 良种良苗繁育 | 瓜菜良种良苗繁育高标准示范基地 | 到2025年，在瓜菜重点村建立高标准、集约化育苗、新品种及新技术试验示范基地2~3个，年优质种苗生产供应能力达到100万株以上。 | 引进优良品种和砧木等种质资源，扶持完善果树良种苗木繁育场，重点支持优良品种、砧木的示范展示和推广利用，提升优质大苗的繁育能力。 | 800 |

第四节 经济作物

一、发展思路

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，依托天涯区丰富的热带山地、林地资源，大力发展南药等热带特色经济作物和园艺作物，建设规模化与规范化的种植基地，并形成优势片区，打造特色经济作物产业村域，以发展热带特色优势经济作物、热带特色花卉园艺作物引领乡村振兴。

在发展热带特色优势经济作物方面，首先要抓好生产基地建设，促进产业化发展，同时积极宣传和引导社会、民间资金，协调银行和信用社等，多方吸纳资金，投入发展优势作物的基地化生产。其次依托高等院校、科研单位，组织制定标准化生产技术规程，不断研发种植与加工的新技术，增加规模化种植品种，扩大标准化、规模化种植面积，培训农民种植与初加工技术，建立深加工工厂，延长产业链条，打造一批具有地域特色的品牌。

积极培育花卉苗木龙头企业，引进和培育新品种，建设标准化生产基地，巩固特色种类生产基地，着力构建多元化种植结构并不断加以优化，重点培育适销对路的特色品种；推进“互联网+现代农业”模式，完善配套设施，拓展花木产业的附加功能扬花卉文化，通过发挥个性化的观光、生态游，提升花卉苗木之乡的品牌效应，实现“一产带动三产、三产引领一产”的良性互动的叠加效应，把天涯区打造成集生产、交易、观光、生态于一体的绿色生态文明示范区。

二、发展目标

到2025年，天涯区沉香种植面积达到3500亩以上，益智种植面积达2000亩以上，重点引导、扶持抱前村、扎南村益智向产业化、规模化方向发展，配套完善种植管理、精深加工、产品营销产业链条，打造热带特色经济作物产业带；花卉苗木产业实现区域特色明显、产业链完善，花木种植面积稳定在1200亩，年销售额超过1亿元。产业集约化、专业化和标准化生产程度显著提高，实现农业增效、农民增收；花卉苗木科技创新、生产推广、生产监督和社会服务体系趋于完善，建成以科技研发为龙头、以品牌拓展和市场营销为基础的花卉苗木产业中心。

三、重点任务

**(一)引进培育龙头企业，实现规模化、集约化生产**

引进龙头特色经济作物企业，采用“公司+基地+农户”模式，以生产示范基地为依托，以销售为龙头，整合分散资源，反馈市场信息，指导种植户生产，通过龙头企业建立一批规模化、标准化、品牌化、高效的示范基地，推动天涯区特色经济作物快速高效发展。

**(二)完善产业生产结构，优化产业发展层次**

完善集约化生产经营格局，突出品种的多样化、特色化，依托龙头企业、行业协会、专业合作社带动农户发展，实现“农户—企业—市场”的有效对接互动，优化特色经济作物产业的发展层次。

**(三)强化科技服务支撑，提升产业科技含量**

加强与省农科院、海南大学等高校，科研院所、高新技术企业等单位的合作，开展产学研究基地建设，重点抓产业发展研究、新品种培育与引进、新品种繁育基地建设，建设新品种新技术示范基地，加强对农业技术人员和热作生产、加工、流通企业和经纪人、专业种植大户开展科技应用和经营管理能力培训，大力示范推广槟榔、沉香等热作栽培中成熟的合理施肥技术、病虫害防控新技术、新育苗技术、滴灌节水技术、节本增效技术，促进农业增产，农民增收。建立一批标准化种植园，示范带动经济作物生产。提高产业科技创新能力，依靠科技进步提升经济作物发展水平。

**(四)加强流通体系建设，打造区域特优品牌**

依托天涯区便利交通优势，建立集观赏、交易于一体的花卉风情街，强化市场营销，采用多元化的经营模式，积极开拓省内外市场，充分发挥行业协会、同业商会等中介组织的纽带作用，搞活产品流通，并通过龙头企业带动，建立销售网点，扩大宣传，拓展营销途径。

加快向多品种、多规格、多层次方向发展，以株形优美、生长势快、南引北扩适应性强、富于季节变化的观赏灌木、半乔木、乔木及地被植物为主攻方向，做强优势拳头产品，提高本地花木产品竞争优势；充分发挥天涯区丰富的林下资源，大力推广林下种植、养殖、胶林果园套种套养等生态种养殖模式，重点发展林下种植益智等产业。

四、重点项目

设项目3个，包括特色水果种植、林下经济种植示范基地和园林花卉示范基地建设项目等(表5-4)

**表5-4 经济作物重点工程项目**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目类型 | 项目名称 | 建设标准 | 主要建设内容 | 估算投资(万元) |
| 1 | 特色水果种植 | 三亚市天涯区台楼村榴莲柚子高标准种植产业项目 | 规划面积710亩 | 推进天涯区农业产业发展,培育和壮大农村集体经济,促进产业化结构调整，壮大天涯区农业产业经济规模。 | 3905 |
| 2 | 林下经济种植示范基地 | 示范基地 | 规划面积500亩 | 新品种、新技术示范推广，农作制度创新，开展品牌及服务体系建设，第一、二、三产业协调发展。 | 1100 |
| 3 | 园林花卉示范基地 | 示范基地 | 规划面积200亩 | 建设抱前村红掌、香水莲花等产业示范基地。 | 500 |

第五节 畜禽养殖

一、发展思路

牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持在保护环境前提下发展畜牧业的原则，转变畜牧业发展方式，合理规划全区畜禽养殖发展规划，优化产业结构，大力发展标准化、规模化养殖，按照“保存量，不增量”的要求，限制耗粮型生猪产业，大力发展节粮型特色畜禽和草食动物产业，推进畜禽品种优良化、养殖方式标准化、生产经营产业化、产品品牌化，按照“以水定种、以地定畜、以养促种、种养平衡、循环发展”的思路，构建绿色生态农业产业体系，实现粪污资源化利用，保障畜禽产业健康可持续发展。

二、发展目标

到2025年，全区家畜(猪、牛、羊)存栏达3.7万头，家禽(鸡、鸭、鹅、鸽子)存栏达62万羽，肉类产量达4700吨，禽蛋产量达390吨。全面完成畜禽规模养殖场环保设施升级改造，畜禽粪资源化利用率达到90%以上，规模化养殖和屠宰环节病死畜禽无害化处理率达到100%。实施重大动物疫病集中强制免疫工作，确保群体免疫密度常年维持在95%以上、免疫抗体合格率保持在70%以上，努力保障不发生重大动物疫情。

三、重点任务

**(一)推进恢复生猪生产和特色养殖产业发展**

根据当地农业废弃物处理和环境承载能力，合理确定畜牧业区域布局和养殖规模。按照规模化养殖、标准化生产、产业化经营、绿色化发展和品牌化提升的要求，推动抱龙生猪产业高质量发展，继续推进扎南绿壳蛋鸡、台楼山羊、南岛肉鸽等特色养殖产业发展，进一步树立品牌效应。同时，通过“公司+农户”形式，带动养殖户标准化生产，并探索优势畜产品定制，带动“共享农庄”等新兴业态模式。

**(二)推行种养结合生态养殖方式**

按照生态循环农业的发展要求，推行种养结合生态养殖方式，以源头减量化、过程控制化、末端资源化为原则，以“果（菜、茶）-沼/有机肥-畜”区域循环塔式和种养结合的主体小循环模式为基础，引导实施清洁化生产、标准化养殖，支持规模养殖场配套建设沼气工程，实施沼液、沼渣、沼肥“三沼”综合利用工程，做好畜禽粪污综合利用和病死畜禽无害化处理等工作，提升种养业综合经济效益。

**(三)加强畜禽产品质量安全监管与疫病防控**

搭建畜禽养殖互联网服务平台，推动“互联网＋”与畜牧业生产经营主体深度融合；同时，加强质量安全全过程控制，强化技术检测手段，加大监督执法的力度。加强执法监管与标准化生产联动，从源头上进一步强化畜禽产品质量安全保障。

四、重点项目

建设项目1个，为畜禽粪污综合利用项目(表5-5)

**表5-5 畜禽养殖重点工程项目**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目类型 | 项目名称 | 主要建设内容 | 估算投资(万元) |
| 1 | 生态循环农业项目 | 畜禽粪污综合利用项目 | 打造3~5个种养结合生态循环农业示范点，建设沼气工程、铺设沼液管道及推广生态种植技术。 | 1000 |

第六章 关联产业规划

第一节 农产品加工物流

一、发展思路

牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，主动适应经济发展新常态，以坚持农民主体地位，增进农民福祉为出发点和落脚点，按照“基在农业、利在农民、惠在农村”的要求，以市场需求为导向，以促进农业提质增效、农民就业增收和激活农村发展活力为目标，以新型农业经营主体为支撑，以完善利益联结机制和保障农民分享二、三产业增值收益为核心，以制度、技术和商业模式创新为动力，强化农产品加工业等供给侧结构性改革，着力推进全产业链和全价值链建设，开发农业多种功能，推动要素集聚优化，大力推进农产品加工业与农村产业交叉融合互动发展，为转变农业发展方式、促进农业现代化、形成城乡一体化发展的新格局，为农业强起来、农民富起来、农村美起来和全面建成小康社会提供有力支撑。

二、发展目标

到2025年，农产品加工业产业布局进一步优化，产业集聚程度明显提高，科技创新能力不断增强，质量品牌建设迈上新台阶，节能减排成效显著。到2025年，力争规模以上农产品加工业主营业务收入年均增长6%左右，农产品精深加工和副产物综合利用水平明显提高。规模以上食用农产品加工企业自建基地拥有率达到50%，专用原料生产水平明显提高。农业生产性服务业快速发展，“互联网＋”对产业融合的支撑作用不断增强，企业电商销售普及率达到90%以上。

 三、重点任务

**(一)大力支持发展农产品产地初加工**

以粮食、果蔬等主要及特色农产品的干燥、储藏保鲜等初加工设施建设为重点，扩大农产品产地初加工补助政策实施区域、品种范围及资金规模。鼓励企业根据农业生产实际，加强初加工各环节设施的优化配套；积极推动初加工设施综合利用，建设粮食烘储加工中心、果蔬茶加工中心等；推进初加工全链条水平提升，加快农产品冷链物流发展，实现生产、加工、流通、消费有效衔接。

**(二)全面提升农产品精深加工整体水平**

加强与健康、养生、养老、旅游等产业融合对接，开发功能性及特殊人群膳食相关产品。

**(三)努力推动农产品及加工副产物的综合利用**

重点开展秸秆、稻壳、米糠、饼粕、果蔬皮渣、畜禽骨血、水产品皮骨内脏等副产物梯次加工和全值高值利用，建立副产物综合利用技术体系。坚持资源化、减量化、可循环发展方向，促进综合利用企业与农民合作社等新型经营主体有机结合，调整种养业主体生产方式，使副产物更加符合循环利用要求和加工标准；鼓励中小企业建立副产物收集、处理和运输的绿色通道，实现加工副产物的有效供应。

**(四)大力发展各类专业流通服务**

健全农产品产地营销体系，推广农超、农社(区)、农企、农校、农军等形式的产销对接，鼓励新型农业经营主体在城市社区或郊区设立鲜活农产品直销网点。鼓励各类服务主体把服务网点延伸到农村社区，向全方位城乡社区服务拓展。继续实施农产品批发市场、农贸市场房产税、城镇土地使用税优惠政策。培育大型农产品加工、流通企业，支持开展托管服务、专项服务、连锁服务、个性化服务等多元服务。

**(五)积极发展电子商务等新业态新模式**

推进大数据、物联网、云计算、移动互联网等新一代信息技术向农业生产、经营、加工、流通、服务领域的渗透和应用，促进农业与互联网的深度融合。支持流通方式和业态创新，推进新型农业经营主体对接全国性和区域性农业电子商务平台，鼓励和引导大型电商企业开展农产品电子商务业务。积极协调有关部门完善农村物流、金融、仓储体系，充分利用信息技术逐步创建最快速度、最短距离、最少环节的新型农产品流通方式。

四、重点项目

设项目1个，为农产品物流园区建设改造升级资金项目(表6-1)

**表6-1 农产品加工物流重点工程项目**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目类型 | 项目名称 | 建设标准 | 主要建设内容 | 估算投资(万元) |
| 1 | 农产品物流园区建设改造升级资金 | 农产品物流园区建设改造升级项目 | 到2025年末，天涯区建成2~3个大型专业化、标准化、现代化的农产品仓储分拨中心。(三亚南果农副产品物流园、三亚佳翔航空货运农产品加工贸易冷链物流园、三亚（梅村）综合物流园) | 推动传统农产品批发市场转型升级，在农产品主产区建设农产品物流园，集聚物流、贸易等各类企业，重点发展冷链物流，加快农产品预冷、加工、储存、运输、配送等设施建设，采用先进节能、绿色环保的运输、仓储等技术，提供采购、分拣加工、分销贸易、信息服务、电子商务、融资担保等多种服务，形成大宗农产品仓储分拨网络。 | 15000 |

第二节 休闲农旅

一、发展思路

结合《三亚市天涯区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》和《三亚市天涯区全域旅游发展总体规划(2020-2025)》，并在《三亚市美丽乡村建设实施方案(2016-2020)》和《三亚市全域旅游发展规划(2016-2020)》的基础上，以三亚湾、天涯海角和西岛等景区作为天涯区全域旅游吸引核心，依据地方特色，深入挖掘旅游价值，提炼特色，以龙头景区带动地方区域旅游、休闲+农业旅游发展，带动地方产业融合发展、带动地方经济社会发展。在保护原生态自然环境和民俗特色文化基础上，通过农业产业延伸和带动，充分利用农村原生态的自然景观、传统文化、田园风光、清新的空气、民俗风情、农家生活等多元化的产品，吸引各地久居城市的游客及本地客源。打造一批村居、农耕、阡陌、灌渠、庄稼地、农家菜等全息乡村生活场景，以吸引都市休闲人群，依据现状资源分区差异化建设短途观光休闲游项目。

二、发展目标

到2025年，建设一批具有完善的基础设施和社会保障的旅游特色村，形成1~2个农业乡村旅游集聚区；培育2~3个省级知名乡村旅游特色村；优化现有的热带雨林、海岛渔村、田园风光、等乡村休闲旅游精品路线，开发特色生态村庄旅游等精品旅游路线。森林、水体、田园等自然景观和民居、村落得到有效保护，生态环境明显改善，推动生态文明建设，促进社会主义新农村和美丽乡村建设，以“共享农庄”为抓手，探索发展田园综合体，建立现代农业产业园。加快转变农业发展方式，推进乡村第一、二、三产业融合，实现“农旅文”深度融合，构筑农业产业链，提升农业综合效益，带动居民就业增收，促进社会和谐发展。

三、重点任务

**(一)继续进行天涯区美丽乡村建设项目**

加强政策扶持和示范引领，突出区域特色，形成若干具有全省乃至全国影响力的乡村旅游品牌，鼓励发展乡村旅游新业态，注重特色文化村庄的保护和利用；注重保持乡村自然、人文环境原真性。深度挖掘海南乡村民族民俗文化，结合热带高效农业，开发具有海南特色的乡村旅游产品，开发系列乡村生态体验旅游线路。在保护好村庄特色风貌和历史文脉前提下，围绕乡村核心资源，推进“一村一品、一村一景、一村一韵”工程，推进过岭村、塔岭村、梅村、华丽村、立新村等美丽乡村项目建设。

**(二)培育特色文化村庄**

挖掘和保护天涯区古村落、古民居、古建筑等农村物质文化，传承和保护农村民俗风情、历史沿革、典故传说、祖训家规等农村非物质文化；完善历史文化名村、传统村落和民居名录，建立健全保护和监管机制；编制和实施传统村落保护规划，加强传统村落保护，村庄建设规划应有体现乡村传统建筑特色的专篇。

**(三)发展新型农业及共享农庄建设**

因地制宜发展集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，以发展“共享农庄”为抓手，推动田园综合体和美丽乡村建设。优先选择一批基础条件较好的农业基地，创建各具特色的共享农庄，为本土消费者提供土地租赁、托管代种、产品认养、自行耕种等多种形式的定制服务，培育农旅融合发展新业态，提升农业综合效益。

四、重点项目

设项目3个，包括美丽乡村建设、美丽乡村康养建设工程项目等(表6-2)

**表6-2 休闲农旅重点工程项目**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目类型 | 项目名称 | 建设标准 | 主要建设内容 | 估算投资（万元） |
| 1 | 美丽乡村建设生活污水治理整改工程 | 农村生活污水治理 | 农村生活污水全面设施化处理 | 全面提升农村生活污水处理能力和标准，将本区农村全部生活污水全部接入三亚市城市生活污水管网。 | 10000 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2 | 美丽乡村建设工程 | 美丽乡村项目 | 《美丽乡村建设指南》(GB/T 32000-2015)《美丽乡村建设评价》GB/T 37072-2018 | 围绕乡村核心资源，推进“一村一品、一村一景、一村一韵”工程，推进过岭村、塔岭村、梅村、华丽村、立新村、高峰等美丽乡村项目建设。 | 1500 |
| 3 | 美丽乡村康养建设工程 | 特色康养服务基地 | 培育特色康养服务基地 | 充分利用天涯区气候、生态优势，引入专业健康管理服务机构。探索发展温泉康养服务，谋划建设集温泉疗养、户外拓展体验、旅游观光为一体的康养小镇1~2个。探索利用抱龙国家森林公园建设以森林康养为主题的国际气候疗养中心1个 。 | 15000 |

第七章 产业支撑体系建设

第一节 农产品质量安全体系

一、发展思路

农产品质量安全体系建设，直接关系到消费安全和社会稳定。经过“十三五”的建设，农产品质量安全体系建设有了显著进展，农产品质量安全水平明显提高。随着我省自贸港建设的逐步深入，将加快建设绿色农业先行试验区和农产品质量安全示范区，打造三亚热带农业品牌。将对农产品质量安全体系的建设提出更高新要求。为此，必须加快推进农产品质量安全保障工程建设，提升农产品质量安全检验检测能力。包括开展现场快速检测、指导地方农业生产、农产品质量安全日常性检测能力；开展贴近地方农业生产的公益性，以服务当地农户、加强农产品质量监管与无公害农产品生产技术推广为目的的快速检测能力；能够满足农田土壤、灌溉及养殖用水中主要易于变化的常规污染与肥力指标、农产品中高毒农药定性检测的需要；不仅要建设固定实验室的检测能力，还要注重流动实验室检测能力的建设，以达到辐射监测区域内生产基地、农贸市场、批发市场中农产品质量安全的目的。

二、发展目标

**(一)农产品质量安全水平稳定提高。**

围绕“创建国家农产品质量安全市”的目标，不断完善农产品安全质量监管体系，提升农产品安全检测合格率。确保“十四五”期间三亚市无重大农产品质量安全事故发生，到2025年实现上市出岛瓜果菜检测合格率98.5%以上，大中型批发市场、大型农贸市场和连锁超市的鲜活农产品质量安全抽检合格率98.5%以上。

**(二)农业标准化程度显著提高。**

基本形成科学、配套的标准体系。加强农产品网格化监管，主要加工原料、供应城市消费的食用农产品和出口农产品实现标准化生产和基地供应。实施农产品区域质量安全监管提升工程，建设农产品安全检测站，推进农业标准化生产。全面启动品牌认定和农产品质量安全认定认证工作。

**(三)农产品质量安全检测能力整体提升。**

加强农产品质量安全检测能力建设，建成布局合理、职能明确、专业齐全、运行高效的检验检测体系，检测能力能够满足从农产品产地到批发市场各环节管理的要求。

**(四)全程监管能力不断加强。**

农产品质量安全产地环境管理、投入品质量安全管理、生产规范和生产记录管理，以及储运包装、标签标识、信息存储传递等全程监管制度和可追溯制度初步建立；健全监管机构和队伍，基本形成产前、产中、产后全程依法监管体系。

**(五)应急处置能力全面增强。**

重大农产品质量安全事件应急工作机构基本明确，管理机制基本健全，工作责任落实到位，快反应、快节奏、高效率、高质量地开展应急工作。

第二节 品牌培育体系

一、发展思路

构建以公用品牌为统领，以“三品一标”认证为支撑，以产品品牌和企业品牌为抓手的品牌体系，加快推进农业标准化，夯实品牌农产品质量安全基础；在“三亚芒果”区域公用品牌的基础上，制定并实施促进全区热带农业品牌发展的激励措施，发展培育一批知名企业品牌、产品品牌，构建农业品牌评价标准体系。重视品牌宣传和建设，创新宣传方式，加大宣传力度，维护品牌形象，将区域公用品牌符号融入企业品牌的符号体系，提升包装形象，形成统一的产品包装体系，整体提升天涯热带农产品的售卖价格与品牌价值。鼓励加工企业制定适合的推广计划和媒体投放策略，借助举办热带农产品节、各级农业博览会、产销对接会、营销会、网络自媒体等途径，进行品牌宣传推广，建立产品品牌的知名度。加大品牌监管力度，定期抽查，防止假冒伪劣产品入市，提高品牌信誉。

二、发展目标

通过建立科学的品牌评价体系，遴选出市场竞争力强和发展潜力大的区域公用品牌和企业产品品牌，并形成知名品牌目录，到2025年，农产品质量发展基础更加扎实，品牌建设取得较大成效。

其中，具体目标主要包括，到2025年，培育质量诚信企业500家以上；建成全国知名品牌创建示范区1个、认证绿色食品、有机食品和无公害食品15个以上，知名品牌创建示范区2~3个，培育名牌产品10个以上、新增地理标志保护产品1个以上；新增自主品牌的产品或体系认证机构1~2个。

第三节 市场流通体系

一、发展思路

深化流通体制改革，按照“政府引导、市场配置、企业运作、城乡统筹、体现公益、惠及民生”的原则，利用5年左右时间，通过建设大型综合性现代化农产品交易中心和大型专业性批发市场、农产品生产基地以及物流配送、电子商务、零售终端网络，进一步优化市场布局，壮大龙头企业，强化产销衔接，推动业态创新，加快形成高效、通畅、安全、有序、立足全市、面向全省、辐射全国乃至东南亚的现代农产品流通体系，保障农产品市场供应和价格基本稳定，切实解决农产品“难卖”、“买贵”和质量安全问题。

二、发展目标

建立以大型现代化农产品批发交易中心为龙头、产地专业批发市场和物流配送中心为骨干，仓储配送节点、农贸市场和连锁超市为网点的市场网络，“批零对接”“农超对接”“农社对接”“农消对接”等多种产销衔接模式有效推进，完善农产品市场流通服务体系，提高农产品的市场竞争率，实现农产品安全、便捷、高效流通，适应农业产业化的发展要求。主要考核指标是：

**(一)培育建设大型现代化农产品批发交易中心，打造上连农产品生产基地、下连零售终端的流通主导型产业链。**力争到2025年，培育1~2家跨区域现代化农产品批发交易中心。

**(二)农产品批发市场探索建立农产品生产基地注册准入制度，广泛应用现代交易技术、方式，引入拍卖等现代交易模式，交易水平明显提升。**力争到2025年，大中型批发市场实施电子结算率达到90%，摊商法人化比例达到70%。

**(三)“批零对接”、“农超对接”、“农社对接”、“农消对接”等多种产销衔接模式有效推进。**力争到2025年，大中型连锁零售企业农产品销售比重达到50%以上。

**(四)建成以农产品物流公共信息服务平台为核心，仓储配送节点网络为支撑的农产品现代物流体系。**力争到2025年，规模以上连锁超市农产品统一配送率达到80%；果蔬、肉类、水产品的冷链流通率分别达到30%、40%、50%。

**(五)建立覆盖全部大型批发市场、大中型连锁超市、机械化定点屠宰场和标准化菜市场，以及团体消费单位的肉类蔬菜流通追溯体系，并逐步拓展到水果、水产品等其它农产品。**力争到2025年，上市农产品实现来源可追溯、去向可查证、责任可追究、消费有保障的质量安全目标。

**(六)改造建设1~2家具有稳定市场价格、保障市场供应和食品安全等功能的公益性农产品流通设施。**力争到2025年，公益性市场投资保障机制、运营管理机制和政府监管机制初步建立。

第四节 良种繁育体系

一、发展思路

优良品种研发和供给是发展现代农业的关键，是农业生产“卡脖子”的核心技术和生产要素。我们不仅要有优良品种的鉴定和研发能力，也要有优良品种的生产、监管和供给体系，既要注重对本地区传统品种和种质资源的收集、保护、评价和创新利用，又要密切关注消费者的变化特点、重点市场品种供给情况、研发机构发布的新品种信息。农业管理部门要重视收集本区生产者对现有品种的信息反馈，做到既能为他们提供市场需求信息和种子种苗信息，又能引进新品种新技术在本区进行适应性生产试验，为生产者提供现场观摩服务。要充分利用崖州湾科技城特别是国家种子实验室的科研资源，结合本区农业需求，采用“引进来，走进去”策略，积极引进他们的最新研究成果在本区试种，或组织本区生产者走进他们的科研基地观摩，发挥“近水楼台先得月”的区位优势。要积极与“繁、育、推”一体化的龙头企业共同建设本区的良种繁育和供给体系。要加强对种子种苗的市场监管和执法力度，严厉打击“假种子、假种苗”违法违规行为。

二、发展目标

紧紧围绕海南建设“热带特色高效农业王牌”目标，天涯区要自觉担负起在热带高效农业实践与创新中先行先试的使命。要把本区主导农业产业建成最优良品种的集中展示区、先进技术应用示范区，现代农业体制机制创新区。要与旅游产业布局深度融合，建设世界热带特色品种的大型观摩和体验园区。要搭建与科研单位和大型农业龙头企业合作平台，向他们提出本区种业需求和合作意愿，确保本区生产应用的农业品种良种化覆盖率达到90%以上、种子种苗市场供应充足，规范有序。

第五节 农业科技服务平台

一、农技人才与技术引进

培育一支热爱农业农村、热忱服务农民、精于农业技术的人才队伍是建设热带高效生产区和对外展示区的重要力量和可靠保证。要充分利用海南自由贸易港人才引进政策红利，吸引更多的新能源企业，增加农户收益；创新人才管理机制，通过体制内聘用和柔性聘用相结合的方式，大力引进一批作物栽培学、园艺学、种子(种苗)管理学、农业机械学、生态学和植物保护等专业的高层次人才，充实到区农业农村局、区农业技术推广中心、村民委员会、高科技农业企业和农业园区。利用专业人才队伍，根据现代农业发展趋势、乡村振兴总体规划和本区农业实际，全面评价当前应用的农业技术优势和劣势，探讨和实践科技引领、规模化、集约化、标准化、生态与效益兼顾所需要的可持续发展的技术体系、生产要素匹配条件和新型生产管理模式。加入分布式光伏开发试点事宜；

二、农技项目示范与推广

新品种、新技术的引进、适应性评价和示范性推广是农业大面积推广应用必不可少的环节，也是降低农业风险的有效途径。以政府引导、财政支持、企业参与的形式，在专业管理人员和技术人员的指导下，通过农业高水平示范项目的实施，引进一批优良品种、集成一批先进技术、总结一套科学管理经验，把专业化、信息化、标准化、生态效益兼顾等理念，促进能源转型，保障农业产业电力供应，降低用电成本。通过项目实施、技术培训和现场观摩等形式，讲给农民听，做给农民看，带着农民干。

三、农技培训与田间指导

以专家团队为技术支撑，以农技推广组织为纽带，以项目为载体，以基地(园区)、龙头企业、专业合作组织为主要工作平台，形成专家团队＋区农技推广组织＋若干农业经营主体的农技推广模式，吸引更多的新能源企业。通过地方政府订购、定向委托、招投标等方式，扶持农民专业合作社、供销合作社、专业技术协会、涉农企业等社会力量广泛参与农业产前、产中、产后服务。要结合乡村振兴人才队伍建设的优惠政策，以及海南省组织部实施的四个“乡土工程”，不断提高基层农技人才待遇，建设一批乡土教学基地，建立一支由“土专家”、“田教授”、“能工巧匠”组成的“乡土教学师资”，编写一套实用简洁操作性强的“乡土教学教材”，将农技课堂搬到田间地头，组织开展基层农技推广骨干知识更新培训。

第六节 农业灾害防治体系

一、发展思路

主要包括农业气象灾害和农业病虫害。农业气象灾害包括洪涝、旱灾、风灾、低温冷害等。农业病虫害包括虫害、病害、草害等。频繁的农业灾害对农业生产和农民生活造成了极大的负面影响，严重阻碍了我国农业的持续健康发展。因此，推行防灾减灾体系建设，能够提高农业灾害防治的系统性，增强农村和农业防范灾害风险和抵御自然灾害的能力，促进农村经济的可持续增长。因此，根据天涯区农业灾害的种类与发生规律，对农业灾害防治的目标、对象、重点、措施和步骤以及防灾理论作出具体安排与设计。农业灾害防治以预防为主，抗、防、救相结合的原则；治标与治本相结合的原则；建立高度集中统一的农业灾害防治管理体系。

二、发展目标

**(一)提升气象预测预报服务水平，强化气象为农服务长效机制建设**

进一步加强农村气象灾害防御及农业气象服务体系建设工作。积极推进气象为农工作体制机制建设。建立气象灾害预警信息应急响应机制。在关键农时及时发布农用天气预报，提高产品准确率和可用性。加强干旱、渍涝、台风等主要农业气象灾害对农业生产及农事活动影响的诊断分析和评价。做好重大农业气象灾害的实时监测、预报、预警。强化基层气象信息服务站建设，完善气象信息发布平台，提升气象为农服务的科技含量。强化气象信息员管理，开展培训，加强对气象信息员的管理和动态考核，更好地发挥气象信息员、村民自治机构、农村社会组织在气象防灾减灾中的作用。完善农村气象灾害防御机制，加强农村气象灾害信息发布能力建设，农村气象灾害预警大喇叭全年在线率达到100%，确保气象信息能够及时传播。推进乡镇气象信息服务站建设，加强共建共享，发挥气象灾害预警信息传播、灾情报送、农技知识推广、防灾减灾科普宣传等气象为农服务职能。

**(二)农作物病虫害测报水平不断提高，及时发布病虫害信息，针对重大病虫害及时采取防控措施，并未造成重大经济损失**

农作物病虫害的预测工作对农作物的病虫害防治有着至关重要的作用是农业生产的关键的一步。根据当地病虫害近期发生情况结省植保站提供的预测信息、天气情况和病虫害发生发展速度，发布病虫害中短期预测，重点确定是否防治和防治的适当时间，指导生产实践，适时开展防治工作，以确保取得较好防效。加强病虫害预测预报基础设施建设，形成有效的病虫害预测预报体系，进一步强化其防灾减灾的社会服务功能。在传统病虫害预测预报技术的基础上，引入数据库管理系统、决策系统、专家系统和地理信息系统等现代智能化技术，提高测报准确率。

推广和发展生态农业，增加农业生态系统的物种多样性和系统稳定性。实行集中防治，统一管理。充分利用农业科研、推广和农业高校等资源，通过预测预报，以及新技术的研究、推广、指导，将生物灾害尽可能地降到最低限度。加强宣传，使人们重视生物灾害和化学防治对农产品质量的影响，倡导农民群众学习高新技术，改变陈旧的生产模式和防治方法，达到高产优质的目的。

**(三)加大农业灾害防治知识的宣传力度**

加大农业灾害以及减灾防灾知识宣传的力度，开展灾害防治宣传教育活动，使灾害防治工作成为全民的自觉行为。农业灾害防治的宣传内容大致包括：

(1)有关农业灾害基本知识的宣传；

(2)农业灾害危害及其防治重要性的宣传；

(3)农业灾害防治与农村灾情抢救原理与操作规范的宣传；

(4)农业灾害发生后自救方式方法的宣传；

(5)农业灾害防治政策与法律知识的宣传等。

在农村地区采用群众喜闻乐见的宣传形式，借助培训、广播、电视、讲座、宣传单等方式，推广普及病虫害防控技术知识、农业灾害防治相关知识，提高群众的防灾减灾意识，夯实农业灾害防治的群众基础。

第七节 农业环境保护体系

一、发展思路

综合考虑全区资源环境承载力和产业发展基础，以加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南为目标，按照“以水定种、以地定畜、以养促种、种养平衡、循环发展”的思路，优化生态循环农业生产力空间布局，构建绿色生态农业产业体系、资源保护与节约利用体系、产地环境保护与治理体系和绿色优质农产品品牌体系，健全创新驱动与约束激励的长效机制，建成农业绿色发展先行区。

二、发展目标

加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用，开展田间清洁工程行动，加强农业废弃物资源化综合利用和生态环境治理。到2025年，全区农业产业结构更加优化，资源高效利用、投入减量增效、废弃物循环利用、产品安全的生态循环农业体系更加成熟，农业标准化生产水平、农产品质量安全水平和农业可持续发展水平稳步提高，农业环境突出问题治理取得显著成效，建成全区生态循环农业体系。

第八节 农业机械服务体系

一、发展思路

农业机械服务体系建设，是推动现代农业发展的主要内容之一，也是农业机械化目标实现的必经之路。能够为本地农业发展提供更稳固的政策、经济与技术支撑，增强农民的生产能力、科学配置本地区农机资源、压缩农机生产作业成本、增加农业生产效益，助力本地农业产业的健康、持续发展。目前，农机社会化服务还存在服务主体实力不强、服务范围较窄、专业人才缺乏、基础条件薄弱等突出问题，与广大农民群众对农机社会化服务的多样化需求和现代农业发展需要尚有明显差距。不断完善农业基层服务体系的建设，农业机械在劳动生产的过程中，质量得到保障，政策得到优惠，使用水平得到提高，农业机械得到广泛的推广，推动农业经济快速发展。

二、发展目标

**(一)培育新型农机社会化服务主体**

建立以财政资金为引导，农民个人、农业生产经营服务组织投资为主体，社会其他投资为补充的多元化投入机制，扶持发展新型农机社会化服务主体。扶持农机户发展成为农机专业户，引导农机户和农户采取带机具、土地、资金、技术入社等多种方式创建农机合作社等服务实体。积极推动农机服务主体开展横向联合与纵向协作，成立农机合作社联社、农机租赁公司等。

**(二)构建新型农机社会化服务体系**

以农机户为基础，农机服务组织为主体，农机中介服务为纽带，农机作业、维修、供应、中介、租赁服务为主要内容，政府支持服务为保障，建立起“覆盖全程、服务全面，机制灵活、运转高效，综合配套、保障有力”的新型农机社会化服务体系。

**(三)完善新型农机社会化服务机制**

按照服务专业化、运行市场化、服务品牌化的要求，通过市场机制合理配置生产要素，建立起“产权清晰、权责明确、管理科学、诚信高效”的运行机制，充分发挥农机服务组织的生产潜力和经营活力。

**(四)培养新型农机社会化服务人才**

切实加强农机实用人才队伍建设，加强农机职业技能鉴定，开展职业技能竞赛活动，培养造就一大批既精通农机驾驶、维修技术，又懂农业、农艺栽培技术的新型农机手。充分利用高等院校、农机企业等各类培训资源，重点加强农机合作社等农机服务组织领头人的培训，使之成为既懂生产又善管理的新型农机职业经理人。争取优惠政策，吸引大中专毕业生、专业技术人员等扎根农村、投身农机化，为农机社会化服务提供人才支撑。

第九节 农业信息服务体系

一、发展思路

实施农业信息服务工程，是推进农业信息化的重要内容，是建设现代农业、实现农民增收的有效途径，是转变政府职能、提高决策管理与服务水平的必然选择，是统筹城乡发展、实现资源有效配置的重要手段。区政府、区农业主管部门高度重视农业信息化工作，加大工作力度，采取有效措施，逐步建设农业信息服务体系逐步健全，服务渠道不断拓宽，服务功能不断完善，服务能力不断提高。

二、发展目标

至2025年，建立起以信息技术为支撑，以信息资源开发、整合为基础，以市、区的信息服务网络为平台，以信息技术与农业专业有机融合为载体，以信息服务为核心，以农业和农村经济监测预警、市场监管和公共信息服务为主要功能的科学、完备、高效、权威的农业信息服务体系。建设1个区农业信息服务中心，4~5个村农业信息服务站；建设1个区农技服务团队，4~5个村农技服务指导小组。

加强农业信息体系建设，以实施农业信息服务工程为主体，带动信息技术在我省农业专业技术领域的广泛应用，以信息化带动我区农业现代化，促进农业产业各个环节的优化升级，以服务各级党委、政府科学的农业决策，服务农民增收致富。农业信息服务工程建设由农业信息服务能力建设项目、农业信息服务体系建设项目、农业指挥调度系统建设项目组成。区农业信息服务能力建设由区农业网、区电商网组成，突出为农服务，进一步深化服务内容和拓展发展空间，着力于现代传媒与传统媒体的有机融合。区农业指挥调度系统建设由市农业专网、农业视频系统、决策辅助系统组成，构建市、区农业信息上下联通的可视化指挥决策平台。

第十节 农业经营组织体系

一、发展思路

发挥多种形式农业适度规模经营引领作用，形成有利于现代农业生产要素创新与运用的体制机制。要大力发展多种形式的规模适度经营，积极培育新型农业经营主体，引导和支持种养大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业等发展壮大，并使其逐步成为发展农业的主导力量。要大力发展农业产前产中产后服务业，健全农业社会化服务体系。探索农村土地集体所有制的有效实现形式，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。培育新型经营主体和服务主体，发展土地流转型和服务引领型规模经营，有效解决“谁来种地”、“怎样种地”等问题。在财税、信贷保险、用地用电、项目支持等方面，推进农民合作社、农场主、农业生产企业质量提升，加大对运行规范的农民合作社扶持力度。

二、发展目标

推进农业现代化须构建“四位一体”的现代农业经营体系，即探索新型集体经济的有效实现形式、重构家庭经营主体与社会服务体系、推进合作经营主体规范与深度融合、抓好企业经营环境优化与市场监管。

**(一)新型集体经济的有效实现形式**

重新找回村社集体经营，探索适应现代市场经济条件下的新型集体经营模式。新型集体经济以破解农业经营的“统”、“分”失衡困局，提升农民参与市场的组织化，以实现共同富裕为目标，以集体所有和股份合作为实现机制，成为当前现代农业经营体系的重要组成部分。要从传统经验和现代市场经济理论中汲取智慧，探索新型集体经济的有效实现形式。一是根据地方资源禀赋和发展阶段，借鉴先进经验，正确处理好一般和特殊的关系，防止“一刀切”和“一窝蜂”，探索适合自身的集体经营产业和实现形式。二是要加快建立“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的农村集体经济组织产权制度；产权明确是现代市场经济的基石，只有明确农民对集体资源的成员权资格，才能激发参与活力。三是要完善集体经济组织治理结构，建立符合市场经济要求的集体经济运行机制，提高经营管理的现代化水平。不仅要科学处理好政经关系，建立现代法人治理机制，完善集体经济组织内部治理结构，还要处理好集体经济组织的开放与保护、行政与市场、效率与公平、经济效益与政治社会效益之间的关系。至2025年，培育1~2个村集体经济实体。

**(二)家庭经营主体与社会服务体系**

随着市场化、工业化以及城镇化的快速发展，家庭小农户经营与社会化生产的大市场无法实现有效对接，农产品成本高企、滞销、比较收益不高成为制约农业现代化的关键因素，但家庭经营仍然是当前农业经营的主要方式。为此，要赋予家庭经营新的时代内涵，重构经营主体与社会化服务体系，解决小农户与大市场的有效对接问题。一是改造传统农民，培育新型职业农民，提高农民适应市场经济的能力。从技能上培养农民的职业素质，提高专业化水平，鼓励发展家庭农场，从文化上培养农民的合作精神与现代契约精神。二是健全面向家庭经营的社会化服务体系，形成广泛覆盖、内容多样、专业权威的服务于农业产前、产中、产后的社会化服务体系；鼓励发展多样化的代耕、代种、代收、代售服务，以及劳务、技术、融资等服务，以服务的规模化和专业分工降低家庭经营成本，提高比较收益。至2025年，培育新型产业经营主体6~8个，包括家庭农场、合作社、私有农业企业；培育新型职业农民或产业经营主体带头人1000人。

**(三)合作经营主体规范与深度融合**

要规范农业合作经营主体，促进主体间的深度融合。一方面，从制度上明确农村信用社、农民专业合作社、农村供销社的地位、内涵和功能，引导信用社更好地发挥合作金融对农业的融资功能；严格规范农民专业合作社的挂牌、组建与运行；探索市场经济条件下供销合作社的市场化，完善现代组织治理机制。另一方面，建立健全农村信用合作社、农民专业合作社以及农村供销合作社“三位一体”的综合合作

与长效机制，发挥三大合作组织对农业融资、生产、销售的辐射带动作用，培育农村法治契约精神，以提升各类农业市场主体的合作预期。至2025年，加大力度建立健全优惠政策、信贷政策，通过政府担保，扶持8~10家新型产业经营主体做大做强。

**(四)企业经营环境优化与市场监管**

以企业为载体实现农业产业化和集约化经营，既可以破解农业原始积累不足的难题，快速实现农业的现代化和组织化，提高农业生产效率，在监管不当的情况下也有可能出现上述问题。政府应积极承担市场监管者的角色，优化地方市场环境，保持企业经营健康良性发展。首先，加强企业经营的全域设计，以需求为导向，有计划、有条理地引导工商资本进入到最需要的地区、行业和领域，力求实现经济和社会的双赢。其次，进一步推进农村土地改革，制度设计要充分考虑农业企业发展的特征，保持政策的连续性和稳定性，为企业投资者创造一个长期稳定的预期，打消工商资本下乡的政治顾虑和市场顾虑。此外，加强对农业企业经营的监管，严格控制土地用途，警惕资本下乡演变为“圈地运动”；尊重农民意愿，坚决制止和打击权力与资本联合起来与民争利的现象；探索农民与企业利益共享、风险共担、互利共赢的合作机制，科学处理好公平与效率的关系。至2025年，培育“公司+农户”、“村集体+公司+农户”等多方联合共赢的新型产业经营企业3~5家。

第八章 保障措施

一、加强组织领导

为确保《规划》的顺利实施，成立天涯区农业产业发展领导小组或联席会议，负责《规划》实施的组织、领导和协调工作，研究解决《规划》实施中的重大决策问题，督导《规划》的实施。加强《规划》实施的动态监测和跟踪分析，推行目标管理责任制。

二、强化政策扶持

贯彻执行各级扶持“三农”发展的各项惠农政策，落实税收优惠、农业贷款、财政补贴、农用电供应措施，加大现代农业发展的政策扶持力度。整合优化资金分配，向重点领域、重点项目倾斜。继续推进“政银保”政策，加大金融机构对农业的支持力度，完善农业融资平台，实施惠农支农补贴与金融信贷联动机制；继续推进政策性农业保险工作，增加险种、扩大覆盖面、提高保险额。天涯区按照《规划》要求做好前期工作，抓住土地利用总体规划中期调整的契机，合理调整规划布局，为现代农业产业预留发展空间。

三、保障资金投入

以财政投入为杠杆，撬动社会资金大量投入，多方筹集农业发展资金，带动社会资本特别是民间资本、外资投资农业。积极开展招商引资，鼓励各类投资主体以独资、合资、承包、股份制、股份合作制等形式参与都市型农业建设，构建“政府引导、配套投入、民办公助、滚动开发”的投入机制，建立国家、集体、个人和外资等多渠道、多层次、全方位筹集资金的投资体系。

四、落实人才战略

加强农业科技培训体系和农技推广体系建设，进一步提升农业技术服务水平，鼓励各类中介机构参与农业新技术、新产品的研发和推广。健全新型职业农民培育专门机构和专业队伍，加快出台职业农民培养政策。建立农村实用人才库，实现对人才队伍的动态管理，为农业人才发展政策的制定、开发和使用提供依据。加强基层农技推广队伍建设，构建良好的用人环境，建设一支年龄结构、知识结构、专业结构趋向合理的人才队伍。鼓励、支持引进高端农业人才建设高水平研发、经营机构。

附表 三亚市天涯区农业产业发展规划重点工程项目表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目类型** | **项目名称** | **建设标准** | **项目内容** | **投资预算(万元)** |
| **建设年度** | **金额** |
| 1 | 品牌培育 | 打造特种稻优质大米品牌 | 著名商标 | 在槟榔村、妙林村等主要田洋，建设10000亩高标准生产基地，建设一条高档大米加工线，采用标准化的种植、收贮和加工措施，全区年推广种植红米、黑米、糯米等优质特种稻品种10000亩以上。 | 2021 | - |
| 2022 | 50 |
| 2023 | 80 |
| 2024 | 120 |
| 2025 | 150 |
| 2 | 产业发展资金 | 热带果树产业发展资金项目 | 规划面积500亩。 | 引导社会资金向产业发展的新品种选育、标准化生产、保鲜加工、品牌打造、农旅观光等关键生产加工环节和一二三产融合发展领域和现有种植优势区域聚集。 | 2021 | - |
| 2022 | 300 |
| 2023 | 350 |
| 2024 | 400 |
| 2025 | 450 |
| 3 | 示范园建设 | 果树标准化示范园创建 | 新建500亩以上的热带水果标准化示范园3~5家。 | 重点支持完善果园基础设施和标准化生产技术推广应用，配套节水灌溉、果园喷药、检测检验、水果分级等设备等内容。 | 2021 | - |
| 2022 | 50 |
| 2023 | 70 |
| 2024 | 80 |
| 2025 | 100 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目类型** | **项目名称** | **建设标准** | **项目内容** | **投资预算(万元)** |
| **建设年度** | **金额** |
| 4 | 良种良苗繁育 | 果树良种良苗繁育工程 | 到2025年，基本形成功能完备、技术先进、质量可靠、供应充足的果树良种苗木繁育体系，年优质苗木生产供应能力达到100万株以上。 | 引进优良品种和砧木等种质资源，扶持完善果树良种苗木繁育场，重点支持优良品种、砧木的示范展示和推广利用，提升优质大苗的繁育能力。 | 2021 | - |
| 2022 | 100 |
| 2023 | 200 |
| 2024 | 250 |
| 2025 | 250 |
| 5 | 品牌培育 | 热带水果品牌培育 | 到2025年，培育壮大果业新型农业经营主体100家，“三品一标”认证总数达到20个，市级以上水果类知名品牌达到10个。创建一个具有广泛知名度的农产品区域品牌“天涯贡此时”。 | 支持大型标准化示范果园和竞争力和辐射带动能力强的水果产加销龙头企业延长和拓宽产业链，扶持打造产品品牌，提升市场知名度。 | 2021 | - |
| 2022 | 50 |
| 2023 | 70 |
| 2024 | 80 |
| 2025 | 100 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目类型** | **项目名称** | **建设标准** | **项目内容** | **投资预算(万元)** |
| **建设年度** | **金额** |
| 6 | 良种良苗繁育 | 瓜菜良种良苗繁育高标准示范基地 | 到2025年，在瓜菜重点村建立高标准、集约化育苗、新品种及新技术试验示范基地2~3个，年优质种苗生产供应能力达到100万株以上。 | 引进优良品种和砧木等种质资源，扶持完善果树良种苗木繁育场，重点支持优良品种、砧木的示范展示和推广利用，提升优质大苗的繁育能力。 | 2021 | - |
| 2022 | 100 |
| 2023 | 200 |
| 2024 | 250 |
| 2025 | 250 |
| 7 | 特色水果种植 | 三亚市天涯区台楼村榴莲柚子高标准种植产业项目 | 规划面积710亩 | 推进天涯区农业产业发展,培育和壮大农村集体经济,促进产业化结构调整，壮大天涯区农业产业经济规模。 | 2021 | - |
| 2022 | 1410 |
| 2023 | 1165 |
| 2024 | 765 |
| 2025 | 565 |
| 8 | 林下经济种植 | 示范基地 | 规划面积500亩 | 新品种、新技术示范推广，农作制度创新，开展品牌及服务体系建设，第一、二、三产业协调发展。 | 2021 | - |
| 2022 | 200 |
| 2023 | 250 |
| 2024 | 300 |
| 2025 | 350 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目类型** | **项目名称** | **建设标准** | **项目内容** | **投资预算(万元)** |
| **建设年度** | **金额** |
| 9 | 园林花卉种植 | 示范基地 | 规划面积200亩 | 建设抱前村红掌、香水莲花等产业示范基地。 | 2021 | - |
| 2022 | 100 |
| 2023 | 120 |
| 2024 | 130 |
| 2025 | 150 |
| 10 | 生态循环农业项目 | 畜禽粪污综合利用项目 | 按照国家建设标准 | 打造3~5个种养结合生态循环农业示范点，建设沼气工程、铺设沼液管道及推广生态种植技术。 | 2021 | - |
| 2022 | 150 |
| 2023 | 250 |
| 2024 | 300 |
| 2025 | 300 |
| 11 | 热带水果种植 | 现代农业高质量发展产业园 | 规划面积300000亩 | 以“同纬度热带水果”为特色，以现有芒果、火龙果（燕窝果）产业为根基，以“新奇特优”热带特色水果新品种引进转化为延伸，整合园区优势资源。 | 2021 | - |
| 2022 | 400 |
| 2023 | - |
| 2024 | 600 |
| 2025 | - |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目类型** | **项目名称** | **建设标准** | **项目内容** | **投资预算(万元)** |
| **建设年度** | **金额** |
| 12 | 农产品物流园区建设改造升级资金 | 农产品物流园区建设改造升级项目 | 到2025年末，天涯区建成2-3个大型专业化、标准化、现代化的农产品仓储分拨中心。(三亚南果农副产品物流园、三亚佳翔航空货运农产品加工贸易冷链物流园、三亚（梅村）综合物流园) | 在农产品主产区建设农产品物流园，集聚物流、贸易等各类企业，重点发展冷链物流，加快农产品预冷、加工、储存、运输、配送等设施建设，采用先进节能、绿色环保的运输、仓储等技术，提供采购、分拣加工、分销贸易、信息服务、电子商务、融资担保等多种服务，形成大宗农产品仓储分拨网络。 | 2021 | - |
| 2022 | 3000 |
| 2023 | 3500 |
| 2024 | 4000 |
| 2025 | 4500 |
| 13 | 美丽乡村建设生活污水治理整改工程 | 农村生活污水治理 | 农村生活污水全面设施化处理 | 全面提升农村生活污水处理能力和标准，将本区农村全部生活污水全部接入三亚市城市生活污水管网。 | 2021 | - |
| 2022 | 1500 |
| 2023 | 2000 |
| 2024 | 3000 |
| 2025 | 3500 |
|  |  |  |  |  |  |  |